

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ  
VICERRECTORIA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO  
FACULTAD DE HUMANIDADES**

**ASENTAMIENTOS INFORMALES EN EL  
CORREGIMIENTO DE VERACRUZ, DISTRITO DE  
ARRAIJÁN, PROVINCIA DE PANAMÁ**

**ROBERTO R. RODRÍGUEZ MORA.**

**Trabajo de grado para optar por el título de Magíster en Geografía con  
especialización en Geografía Regional de Panamá**

**PANAMÁ, REPÚBLICA DE PANAMÁ**

**2008**

**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ**  
**VICERRECTORÍA DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**  
**PROGRAMA DE MAESTRÍA EN GEOGRAFÍA**  
**FACULTAD DE HUMANIDADES**

**N° DE CÓDIGO: 327-14-08-08-19**

**ESTUDIANTE: ROBERTO RENÁN RODRÍGUEZ MORA**

**CÉDULA: 8-712-620**

**TÍTULO AL QUE ASPIRA: MAGÍSTER EN GEOGRAFÍA REGIONAL DE  
PANAMÁ.**

**TEMA DE LA TESIS: ASENTAMIENTOS INFORMALES EN EL  
CORREGIMIENTO DE VERACRUZ, DISTRITO DE  
ARRAIJÁN, PROVINCIA DE PANAMÁ**

**ASESOR: DR. MARIO JULIO DE LEÓN**

**FIRMA DEL ASESOR** \_\_\_\_\_

**FIRMA DEL ESTUDIANTE:** \_\_\_\_\_

**APROBADO POR:** \_\_\_\_\_  
**COORDINADOR DEL PROGRAMA**

---

**DIRECTOR DE POSTGRADO DE LA VICERRECTORÍA  
DE INVESTIGACIÓN Y POSTGRADO**

**PANAMÁ, DICIEMBRE 2008**

## **DEDICATORIA**

Dedico este trabajo de graduación de la Maestría a la memoria de mi tía abuela María Mora Gallardo y a mi abuelo Tomás Mora Gallardo, pescador y cazador que llegaba a las costas de la playa Venado desde la isla de Taboga.

A mi madre Sara Mora de Rodríguez, a mi padre Roberto Rodríguez Guerrero y tía Emérita Mora, quienes me apoyaron en todo momento.



## **AGRADECIMIENTO**

Primeramente quiero agradecer a nuestro Señor, Dios Todopoderoso, por haberme dado la oportunidad de cumplir una de las metas en mi formación profesional.

Al Doctor Mario Julio De León, mi agradecimiento por la atención prestada y por la orientación y asesoramiento en el desarrollo de este trabajo. Al igual que a los profesores Héctor Cedeño y Félix Sánchez.

La licenciada Mireya en la sección de Planos e Historia de los Archivos Nacionales de Panamá.

Al Ingeniero Isaías Pérez en la Dirección Nacional de Reforma Agraria del Ministerio de Desarrollo Agropecuario.

A los arquitectos, Delgado y Félix Lorenzo, en la Dirección de Asentamientos Informales del Ministerio de Vivienda en Panamá y de la Extensión Regional de Arraiján respectivamente y la Licenciada Berta de Rojas, destacada investigadora especialista en el tema de los Asentamientos Informales.

Las señoras Luz Maria Álvarez e Isabel Escobar Castro, en la biblioteca del MIVI en el antiguo barrio del Marañón.

En Veracruz, las señoras Silvia de Johnson moradora en calle central desde 1961 y Elizabeth T. de Guevara funcionaria del Centro de Salud de Veracruz y moradora desde 1968. E igualmente las señoras Mercedes, Sonia, y Benilda González moradoras nacidas en Veracruz.

Las familias Smith-Oller y Méndez-Hernández de Veracruz Centro y Barriada Panamá.

## ÍNDICE GENERAL

### Página

Resumen.....	i
Summary.....	ii
Introducción.....	iii
Marco Teórico.....	v
Objetivos Generales.....	ix
Objetivos Específicos.....	ix
Metodología.....	x

## CAPÍTULO I

### CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS Y DESARROLLO

### POBLACIONAL ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO

<b>DE VERACRUZ.....</b>	<b>1</b>
1. Aspectos Geográficos y Físicos.....	1
1.1. Aspectos Geográficos.....	1
1.1.1. Posición Matemática.....	1
1.1.2. Posición Regional.....	2
1.1.3. Límites y Superficie.....	2
1.2. Características Físicas.....	6
1.2.1. Relieve y Pendiente.....	6
1.2.2. Geología y Geomorfología.....	8
1.2.3. Condiciones Climáticas.....	11
1.2.4. Red Hidrográfica.....	13
1.2.5. Cobertura Vegetal y Zonas de Vida.....	19
1.2.6. Suelo.....	23
2. Desarrollo Poblacional y Espacial del corregimiento de Veracruz....	26
2.1. Aproximación histórico-geográfica a la ocupación de la población y su crecimiento en Arraiján y Veracruz.....	26
2.2. Desarrollo Espacial del corregimiento de Veracruz.....	54

## **CAPITULO II**

### **DISTRIBUCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS**

<b>DE LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES .....</b>	<b>58</b>
1. Inventario.....	58
2. Distribución espacial de los asentamientos dentro del corregimiento.....	59
2.1. Barriada Altos de la Roca.....	62
2.2. Barriada Altos de Miramar.....	65
2.3. Barriada Bello Horizonte.....	69
2.4. Barriada Cancún.....	73
2.5. Barriada Costa del Sol.....	76
2.6. Barriada Los Pinos.....	79
2.7. Barriada La Esperanza.....	82
2.8. Barriada Panamá.....	85
2.9. Cerro Cabra.....	89
2.10. Charco Macho.....	93
2.11. Chumical.....	96
2.12. El Palmar.....	100
2.13. El Realengo.....	103
2.14. La Represa.....	106
3. Características Demográficas.....	109
3.1. Distribución de la población en los Asentamientos Informales.....	110
3.2. Población por sexo y edad.....	112
3.3. Estado civil.....	115
3.4. Índice de Masculinidad.....	116
4. Migración, factor importante en el establecimiento de los asentamientos espontáneos.....	117

### **CAPITULO III.**

#### **CONDICIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LOS**

<b>ASENTAMIENTOS INFORMALES.....</b>	<b>122</b>
1. Aspectos Sociales.....	122
1.1. La Educación.....	122
1.2. Servicio de Salud.....	124
1.3. Condiciones de la Vivienda.....	127
1.3.1. Distribución de la vivienda.....	129
1.3.2. Tenencia de la vivienda.....	130
1.3.3. Tipos de vivienda según cuartos.....	131
1.3.4. Paredes de la vivienda.....	132
1.3.5. Techo de la vivienda.....	134
1.3.6. Piso de la vivienda.....	135
1.3.7. Condiciones de la vivienda.....	135
1.4. Servicio de agua potable.....	136
1.5. Sistema de alcantarillado.....	140
1.6. Electricidad.....	142
2. Aspectos Económicos.....	144
2.1. Ocupación de los padres de familia.....	144
2.2. Población Económicamente Activa.....	146
2.3. Nivel de ingreso de las familias.....	147

### **CAPÍTULO IV.**

#### **CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS PARA EL MEJORAMIENTO DE LOS**

<b>ASENTAMIENTOS INFORMALES .....</b>	<b>149</b>
1. Factores esenciales para la formulación de programas y proyectos.....	149
2. Elementos fundamentales de los programas y proyectos.....	150
3. Programas y Proyectos para el mejoramiento de los asentamientos informales.....	151

3.1. Programa de Mensura y Legalización de tierras.....	151
3.2. Programa NAOS.....	152
3.3. Plan de Acción para Arraiján y Veracruz.....	153
3.4. Plan Concertado de Desarrollo Local de las Áreas Revertidas de Arraiján y Veracruz.....	156
3.5. Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas de Sector Pacífico y del Atlántico.....	157
3.6. Programa de Mejoramiento de Barrios Diagnóstico de los Municipios y sus Asentamientos Informales (Panamá, San Miguelito, La Chorrera, Arraiján, etc.) PROMEBA.....	159
Conclusiones.....	162
Recomendaciones.....	164
Bibliografía.....	166
Anexos.....	174

## ÍNDICE DE CUADROS

Cuadro	Título	Página
I	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR ASENTAMIENTOS INFORMALES. AÑO 2000.....	112
II	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO EN LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES.....	114
III	DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DEL NIVEL PRE- ESCOLAR Y PRIMARIO OFICIAL. AÑO 2007.....	123
IV	NIVEL DE EDUCACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES.....	124
V	PERSONAL Y EQUIPO DEL CENTRO DE SALUD DE VERACRUZ. AÑO 2006.....	126
VI	DISTRIBUCIÓN DE LA VIVIENDA DE LOS BARRIOS INFORMALES. AÑO 2000.....	130
VII	NIVEL DE INGRESO DE LAS FAMILIAS EN LOS BARRIOS INFORMALES.....	148

## ÍNDICE DE FIGURAS

<b>Fig.</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>
<b>1</b>	<b>Localización Regional del Corregimiento de Veracruz.....</b>	<b>3</b>
<b>2</b>	<b>Límites del Corregimiento de Veracruz.....</b>	<b>5</b>
<b>3</b>	<b>Vista de Cerro Cabra.....</b>	<b>6</b>
<b>4</b>	<b>Relieve del Corregimiento de Veracruz.....</b>	<b>7</b>
<b>5</b>	<b>Pendiente.....</b>	<b>9</b>
<b>6</b>	<b>Geología y Geomorfología.....</b>	<b>10</b>
<b>7</b>	<b>Clima del Corregimiento de Veracruz.....</b>	<b>12</b>
<b>8</b>	<b>Precipitación y temperatura anual. Años 1990-2006.....</b>	<b>14</b>
<b>9</b>	<b>Río Venado, es uno de los de mayor extensión en el Corregimiento de Veracruz.....</b>	<b>13</b>
<b>10</b>	<b>Viviendas ubicadas en la ribera de la quebrada Veracruz (El Realengo).....</b>	<b>15</b>
<b>11</b>	<b>Red Hidrográfica.....</b>	<b>18</b>
<b>12</b>	<b>Algunas asociaciones vegetales que son características en la comunidades de Veracruz (Barriada Costa de Sol).....</b>	<b>21</b>
<b>13</b>	<b>Herbazales (paja canalera) cercana a la playa Venado.....</b>	<b>21</b>
<b>14</b>	<b>Cobertura Vegetal del Corregimiento de Veracruz.....</b>	<b>22</b>
<b>15</b>	<b>Prácticas agrícolas en Cerro Cabra.....</b>	<b>24</b>
<b>16</b>	<b>Tierras usadas para la ganadería en Cerro Cabra.....</b>	<b>24</b>
<b>17</b>	<b>Capacidad Agrológica del Suelo.....</b>	<b>25</b>



<b>Fig.</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>
<b>18</b>	La ruta de Panamá a California.....	29
<b>19</b>	Pueblos y Tierras de Cabra y Farfán adquiridos por la Comisión del Canal Istmico: 1913-1919.....	33
<b>20</b>	Terrenos de Camarón bajo la dirección de la Junta Agraria Nacional: año 1936.....	35
<b>21</b>	Terrenos de Veracruz bajo la dirección de Patrimonio Familiar . Año 1954.....	38
<b>22</b>	Veracruz a inicios de la década de 1960.....	40
<b>23 a,b</b>	Playa Venado, entre las décadas 1950 – 1960.....	43
<b>24</b>	Veracruz a finales de 1960.....	44
<b>25</b>	Plano de calles y proyectos residenciales en Veracruz: año 1973.....	47
<b>26</b>	Plano esquemático de la parcelación de patrimonio familiar de Veracruz y de la zona de ensanche de la población. Año 1975.....	49
<b>27</b>	Veracruz a finales de la década de 1970.....	50
<b>28</b>	Veracruz en 1980.....	52
<b>29</b>	Crecimiento espacial del Corregimiento de Veracruz. Años 1980, 1990 y 2000.....	57
<b>30</b>	Asentamientos Informales y su surgimiento en el Corregimiento de Veracruz por décadas.....	60
<b>31</b>	Vista parcial de la Barriada Altos de la Roca.....	62
<b>32</b>	Barriada Altos de la Roca.....	63
<b>33</b>	Barriada Altos de Miramar.....	66

<b>Fig.</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>
<b>34</b>	Vista de la Barriada Altos de Miramar .....	68
<b>35</b>	Viviendas ubicadas en las laderas del cerro, Barriada Altos de Miramar .....	68
<b>36</b>	Vista de la Barriada Bello Horizonte .....	70
<b>37</b>	Barriada Bello Horizonte.....	71
<b>38</b>	Vista de la Barriada Cancún .....	73
<b>39</b>	Barriada Cancún.....	74
<b>40</b>	Viviendas ocupadas en pendientes pronunciadas en la comunidad de Costa del Sol.....	76
<b>41</b>	Barriada Costa del Sol.....	77
<b>42</b>	Vereda en la comunidad de Los Pinos.....	79
<b>43</b>	Barriada Los Pinos.....	80
<b>44</b>	Comunidad de La Esperanza .....	82
<b>45</b>	Barriada La Esperanza.....	83
<b>46</b>	Calle principal, Barriada Panamá.....	85
<b>47</b>	Barriada Panamá.....	86
<b>48</b>	Vivienda de zinc en Cerro Cabra.....	89
<b>49</b>	Camino de tierra hacia el Cerro Cabra.....	90
<b>50</b>	Cerro Cabra.....	91
<b>51</b>	Vivienda en la barriada Charco Macho.....	93

<b>Fig.</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>
<b>52</b>	Charco Macho.....	94
<b>53</b>	La Calle principal en El Chumical fue asfaltada en 2005.....	97
<b>54</b>	Chumical.....	98
<b>55</b>	Calle principal, Barriada El Palmar.....	100
<b>56</b>	Barriada El Palmar.....	101
<b>57</b>	Comunidad de El Realengo.....	103
<b>58</b>	El Realengo.....	104
<b>59</b>	Comunidad de La Represa.....	106
<b>60</b>	La Represa.....	107
<b>61</b>	Población por sexo del corregimiento de Veracruz. Censo 1990 y 2000.....	109
<b>62</b>	Distribución de la población en los asentamientos informales en el Corregimiento de Veracruz. Censo 2000.....	111
<b>63</b>	Población total, por sexo.....	113
<b>64</b>	Distribución de la población por sexo en los asentamientos informales.....	114
<b>65</b>	Población por sexo y edad de los asentamientos informales.....	115
<b>66</b>	Estado civil de la población de los barrios informales.....	116
<b>67</b>	Lugares de procedencia de la población migrante.....	121
<b>68</b>	Tenencia de la vivienda.....	131

<b>Fig.</b>	<b>Título</b>	<b>Página</b>
<b>69</b>	Tipos de vivienda según número de cuartos.....	132
<b>70</b>	Paredes de la vivienda.....	132
<b>71</b>	Casa de zinc en la Barriada Altos de Miramar.....	133
<b>72</b>	Casa de madera en la Barriada Costa del Sol.....	133
<b>73</b>	Casas de techo de zinc en la Barriada Panamá.....	134
<b>74</b>	Techo de la vivienda.....	134
<b>75</b>	Piso de la vivienda.....	135
<b>76</b>	Condiciones de la vivienda.....	136
<b>77</b>	Moradores tienen que ir a bombear el agua en Costa del Sol.....	137
<b>78</b>	Servicios de agua.....	138
<b>79</b>	Abastecimiento de agua en la Barriada Bello Horizonte.....	138
<b>80</b>	Tanque para el almacenamiento de agua en barriada La Esperanza.....	140
<b>81</b>	Servicios sanitarios.....	141
<b>82</b>	Servicio de letrina en la Barriada Altos de la Roca.....	142
<b>83</b>	"Telarañas" en uno de los lugares de la Barriada Costa del Sol.....	143
<b>84 a,b</b>	Trabajos para el mejoramiento de calles y dotación de agua.....	161
<b>85 a,b</b>	Calle en estado deplorable (a la izquierda) y calle mejorada (a la derecha) en la Barriada Panamá.....	161

## **Resumen**

El incremento poblacional cada vez creciente en la ciudad de Panamá, ha constituido uno de los problemas de interés social que ha motivado que las personas se desplacen a áreas cercanas y accesibles donde tengan la posibilidad de encontrar un trabajo y una vivienda digna. Partiendo de este motivo, este trabajo de investigación, describe las características geográficas, físicas y desarrollo histórico-espacial del Corregimiento de Veracruz. Detalla las condiciones sociales y económicas como servicios de salud, educación y otros de los asentamientos informales que componen el Corregimiento de Veracruz. La metodología utilizada consistió en visitar a los lugares de estudio, consulta de mapas y planos en diferentes Instituciones, como también anexamos; fotografías de carreteras, topografías, viviendas y otros.

## **SUMMARY**

The increasing growth of population in the city of Panama has been one of the problems of social interest, that has caused people to move to areas nearer and more approachable, in which they have the possibility of finding a job and a better and warmer house. Due to the reason, this research work describes the geographical and physical characteristic and the historical and space development of the "Corregimiento" (Neighbourhood) of Veracruz. This investigation details the social and economical conditions, such as the health and other services, of the informal settlements that existing in the "Corregimiento" (Neighbourhood) of Veracruz. The methodology used consisted of visiting the study places, consulting maps and blueprints in different institutions. We also added photos of the areas, of the roads, the topography, housings and others.

## INTRODUCCIÓN

El problema de los asentamientos informales se da en todo el ámbito nacional, por razón de la demanda de vivienda debido al alto crecimiento poblacional. Tomando como marco esta realidad, escogimos el Corregimiento de Veracruz, para el estudio de nuestro trabajo de graduación de la Maestría en Geografía Regional de Panamá y también porque existen pocos estudios realizados en esta área. Sólo conocemos el trabajo de graduación del arquitecto Héctor Ábrego titulado “Una solución a los asentamientos espontáneos en el corregimiento de Veracruz”. Él escogió un sector de los asentamientos informales localizados hacia el norte de la Barriada Panamá. Su estudio se centra en la solución habitacional, destacando los modelos adecuados de viviendas tomando en cuenta la topografía del sector en estudio.

Con el crecimiento espacial y demográfico de la ciudad de Panamá y del Distrito de Arraiján, surgen paralelamente los asentamientos informales más recientes en la sección suroeste de Corregimiento de Veracruz.

A partir de año 1986 producen una oleada de invasiones en diversos sectores del área metropolitana, incluyendo al Distrito de Arraiján y el Corregimiento de Veracruz.

Surgen entonces los asentamientos informales más importantes en el corregimiento, en las faldas de las colinas, en el margen de la playa y en los lotes baldíos, en terrenos privados o pertenecientes al Estado.

Este trabajo de investigación consta de cuatro capítulos a saber; en el primer capítulo, se presentan las características geográficas y físicas del corregimiento de Veracruz y su desarrollo poblacional y espacial; el segundo describe la distribución y características demográficas de los asentamientos informales del corregimiento de Veracruz conformado por catorce (14) barriadas, en el tercero producto de la observación y de encuestas, presentamos las condiciones sociales y económicas de los asentamientos informales.

En el Cuarto y último capítulo incluimos las características generales de los programas y proyectos para el mejoramiento de los asentamientos informales, algunos de los cuales se están implementando en el corregimiento.

El trabajo de investigación culmina con una serie de conclusiones y recomendaciones. Se adicionan anexos de interés histórico para apoyar este estudio.



## MARCO TEÓRICO.

Desde tiempos inmemoriales, el hombre ha procurado buscar un refugio que lo ampare de las inclemencias de la naturaleza o cualquier otro elemento que represente una amenaza para la supervivencia propia. Y en nuestros días las personas para poder obtener una vivienda propia han recurrido a invadir terrenos ya sean estatales o privados, creando lo que se conoce como asentamientos informales.

Un **asentamiento informal**, es un área en donde las personas o una comunidad se establecen sin respetar los reglamentos o las normas establecidas por las autoridades encargadas del ordenamiento urbano, presenta carencia o precariedad de criterios de organización espacial y las viviendas son construidas por los mismos habitantes o por amigos cercanos vinculados a la construcción.

En este estudio se usan términos como invasión, ocupación e informal. El primer vocablo significa acción y efecto de invadir y de acuerdo al Diccionario de la Real Academia Española es: *ocupar anormal o irregularmente un lugar*. A su vez, ocupación se relaciona con ocupar, verbo que indica, entre otras acepciones, *tomar posesión o apoderarse de un territorio, de un lugar, de un edificio, etc., invadiéndolo o instalándose en él*; en este caso, los invasores toman posesión de un terreno, lo ocupan. El vocablo informal significa: que no guarda las formas y reglas prevenidas.

En nuestro país el Ministerio de Vivienda (MIVI) es la entidad responsable en materia de vivienda y desarrollo urbano en el ámbito de todo el país. La Ley lo faculta para determinar y dirigir la política habitacional y de desarrollo urbano y debe coordinar con todas las instituciones públicas del país para orientar la política de inversiones privadas.

Corresponde al MIVI el «reglamentar, aprobar e inspeccionar, en colaboración con los Municipios afectados, las urbanizaciones públicas y privadas».

Otra importante función es la de «proceder al planeamiento y al desarrollo ordenado de las áreas urbanas y centros poblados y formular planes de inversión en obras de uso público con el propósito de provocar un mejor uso en las tierras, localización adecuada de áreas públicas para servicios comunales y otros fines y el establecimiento de sistemas funcionales de vías de comunicación».

Es función del MIVI la de «Levantar, regular y dirigir los planos reguladores, lotificaciones, zonificaciones, urbanizaciones, mapas oficiales que requiera la planificación de las ciudades, con la cooperación de los Municipios y otras entidades públicas».

Durante la década de los años 90 se establecieron las bases de la Política Nacional de Vivienda, tal es el caso de:

**La Ventanilla Única:** El Decreto Ejecutivo N° 266 de 24 de noviembre de 1994 creó y reglamentó el funcionamiento de la Oficina de Ventanilla Única «para la aprobación de Parcelaciones y Urbanizaciones en sus tres etapas: Provisionales, Planos de Construcción y Planos de Inscripción» y le señaló como su sede la Dirección General de Desarrollo Urbano del Ministerio de Vivienda. Su propósito es el de agilizar trámites relacionados para la aprobación de permisos para zonificación y aspectos urbanísticos.

El Decreto Ejecutivo N° 70 de 31 de octubre de 1995 creó la “Comisión Interinstitucional para atender la Aprobación de Urbanizaciones y Lotificaciones ya Construidas en la República” la necesidad de modernizar el Ministerio para que cumpla con eficacia los retos cada vez mayores de una sociedad que demanda soluciones eficaces para el problema de la carencia de viviendas para las familias de escasos recursos y de clase media.

Actualmente dentro del MIVI existe la Dirección de Asentamientos Informales cuyo objetivo es *“Lograr el ordenamiento de los asentamientos informales de acuerdo a la legislación urbana vigente, mediante el Programa de Mensura y Legalización, con la participación activa de las comunidades e instituciones, para alcanzar el desarrollo sustentable de la población más necesitada”*.

Gracias a la Dirección de Asentamientos Informales, el Gobierno ha intervenido para ayudar a muchas familias del Corregimiento de Veracruz, en el mejoramiento de los barrios para disminuir la marginalidad urbana eliminando los efectos de la pobreza y democratizando el acceso a los servicios básicos e infraestructura; con el apoyo del Departamento de Mensura y Legalización se han legalizado algunos terrenos localizados en los asentamientos informales y otros están todavía, en proceso.

También es importante destacar la labor de instituciones como el Ministerio de Obras Públicas, que ha ayudado en el mejoramiento de las calles; el IDAAN, con el suministro de agua potable y disposición de las aguas servidas y la Empresa EDEMET EDECHI, en brindar el servicio de electricidad a las viviendas de los barrios en estudio del Corregimiento de Veracruz.

### **Objetivos Generales.**

- Conocer la distribución espacial de cada uno de los asentamientos informales del Corregimiento de Veracruz.
- Analizar las condiciones sociales y económicas de dichos asentamientos informales
- Coadyuvar en el fortalecimiento del nivel de conciencia de las autoridades y otros actores claves sobre la urgencia y relevancia de incluir programas de mejoramiento de asentamientos informales.

### **Objetivos Específicos.**

- Describir los antecedentes y el desarrollo histórico espacial de los asentamientos informales que conforman el Corregimiento de Veracruz.
- Identificar los aspectos geográficos y físicos del corregimiento de Veracruz.
- Conocer las características demográficas de los asentamientos informales.
- Analizar los aspectos educativos, de salud, condiciones de vivienda, los servicios de agua, alcantarillado, electricidad y aspectos económicos de los barrios del Corregimiento de Veracruz.
- Describir los programas y proyectos para el mejoramiento de los barrios informales.

## METODOLOGÍA

El trabajo de investigación se desarrolló de la siguiente manera:

En primera instancia se realizaron visitas a las bibliotecas: Simón Bolívar, del MIVI, de la Autoridad del Canal de Panamá, la Biblioteca Nacional y el Instituto del Canal de la Universidad de Panamá, para recopilar materiales bibliográficos del Corregimiento de Veracruz. Que nos sirvieron de ayuda para obtener información existente del área de estudio. A la vez nos fue de gran ayuda la Internet.

Por otro lado se procedió a consultar mapas topográficos a escala 1:50,000 y Atlas Panamá de 1965, 1975 1988 y 2007 del Instituto Geográfico Nacional "Tommy Guardia", mapas censales de la Sección de Cartografía de la Contraloría General, mapas de CATAPAN de la Dirección de Recursos Minerales y planos del Ministerio de Vivienda, mapas de la Mapoteca de la Sección de Investigaciones Geográficas "Ángel Rubio" del Departamento de Geografía de la Universidad, del Ministerio de Desarrollo Agropecuario, que fueron utilizados para el levantamiento de mapas y planos.

Seguidamente se procedieron a hacer visitas a los lugares de estudio, consultas y encuestas a los pobladores residentes en estos barrios informales, extracción de los datos estadísticos de los Censos Nacionales de Población y Vivienda de 2000 de la Dirección de Estadística y Censo, que fueron utilizadas para hacer el estudio socioeconómico, que nos mostraron la problemática

existente en los asentamientos informales. Así mismo se tomaron fotografías de las características fisiográficas y sociales.

La información recopilada en las encuestas fueron procesadas en el programa Epi Info, que es un software que se utilizó para construir bases de datos de los barrios informales del corregimiento que luego fueron analizados y representados en cuadros y gráficos utilizando el programa Excel.

En el programa Arc GIS 9.2 fueron elaborados los mapas que describen las 14 barriadas o asentamientos de estudio y otros lugares investigados.

## **CAPÍTULO I**

### **CARACTERÍSTICAS GEOGRÁFICAS Y DESARROLLO POBLACIONAL Y ESPACIAL DEL CORREGIMIENTO DE VERACRUZ.**

#### **1. Aspectos Geográficos y Físicos.**

En el estudio y análisis de una región, es necesario fijar en primer lugar los aspectos geográficos, esto nos permitirá conocer el desarrollo que haya tenido determinada área.

##### **1.1. Características Geográficas.**

###### **1.1.1. Posición Matemática.**

El Corregimiento de Veracruz pertenece al distrito de Arraiján, Provincia de Panamá, está ubicado entre las siguientes coordenadas geográficas. (Puntos extremos):

Norte: 08° 57'20"Lat. N. y 79° 36'25"Long. W.

Sur: 08° 52' 38"Lat. N. y 79° 39' 08"Long. W.

Este: 08° 55'14"Lat. N. y 79° 33'35"Long. W.

Oeste: 08° 53'29"Lat. N. y 79° 39'19"Long. W.

Estas coordenadas fueron obtenidas trazando los límites actuales de Veracruz, usando como base, la hoja topográfica Panamá 4242I, a escala 1:50,000 del Año1988.



### **1.1.2. Posición Regional.**

El corregimiento en estudio está localizado en el sector Oeste de la Provincia de Panamá, específicamente en la sección Sureste del distrito de Arraiján, (Ver Fig. 1). La población cabecera del corregimiento de Veracruz se encuentra a unos 7.5 Km. del poblado de Arraiján, es segregado en su parte Norte y Oeste por el corregimiento de Arraiján teniendo como límites naturales, el Cerro Cabra, el Cerro Galera y el río Velásquez, así también del corregimiento de Cerro Silvestre por las quebradas Grande o Seca y la quebrada el Mangal, hacia el Suroeste. Esta separado del distrito de Panamá por la franja canalera al Este y hacia su parte Sur, sus márgenes son bañadas por las aguas de la Bahía de Panamá. Este corregimiento tiene una posición regional ventajosa por estar a pocos kilómetros de distancia de la Ciudad de Panamá; tiene una población a la que se puede acceder luego de 30 minutos de viaje desde la ciudad de Panamá, aproximadamente.

### **1.1.3. Límites y Superficie.**

Actualmente el Corregimiento de Veracruz está enmarcado dentro de los siguientes límites generales:

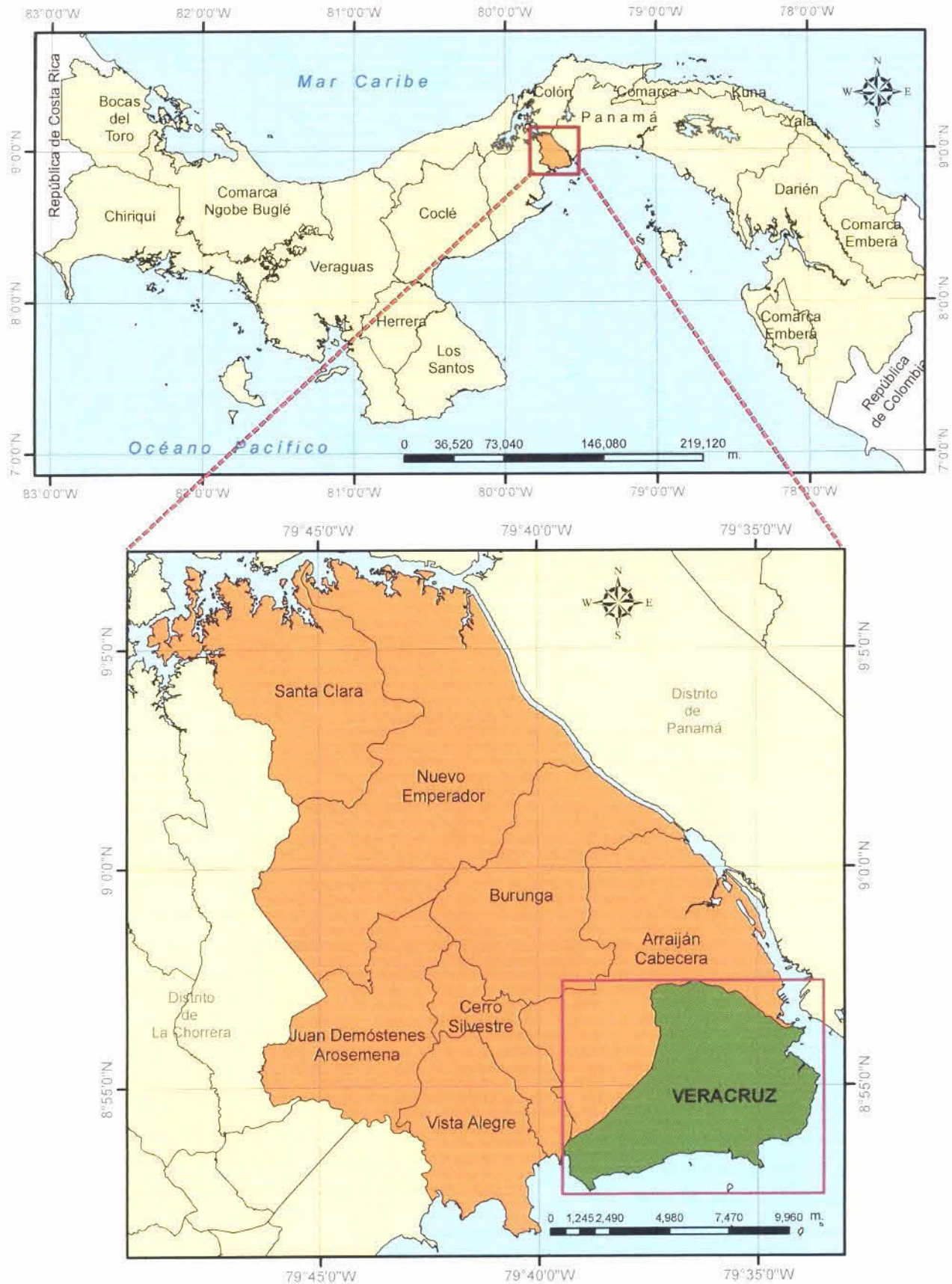
Al Norte: con el Corregimiento Arraiján Cabecera.

Al Sur: con la Bahía de Panamá.

Al Este: con el Canal de Panamá

Al Oeste: con el Corregimiento de Cerro Silvestre y Corregimiento Arraiján Cabecera.

**Fig. 1. Localización Regional del Corregimiento de Veracruz.**



Fuente: Contraloría General de la República, Sección de Cartografía.

De forma detallada tenemos los siguientes límites (Ver Fig. 2):

*“Con el corregimiento Arraiján (cabecera): Desde el punto en el centro del Puente de las Américas, se continúa por la Carretera Panamericana hacia Arraiján, hasta donde el río Velásquez cruza dicha carretera; de allí se sigue aguas arriba este río hasta el nacimiento del brazo derecho en el cerro Galera; se continúa en línea recta con dirección Suroeste hasta la Estación Cobra con 341 m. en dicho cerro; de este punto se sigue por la divisoria de aguas, se cruza el cerro Cabra, pasando por la Estación Cabra con 512 m. y se continúa en línea recta hasta el nacimiento de la quebrada Grande o Seca.*

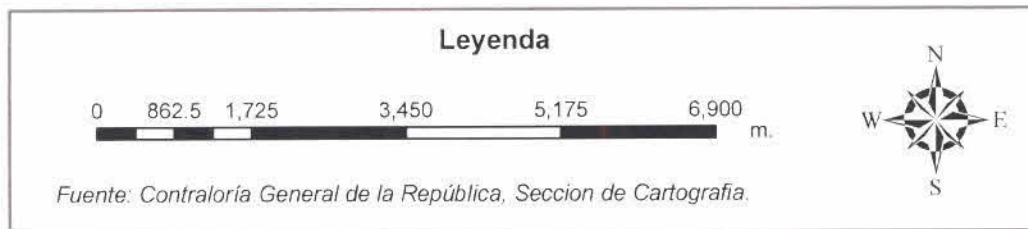
*Con el corregimiento Cerro Silvestre: Desde el nacimiento de la quebrada Grande o Seca, se sigue en línea recta con dirección Suroeste hasta la cabecera de la quebrada El Mangal; se continúa aguas abajo esta quebrada hasta su desembocadura en la bahía de Panamá”<sup>1</sup>*

Podemos señalar que anteriormente Veracruz contaba con una superficie de 13.8 Km<sup>2</sup>, con la ley N°42 del 30 de abril de 2003 se amplían los límites del corregimiento, la misma tuvo un aumento de 36.46 Km<sup>2</sup>. Teniendo como superficie total 50.26 Km<sup>2</sup> aproximadamente. Repartidos o comprendidos entre las áreas boscosas y elevadas del norte y centro, los sectores que constituían la antigua base aérea de Howard, Farfán al Este, el Fuerte Kobbe y su playa en el litoral al Sureste y el poblado de Veracruz y sus comunidades al Suroeste.

---

<sup>1</sup> Gaceta Oficial, N°24,794 / martes 6 de mayo de 2003. pág. 52.

**Fig. 2. Límites del Corregimiento de Veracruz.**



## 1.2. Características Físicas.

### 1.2.1. Relieve y Pendiente.

El relieve es otro factor físico que toma importancia en el establecimiento de los asentamientos humanos, ya que su topografía en cierta medida va determinar el poblamiento de un lugar.

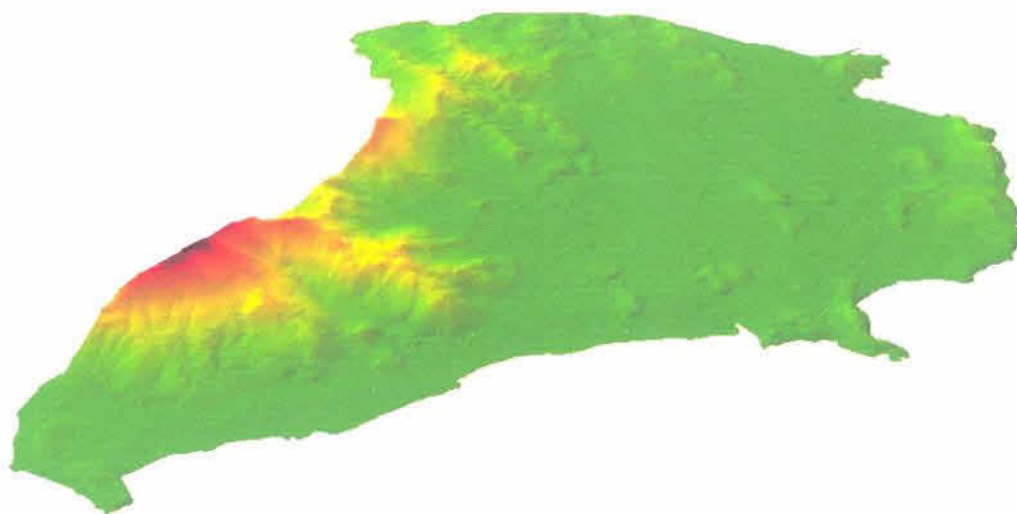
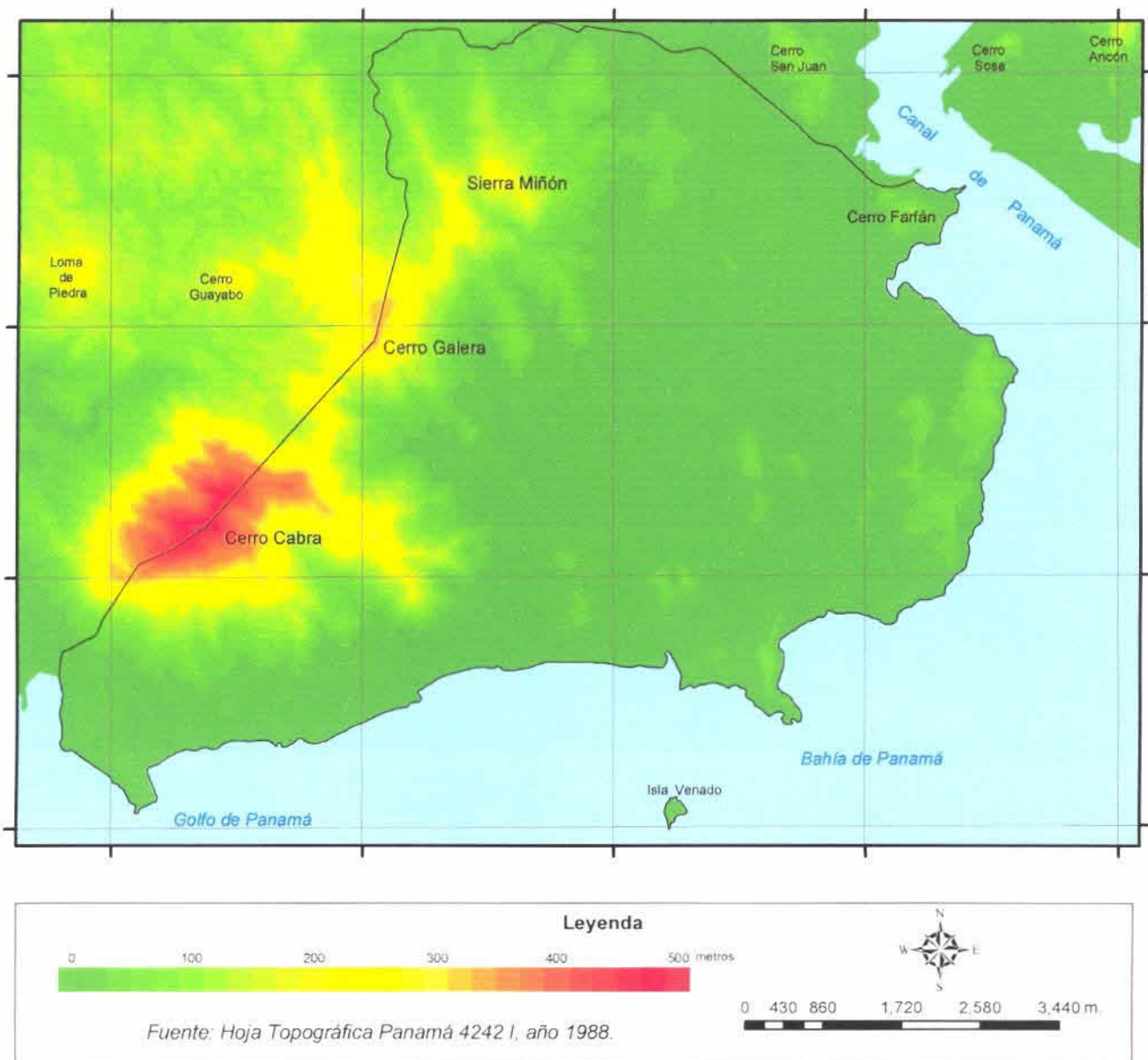
En el corregimiento son predominantes las tierras bajas que van de 0-100 metros s.n.m, a medida que nos dirigimos hacia el Oeste se observan algunas colinas y cerros, entre las que se presentan la Sierra Miñón y por otro lado el Cerro Farfán al Noreste adyacente al canal, que se ubican entre 100-300 metros s.n.m., pero las máximas alturas las encontramos entre 300-500 metros, localizadas precisamente al oeste. Entre las que se destacan: el Cerro Cabra: el punto más alto del distrito de Arraiján con 507 metros s.n.m. y Cerro Galera con 340 metros aprox. de altitud. Ver Fig. 3 y 4.



Fig. 3. Vista de Cerro Cabra.



Fig. 4. Relieve del Corregimiento de Veracruz.



En relación a sus pendientes tenemos que predominan las bajas de 0 a 8%. Las de 8 a 20% están ubicadas específicamente hacia el Norte y Suroeste. Hacia el Este encontramos zonas con pendientes que van de 20 a 45 %, al igual hacia el Centro y Norte del corregimiento. Las pendientes más pronunciadas se destacan hacia el Oeste en el Cerro Cabra y Cerro Galera que están entre los 45 y 75%. Ver Fig. 5.

### **1.2.2. Geología y Geomorfología.**

En el corregimiento se presentan dos tipos de formaciones geológicas pertenecientes a la Era Terciaria. En ambas predominan principalmente las rocas ígneas, destacándose hacia el Este el terciario basáltico, sobresaliendo los aglomerados de andesitas y basaltos, y hacia el Oeste las del terciario indiferenciado compuestas por lavas, tobas y rocas extrusivas volcánicas. Además se presentan bloques monoclinales delimitados por fallas con desplazamientos en sentido vertical, específicamente hacia Cerro Cabra, Cerro Galera y la Sierra Miñón. Ver Fig. 6.

En cuanto a las formas geomorfológicas, el área presenta cinco tipos que a continuación se detallan: hacia el Este predomina la llanura aluvial, la cual es básicamente la planicie de deposición e inundación de los ríos Farfán, Matutela y Dejal, así como al Sur, en la desembocadura del río Venado; hacia la comunidad de Chumical se presenta una cuesta de playa, mientras que hacia la costa, en el balneario y la población de Veracruz ésta se ve dominada por la playa y la llanura costera, penillanura caracterizada por un paisaje de pequeños resaltes

**Fig. 5. Pendiente.**

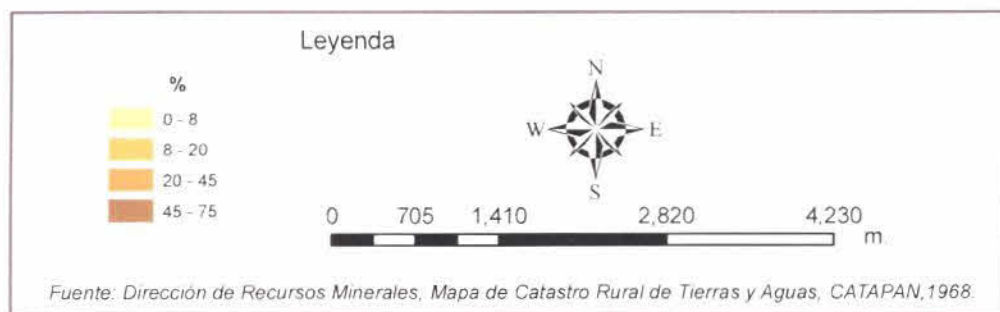
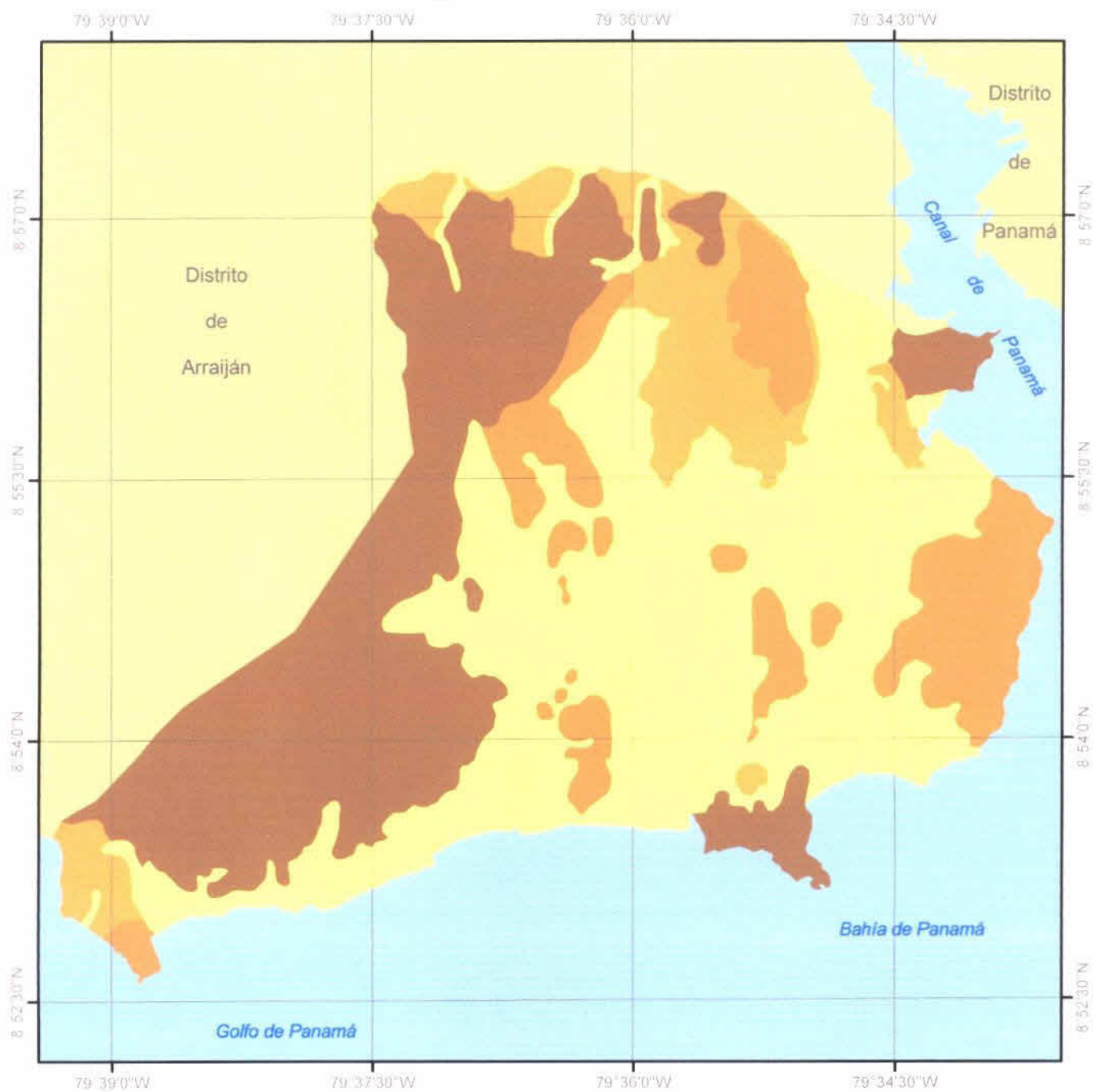
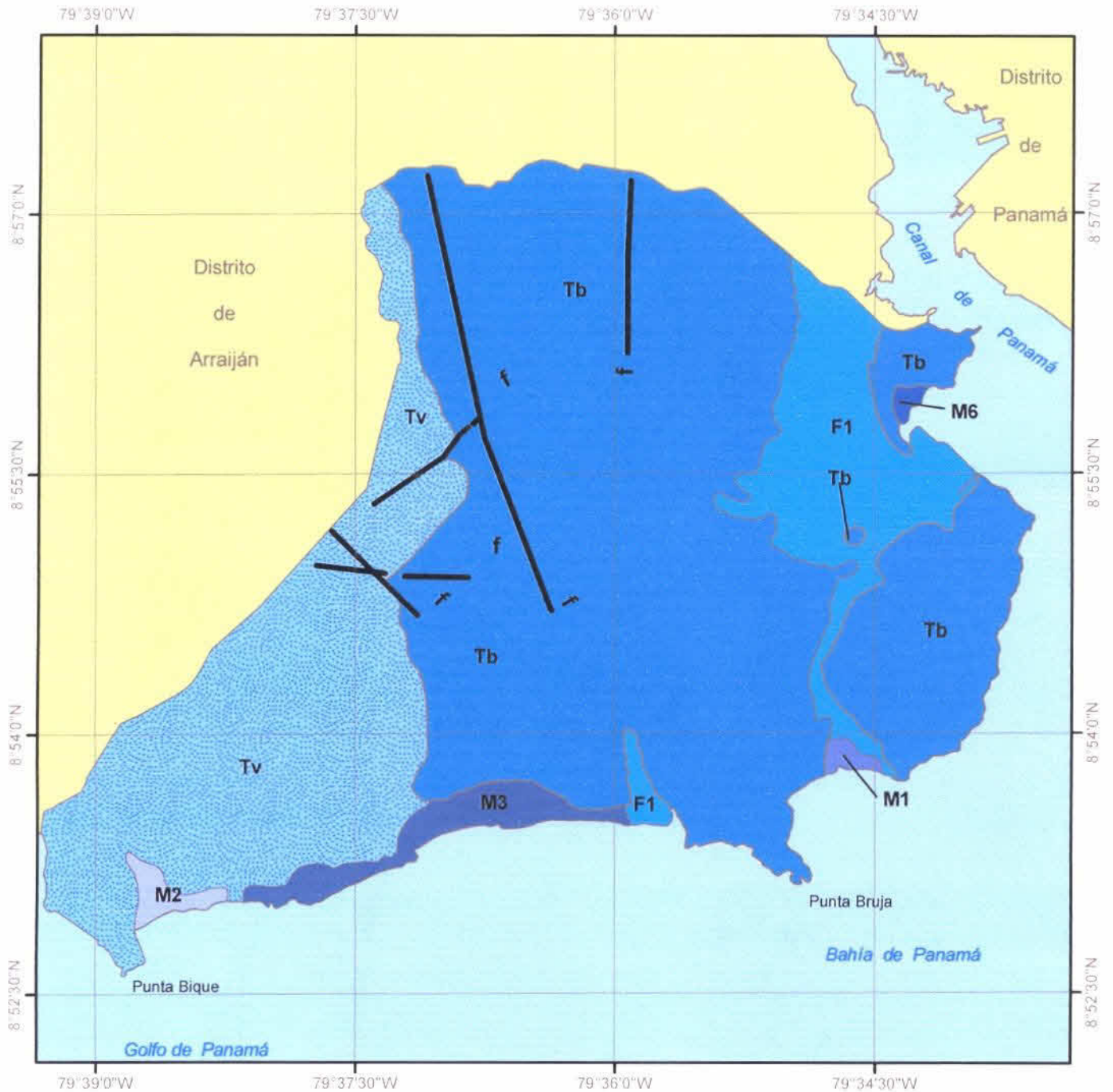




Fig. 6. Geología y Geomorfología.



producto de los procesos de erosión y meteorización en las rocas del litoral, así mismo en el área de Farfán encontramos una terraza de origen marino, la cual fue creada por la acción erosiva del oleaje y finalmente encontramos pantanos y manglares en pequeñas áreas en las costas del corregimiento, pero principalmente en la desembocadura del río Dejal.

### **1.2.3. Condiciones Climáticas.**

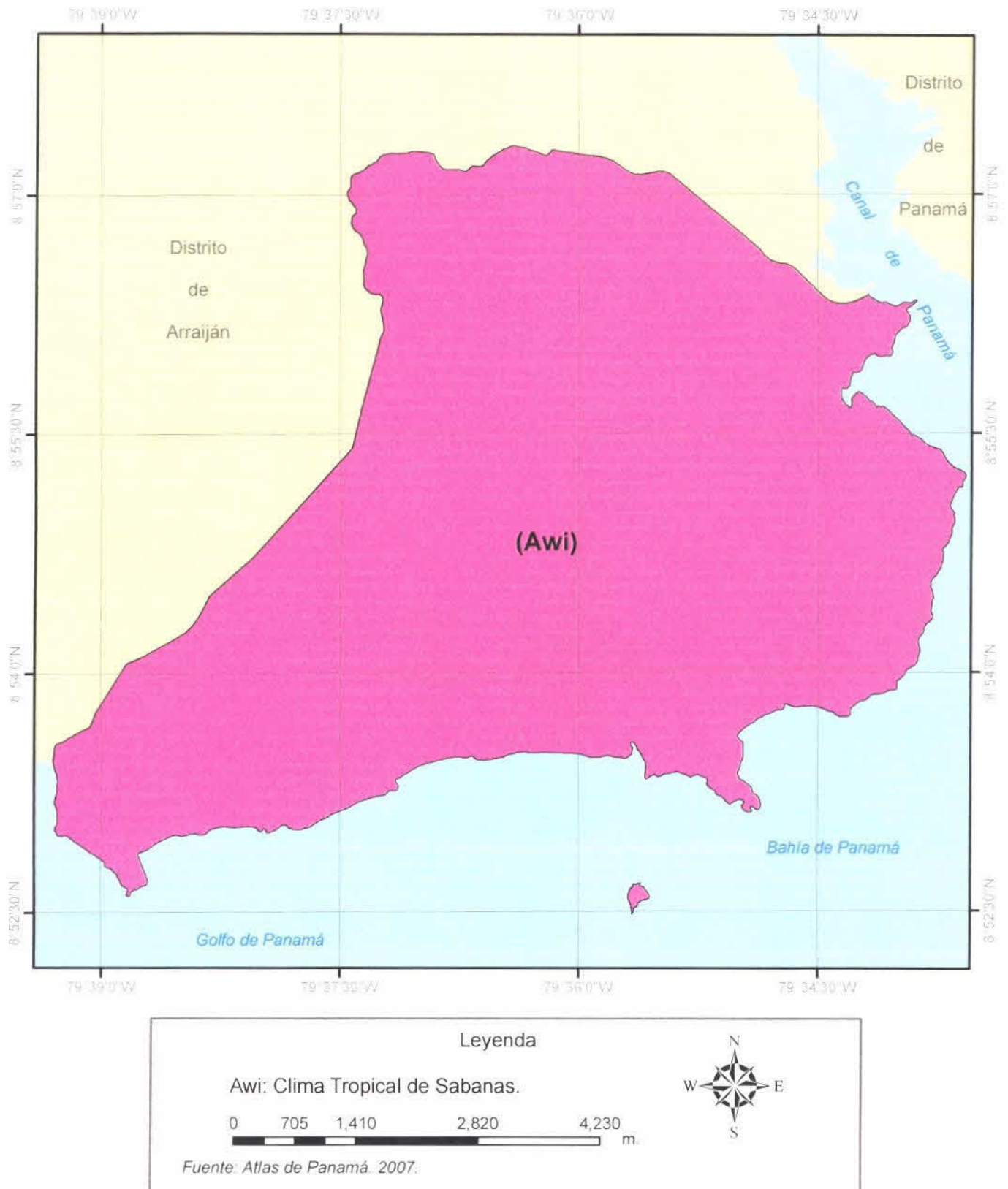
El clima es otro de los factores que intervienen en la distribución de la población en la superficie terrestre y por consecuencia de sus asentamientos.

Debido a su cercanía a la bahía de Panamá, en el corregimiento se mantienen las influencias directas de las variaciones que ocurren en las corrientes marinas.

Por la situación geográfica el corregimiento presenta clima Tropical de Sabanas (Aw) que se caracteriza por precipitaciones anuales menores de 2,500 mm, oscilando entre los 1,300 y 2,000mm, con una estación seca prolongada, temperatura media del mes más fresco mayor de 18°C, según el Atlas Nacional de 1988, que se basa en la clasificación del geógrafo Köppen. Ver Fig. 7.

En la Fig. 8 se presentan las precipitaciones y temperaturas anuales del Corregimiento de Veracruz obtenidas por la Autoridad del Canal de Panamá en

Fig. 7. Clima del Corregimiento de Veracruz.



la estación meteorológica de Howard, en donde la precipitaciones superiores de 2,000 mm se dieron en los años 1991, 1992, 1993, 1994, 1995, 1996, 2003 y 2006 siendo el año 1995 el registro más alto con 2,875.2 mm. y el más bajo se presentó en el año 2002 con 1,431.1 mm.

En relación a la temperatura podemos destacar que no superan los 30°C, la máxima se dio en el año 2005 con 28.1°C.

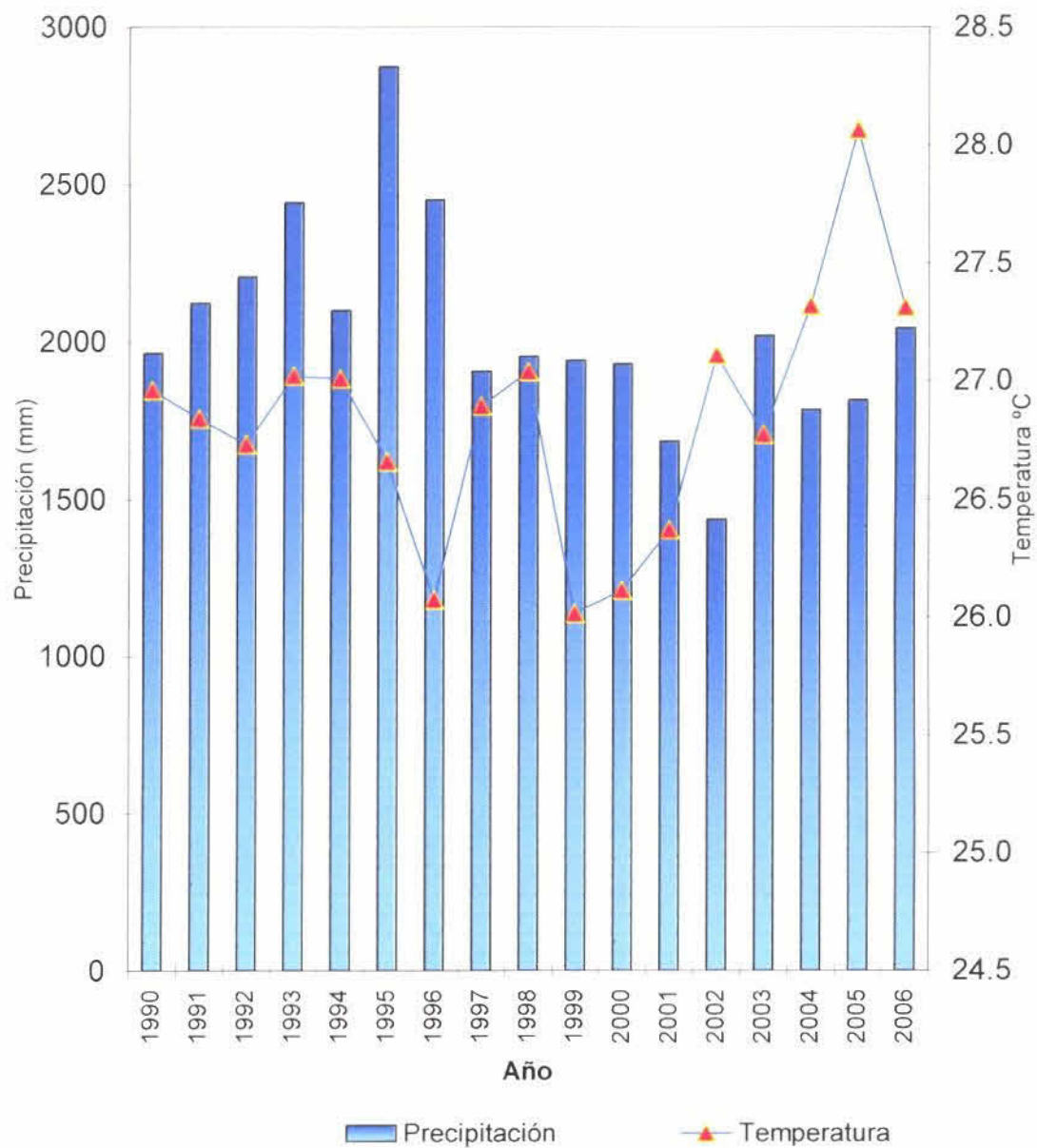
#### 1.2.4. Red Hidrográfica.

La hidrografía de Veracruz es escasa y poco relevante en la actualidad, es indudable que ha venido ayudando a las comunidades de manera positiva, debido a que de este sistema de pequeños ríos y quebradas, es de la que los moradores más humildes han tenido que abastecerse del vital líquido en aquellas áreas más apartadas.



Fig. 9. Río Venado, es uno de los de mayor extensión en el Corregimiento de Veracruz.

Fig. 8. Precipitación y temperatura anual. Años: 1990-2006



Fuente: ACP.



Es el caso, por ejemplo, de Chumical, en donde se ha utilizado para el uso doméstico aguas de la parte superior de las quebradas de esta comunidad, pero todas muestran a nivel general, un gran nivel de contaminación, lo que la imposibilita para el consumo humano. Esto es así por la concentración humana en el corregimiento, así como también porque algunas comunidades ya se han establecido en las partes altas donde nacen los cursos fluviales, sin embargo, se lograron perforar con relativo éxito pozos aprovechando los pocos acuíferos existentes en el norte del poblado en beneficio de las comunidades más apartadas. En cuanto a su uso agrícola también es restringido por las condiciones que limitan su uso entre las que figuran, el caudal irregular de los cursos fluviales, el terreno accidentado y la ocupación de la población en las antiguas áreas de explotación agrícola.



Fig. 10. Viviendas ubicadas en la ribera de la quebrada Veracruz (El Realengo)

Así mismo de acuerdo a la situación climatológica que se da en un momento extraordinario, estos ríos y quebradas afectan de forma negativa, ya que son capaces de provocar daños a las comunidades ubicadas en las riberas de las quebradas en Veracruz, como los que se han registrado en: El Realengo, la Represa y Altos de la Roca que sufren inundaciones regulares durante la estación lluviosa.

La hidrografía del corregimiento se caracteriza por una serie de riachuelos y quebradas que nacen en el Cerro Cabra y el Cerro Galera. Se clasifican según su drenaje como dendríticos mayormente y otros como los que están cercanos al poblado, pueden ser señalados como sub paralelos, son cortos y su volumen varia según las precipitaciones en la estación lluviosa.

En la fig. 11 se observan los principales cursos fluviales que son:

- **Río Farfán:** discurre en dirección de Oeste a Este hasta su desembocadura en forma de estero en la Playa Farfán. Tiene una longitud de 7.2 km.
- **Río Dejal:** corre en dirección Noreste-Suroeste por la vertiente del Pacífico, hasta su desembocadura en forma de estero en la Bahía de Panamá. tiene una longitud 1.2 km.
- **Río Venado:** avanza en dirección Sureste para desembocar en la Bahía de Panamá. Tiene una longitud de 5.0 km.

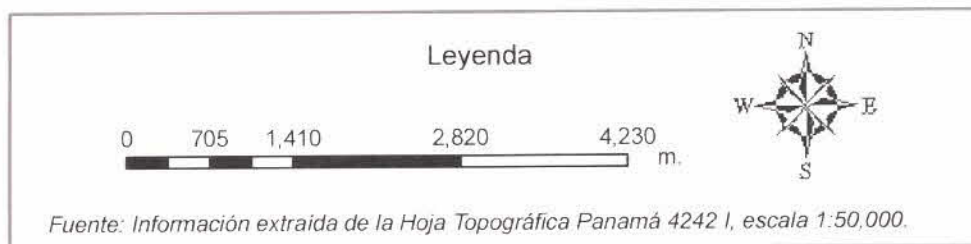
- **Quebrada Veracruz:** nace en las estribaciones del Cerro Cabra a unos 340 metros aproximadamente. hacia su margen izquierda esta concentrada la población de Veracruz y la longitud de su curso es 3.0 km.
- **Quebrada Piedra:** nace a 140 m. aprox. de altitud, corre en dirección Sureste desemboca en el Golfo de Panamá, Océano Pacífico, hacia su margen derecha esta concentrada la población de Veracruz y su longitud es de 1.25 km. Aprox.
- **Quebrada Majagual:** nace a 249 m. de altitud en el Cerro Cabra corre en dirección Suroeste hasta desembocar en el Golfo de Panamá, la longitud de su curso es de 1.9 km. aprox. también es conocida con el nombre de Bijagual.
- **Quebrada Chumical:** nace a 220 metros aproximadamente de altitud en las estribaciones del Cerro Cabra. Se desplaza en dirección Sureste hasta desembocar en el Golfo de Panamá. Tiene una longitud de 2.0 km. aprox.
- **Río Velásquez:** nace a 130 metros aproximadamente de altitud en el Cerro Galera. Sirve de límite Norte del corregimiento. Tiene una longitud de 8 kms aprox. y vierte sus aguas al Canal.<sup>2</sup>

---

<sup>2</sup> Departamento de Geografía, Diccionario Geográfico de Panamá / Panamá 2001.



**Fig. 11. Red Hidrográfica.**



### **1.2.5. Cobertura Vegetal y Zonas de Vida.**

El poblado fue emplazado dentro de las áreas litorales y boscosas. Actualmente mantiene parte de la vegetación que originalmente poseía, pero con algunas características que han variado debido al crecimiento y a la acción humana en el sector.

En este sentido, es importante señalar que en Veracruz se viene desarrollando una actividad agrícola de subsistencia, que por un lado, han sido realizadas por personas humildes y de escasos recursos y por el otro, un grupo de ganaderos que por varios años han poseído terrenos aledaños al poblado, y lo han transformado en un sector devastado.

Según el sistema de clasificación de L.R Holdridge, el cual, relaciona las zonas de vida, por sus características físicas y biológicas podemos diferenciar dos tipos de bosques en nuestra área de estudio, estos son el bosque húmedo premontano y el bosque muy húmedo premontano. El primero se localiza en un área específica hacia el Este y Sureste del corregimiento, en la costa, entre la punta Farfán y punta Bruja, mayormente cerca de la punta Guinea. El mismo es considerado un bosque de transición entre el bosque húmedo tropical y el bosque seco tropical. En él se presenta una vegetación compuesta por especies como la "jagua", "el harino", "cuipo", "poroporo", "guarumo" y algunas epifitas; los suelos de estos bosques cuando son privados de su cobertura vegetal original son relativamente frágiles. El bosque muy Húmedo premontano esta

mayormente caracterizado en el distrito y en el corregimiento, pero el mismo se ha presentado tradicionalmente como área de colonización pionera para la agricultura y la ganadería. En consecuencia, la vegetación primaria esta escasamente localizada en el sector, dándose una vegetación secundaria, con algunas especies maderables, frutales, y cultivos anuales semi-permanentes, encontrándose también diferentes tipos de pastos, integrados por especies como la "faragua", "paja canalera", la hierba "guinea" y la hierba "pará". En el litoral se encuentran los bosques de mangle, estos se encuentran dispersos a lo largo de las costas, en tierras inundables por las mareas y el desborde de los ríos en épocas de lluvias, con rodeles densos con dosel cerrado y ondulado que fluctúa hasta los 20 metros integrados por especies como el mangle colorado, el blanco y el negro.

En nuestra área de estudio están localizadas las siguientes coberturas vegetales: hacia el Norte, centro y Sureste del corregimiento, todavía se conservan áreas boscosas, mientras que hacia el oeste y suroeste donde está ubicado el Cerro Cabra, el bosque ha sido intervenido. La zona pantanosa se ubica hacia las riberas del Canal, los manglares hacia el oeste de Chumical, cercanías de Playa Kobbe y el litoral al sur del poblado. En la parte más habitada, es decir, en las comunidades y barrios que conforman el poblado predominan árboles frutales principalmente el mango, papaya, mamón, ciruela, limón y otros. En la parte Sur del aeropuerto de Howard, así como en algunas de

sus áreas aledañas, tenemos la presencia de herbazales y rastrojos distribuidos a ambos lados en la carretera hacia el poblado. Ver Fig. 12, 13 y 14.

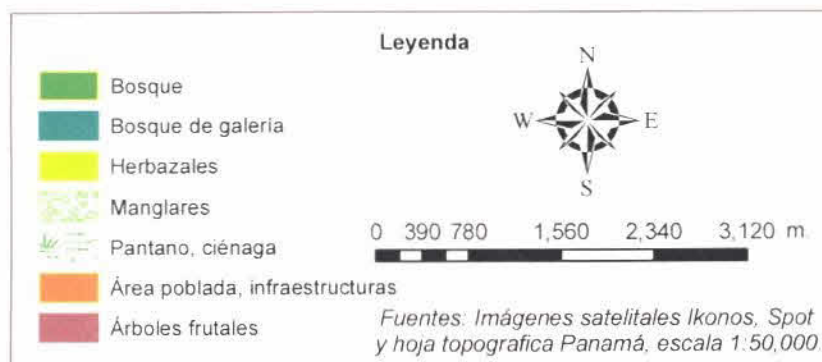
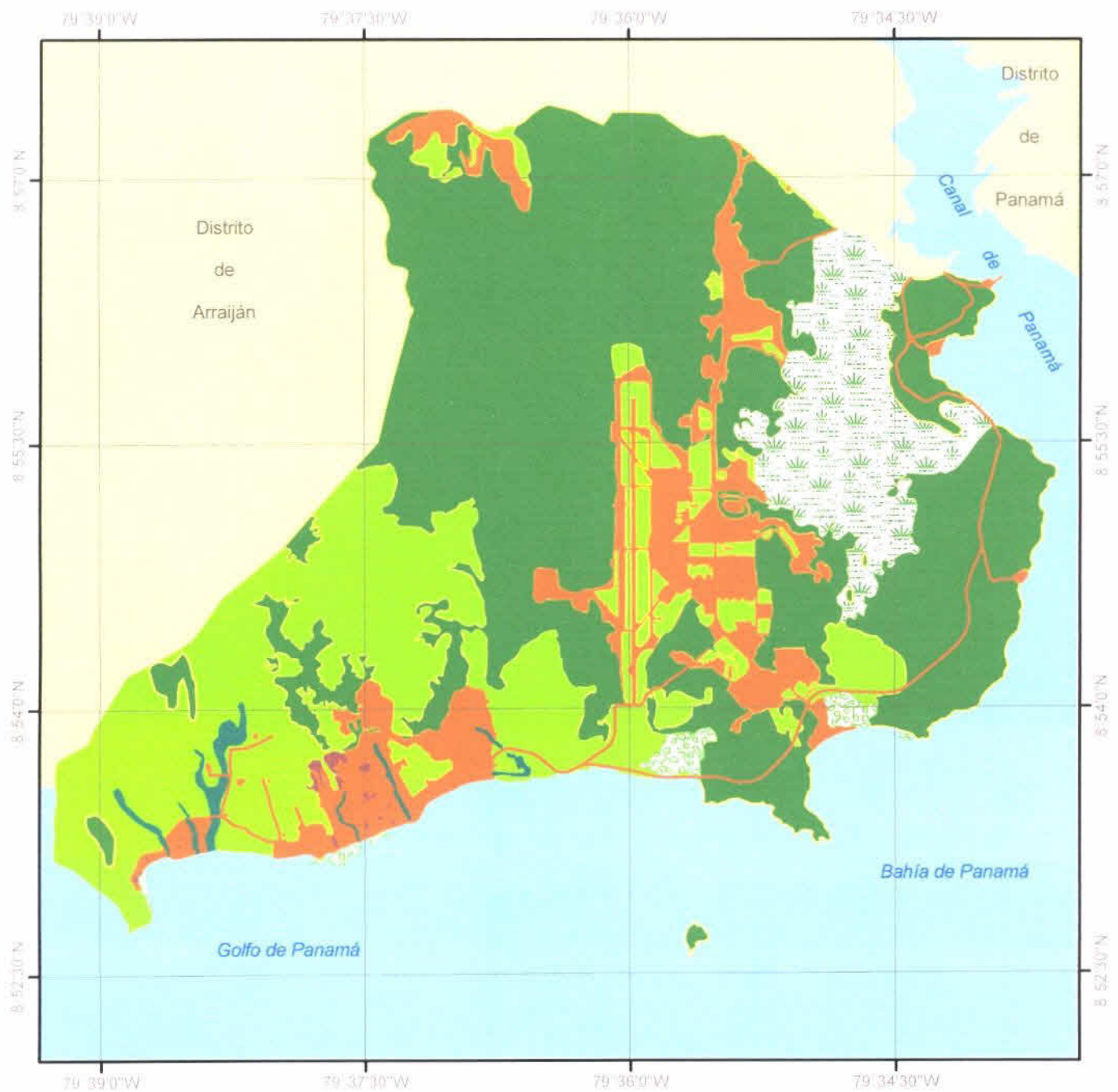


Fig. 12. Algunas asociaciones vegetales que son características en la comunidad de Veracruz (Barriada Costa de Sol).



Fig. 13. Herbazales (paja canalera) cercana a la playa Venado.

**Fig. 14. Cobertura Vegetal del Corregimiento de Veracruz.**



### **1.2.5. Suelo.**

Los suelos son importantes para el establecimiento de las comunidades, porque de ellos se pueden aprovechar elementos para la construcción de las viviendas, pero se trata de un agente natural delicado e inestable y por su fragilidad son vulnerables a los cambios positivos o negativos que sobre el ejercen los fenómenos externos, como internos de la naturaleza, tales como la lluvia, el viento, los movimientos sísmicos y los provocados por las actividades humanas, por ejemplo, la agricultura y la ganadería extensivas, entre otros. Ver Fig. 15 y 16.

Las personas en su afán de conseguir una vivienda propia no son conscientes de las capacidades que estos suelos pueden poseer.

El área de estudio presenta cinco clases de suelo según la capacidad agrológica que son: tipo III predominantes hacia el Sur del corregimiento y el tipo IV ubicado en la parte central se caracterizan por ser suelos arables, el tipo VI se destaca hacia el Este los cuales son no arables, el tipo VII se presenta en mayor extensión hacia Oeste donde están ubicados los cerros y colinas, no son arables y tienen limitaciones muy severas y el último es de tipo VIII que se ubica en parte de Howard. Ver Fig. 17.



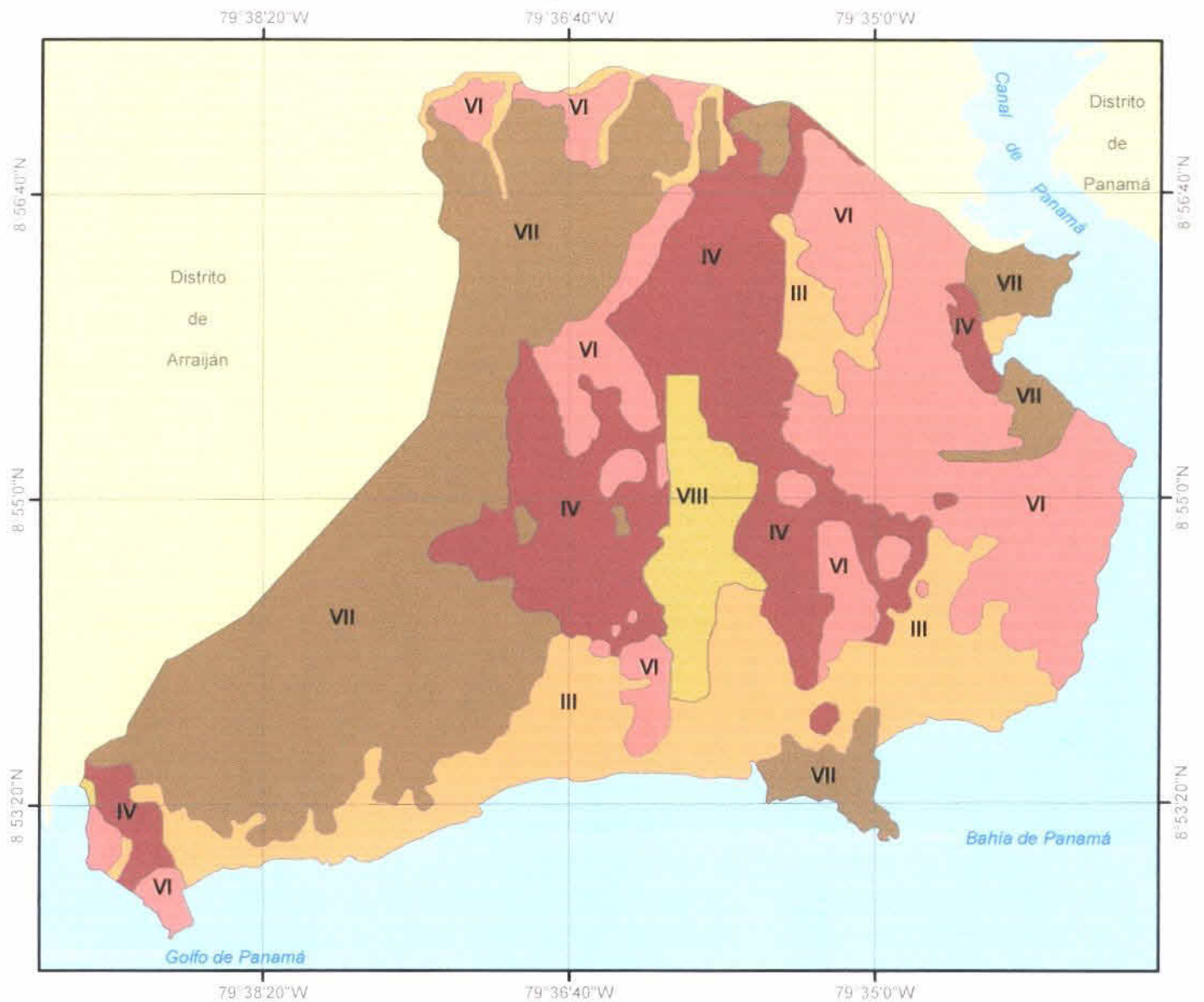


Fig. 15. Prácticas agrícolas en Cerro Cabra.



Fig. 16. Tierras usadas para la ganadería en cerro Cabra.

**Fig. 17. Capacidad Agrológica del Suelo.**



**Leyenda**

- |  |   |
|--|---|
| <p><b>III</b> Arable, severas limitaciones en la selección de las plantas requiere conservación especial o ambas cosas.</p> <p><b>IV</b> Arable, muy severas limitaciones en la selección de las plantas requiere conservación especial o ambas cosas.</p> <p><b>VI</b> No arable con limitaciones severas; con cualidades para pastos, bosques, tierras de reserva.</p> | <p><b>VII</b> No arable con limitaciones muy severas; con cualidades para pastos, bosques, tierras de reserva.</p> <p><b>VIII</b> No arable, con limitaciones que excluyen su uso para la producción de plantas comerciales; pueden destinarse al esparcimiento, reserva, abastecimiento de agua, a apreciación estética.</p> |
|--|---|

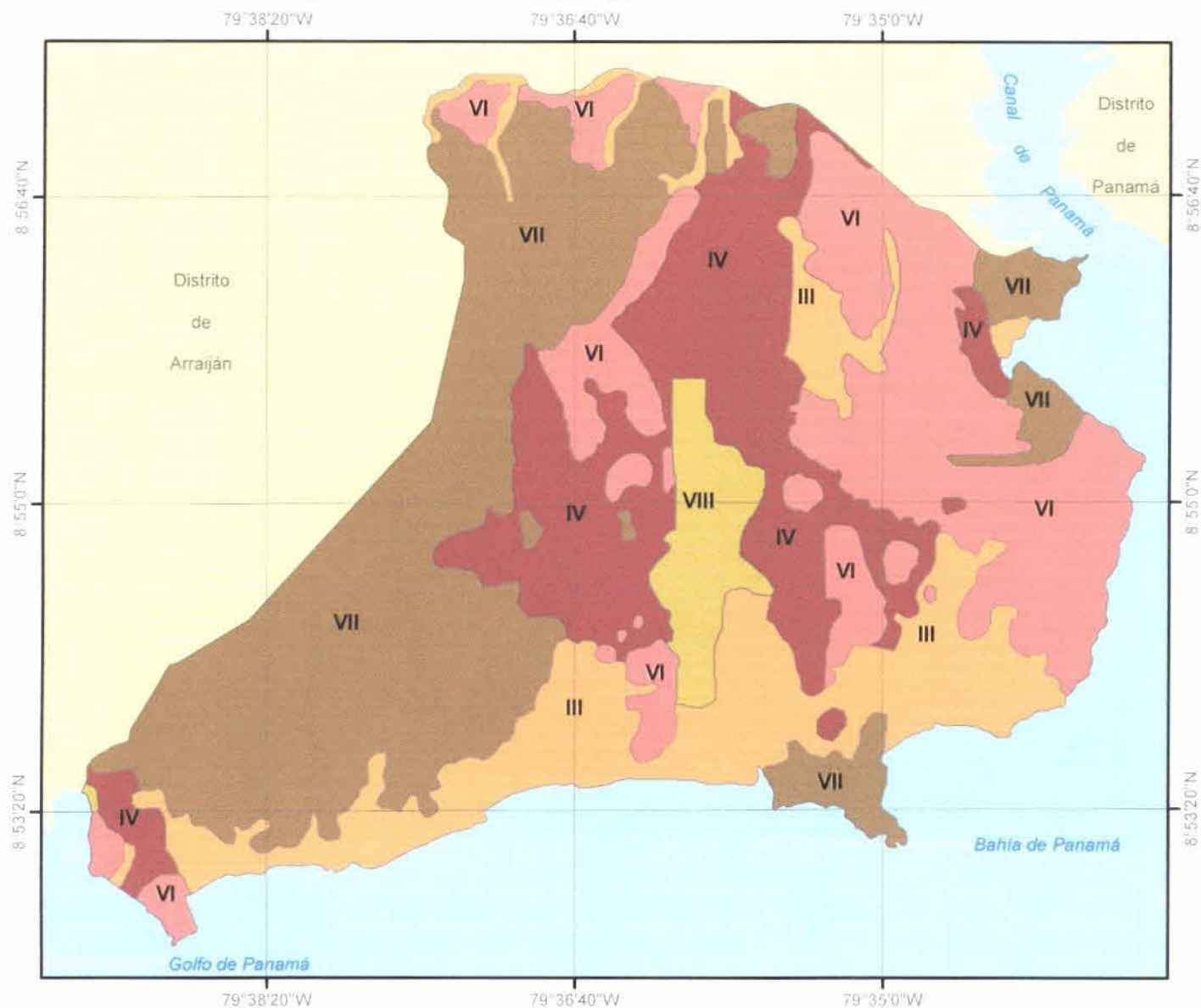


0 500 1,000 2,000 3,000 4,000 m.

Fuente: Dirección de Recursos Minerales, Mapa de Catastro Rural de Tierras y Aguas, 1968.



**Fig. 17. Capacidad Agrológica del Suelo.**



**Leyenda**

- |  |   |
|--|---|
| <p><b>III</b> Arable, severas limitaciones en la selección de las plantas requiere conservación especial o ambas cosas.</p> <p><b>IV</b> Arable, muy severas limitaciones en la selección de las plantas requiere conservación especial o ambas cosas.</p> <p><b>VI</b> No arable con limitaciones severas; con cualidades para pastos, bosques, tierras de reserva.</p> | <p><b>VII</b> No arable con limitaciones muy severas; con cualidades para pastos, bosques, tierras de reserva.</p> <p><b>VIII</b> No arable, con limitaciones que excluyen su uso para la producción de plantas comerciales; pueden destinarse al esparcimiento, reserva, abastecimiento de agua, a apreciación estética.</p> |
|--|---|



0 500 1,000 2,000 3,000 4,000 m.

Fuente: Dirección de Recursos Minerales, Mapa de Catastro Rural de Tierras y Aguas, 1968.

## **2. Desarrollo Poblacional y Espacial del Corregimiento de Veracruz.**

### **2.1. Aproximación Histórico-Geográfica a la ocupación de la población y su crecimiento en Arraiján y Veracruz.**

El Corregimiento de Veracruz, como parte del Distrito de Arraiján, ha sido objeto de cambios en sus límites y sus orígenes están íntimamente ligados al surgimiento del mismo, el cual, es creado oficialmente mediante la ley expedida por el Estado Federal de Panamá en el año de 1855; aunque se tienen pruebas de que Arraiján ya había sido Distrito Parroquial entre 1842 y 1849 cuando fue creado el Cantón de La Chorrera. Aun así, los límites precisos no serían establecidos hasta que la Asamblea Legislativa de Estado Soberano de Panamá dicta la ley 32 de 1874.

En 1898, siendo el Istmo un "Departamento" de la República de Colombia, se revisa su organización política, la cual afecta seriamente su configuración como distrito, es a través de la ordenanza No.22 del 17 de junio que la Asamblea Departamental de Panamá, elimina el Distrito de Arraiján y su territorio pasa nuevamente a los Distritos de Panamá y La Chorrera quedando la mayor parte de la antigua jurisdicción en manos de La Chorrera, con la excepción de las comunidades de Cocolí y Farfán, que son agregados al Distrito de Panamá.

A inicios del siglo XX, Arraiján se manifiesta como un pueblo de agricultores y de gente sencilla que sufre todas las penalidades de un pueblo primitivo y ello se

debía en gran parte a su aislamiento, casitas de techos de palma y paredes de caña, colocadas en filas regulares en calles estrechas y separadas por callejones. Ni patios, ni agua, ni servicios sanitarios; las mujeres cargaban el agua potable en latas sobre sus cabezas, procedentes de los pozos de El Pueblo, Mateo y Guabito<sup>3</sup>.

Con el gobierno del presidente Dr. Belisario Porras se construyen las primeras oficinas públicas hechas con techo de zinc y paredes de ese mismo material; dentro de las cuales se encontraban la Alcaldía, el Juzgado, el Consejo Municipal, la Cárcel Pública y la oficina de telegrafía.

El poblado cabecera, así como las comunidades aledañas, se encontraban marginados del resto del distrito debido a que el camino principal que procedía del interior de la República, pasaba por La Chorrera y se desviaba hacia el poblado conocido como Paja, el cual, mantenía establecimientos comerciales florecientes.

Se menciona que debido a ese auge, el mismo aspiraba con mucha razón a ser la cabecera del distrito, cosa que no logró, tal vez por falta de recurso humano preparado para ejercer sus funciones y al declive que experimentó el comercio del banano que prosperaba en esa área<sup>4</sup>. Finalmente las personas

---

<sup>3</sup> Bárcena, Lucas. *Reseña Histórica de Arraiján*, pág 23.

<sup>4</sup> Gómez, Castalia. *Análisis del Crecimiento Espacial y Demográfico en los corregimientos ribereños del sector oeste del Canal de Panamá*, pág. 43

que llegaban a Paja desde la población de Río Congo, pasaban a Pedro Miguel y de allí tomaban una barcaza o ferry para llegar a la ciudad y viceversa, El problema consistía en que la cabecera sólo lograba la comunicación con la ciudad a través de un mal camino que salía del mismo y se recorría a pie o caballo muchas veces; descuidado y afectado por las crecidas de los ríos, luego se debía llegar a un puerto llamado Cochinito para cruzar en bote a La Boca y posteriormente construido el canal, a un puerto llamado San Juan, de esta manera lograba comunicarse con la capital, pero quedaba excluido de la ventaja económica que daba la ruta del interior a la ciudad.

A pesar de lo anterior, muchas familias que no podían viajar más lejos aprovechaban la cercanía, para pasar sus vacaciones en el pueblo durante la estación seca y acudían al sector para aprovechar de su clima, las aguas de sus ríos y la belleza de sus paisajes.

Fig. 18. La ruta de Panamá a California.

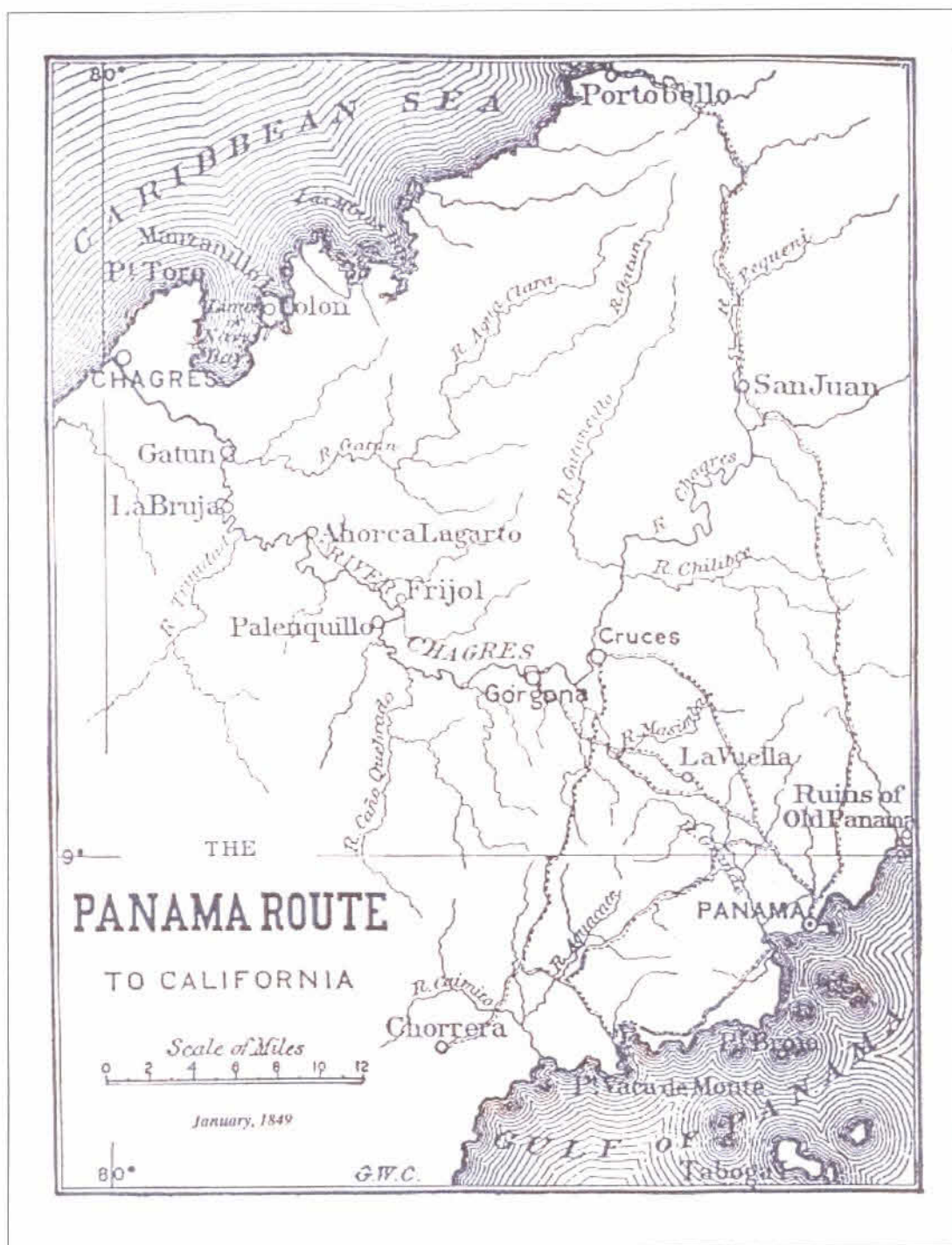


Imagen de la ruta transistmica en 1849 que muestra parte del Cantón de La Chorrera, los dos caminos anteriormente mencionados en sus formas tempranas, antes de la construcción del ferrocarril y el canal interoceánico y un tercer sendero que tuvo como puntos históricos mas notables el caserío de Farfán, la hacienda de Cabra y Las Albinas de Bique, pero también incluyo a infimos bohios localizados entre el cerro Cabra y la costa de Playa Venado a orillas del Océano Pacifico.

Imagen: <http://www.trainweb.org/panama/maps.html>

En 1924, durante el tercer periodo administrativo del presidente Porras, se inicia la construcción de la carretera de La Chorrera - Arraiján y la misma concluye en 1928, periodo durante el cual el gobierno Norteamericano aprueba la construcción de la ruta que atravesaría parte de la zona canalera, y cuya ejecución había sido promovida también en los Estados Unidos por el senador Mauricio F. Thatcher. De esta manera, la cabecera de distrito queda abierta al intercambio y movimiento de personas desde la capital hacia La Chorrera y viceversa. La ruta anterior por el poblado de Paja pierde entonces importancia, los autos en especial, las chivas que ya estaban en uso para esa época utilizan entonces la nueva línea del ferry y la carretera Thatcher, que se inauguran el 10 de septiembre de 1932 <sup>5</sup>.

De esta manera poblaciones con sus naturales, a la cual se le habían adicionado personas durante el periodo de la construcción del Canal en sectores de Arraiján, se van a ver incrementadas con la apertura de esta carretera sobretudo a partir del año 1941, cuando el distrito va a recibir una avalancha de trabajadores y campesinos procedentes del interior de la Republica y a su vez se formarán nuevas poblaciones y caseríos. Así, de esta manera surgen pueblos que en pocos años se convertirán en Corregimientos como son Nuevo Arraiján hoy llamado Juan Demóstenes Arosemena, más tarde Vista Alegre al pie de la carretera, Santa Clara que ya existía como un Regimiento, también por esos

---

<sup>5</sup> Memoria del Estado en el Despacho de Agricultura y Obras Públicas de 1932, pág. 42 y 400.

motivos habían surgido La Polvareda, Talamanca, Paraíso, El Llano y más adelante se integran Burunga, Nuevo Guararé, Las Colinas de Cáceres, Cerro Silvestre entre otras poblaciones cercanas a la cabecera. En esa época, el distrito había estado formado por los corregimientos de Arraiján cabecera, Bernardino Abajo, Bernardino Arriba y Huile. Aparte de esto, el distrito ya contaba con poblados antiguos y de importancia como Bique y tres corregimientos establecidos entre 1908 y 1910 los cuales, mediante Acuerdo Municipal pasaron de ser caseríos para ser los Corregimientos de Paja, Los Ranchos y Camarón.<sup>6</sup>

El Corregimiento de Paja estaba formado por habitantes en su mayoría, de la antigua población de Emperador en lo que fue posteriormente la Zona del Canal, básicamente por trabajadores españoles, antillanos, colombianos, entre otros. Los oriundos del lugar en diversas ocasiones trataron de cambiar el nombre de la comunidad hasta que lograron que se aceptara el de Nuevo Emperador, que hoy mantiene.

El Corregimiento de Los Ranchos estuvo situado a orillas del mar, muy cerca al accidente costero conocido como Punta Los Ranchos; adyacente a la desembocadura del río Caimito al oeste del distrito. Su establecimiento desapareció para dar paso a los Corregimientos que hoy conocemos, más al Norte, como Vista Alegre y Juan Demóstenes Arosemena emplazados a orillas

---

<sup>6</sup> Gaceta Oficial, N°1058 / 10 de febrero de 1910. pág. 4.

de la carretera arraijaneña que a partir de la década del cuarenta se empiezan a poblar.

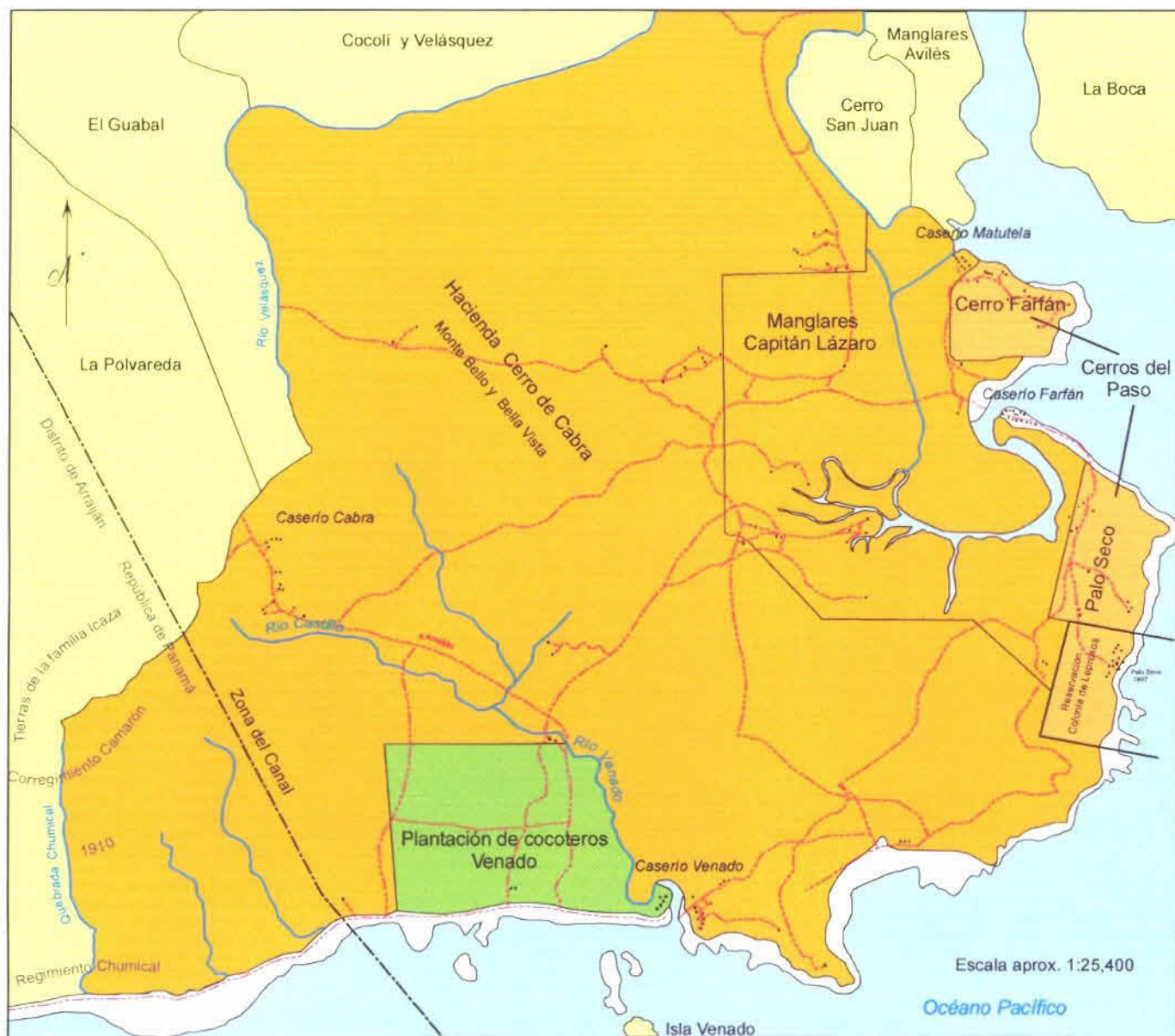
Finalmente, el Corregimiento de Camarón el cual, estaba localizado al Sur de la población cabecera, se había caracterizado por ser un asentamiento dedicado a las actividades primarias de subsistencia como la agricultura y la pesca. Cerca del mismo, al Oeste, se encontraban la hacienda y la población de Bique, las cuales, se mantenían en manos de la familia de Icaza y por otro lado, hacia Este se localizaba la hacienda de Cabra la cual era administrada por la familia de Alba.

*En la década del treinta los terrenos de Camarón formaban parte de una finca indivisible; de la cual eran dueños los herederos de Don Ricardo Arias y Doña Emilia Alba Viuda de Henríquez, mediante la escritura 129 de 14 de febrero de 1936 se determino la porción que le correspondería a cada dueño en dicha finca. Los terrenos de la señora Alba aparecen bajo el número de finca 4898- tomo 126-folio 190. el 6 de marzo de 1936 estos terrenos pasan al Gobierno Nacional bajo la escritura 176 inscritos en la Oficina del Registro de la Propiedad y adquiridos por la suma de 3,482.50 balboas pasan a la administración de la Junta Agraria Nacional con el numero de finca 10359-tomo 518-folio 362. Finalmente son trasferidos a la jurisdicción del Ministerio de Agricultura; Comercio e Industrias en los años 50's, concretamente a la Dirección de Patrimonio Familiar por el decreto Nº 295 del 21 de Abril de 1953 el cual aparece en Gaceta Oficial 12.087 el sábado 30 de Mayo de 1953.*

El poblado por mucho tiempo se mantuvo aislado y atrasado; su comunicación hacia otros sectores se efectuaba principalmente por la vía marítima; a pesar esto Camarón como era conocido no contaba con la población esencial, ni las ventajas físicas para establecer un puerto de cabotaje, porque las condiciones de su lecho marino y las características de sus costas no se lo permitían, aparte que el mismo estaba cerca a áreas que han tenido mayor ven-



**Fig. 19. Pueblos y Tierras de Cabra y Farfan adquiridos por la Comisión del Canal Istmico: 1913-1919.**



Fuente: Property map, Lands acquired by Isthmian Canal Commission, Sheet 13, Howard, Canal Zone 31 Dec 1947, Isthmian Canal Commission, Cochinito & Venado p.c.c map 181A, 22-26, 1913-1914.

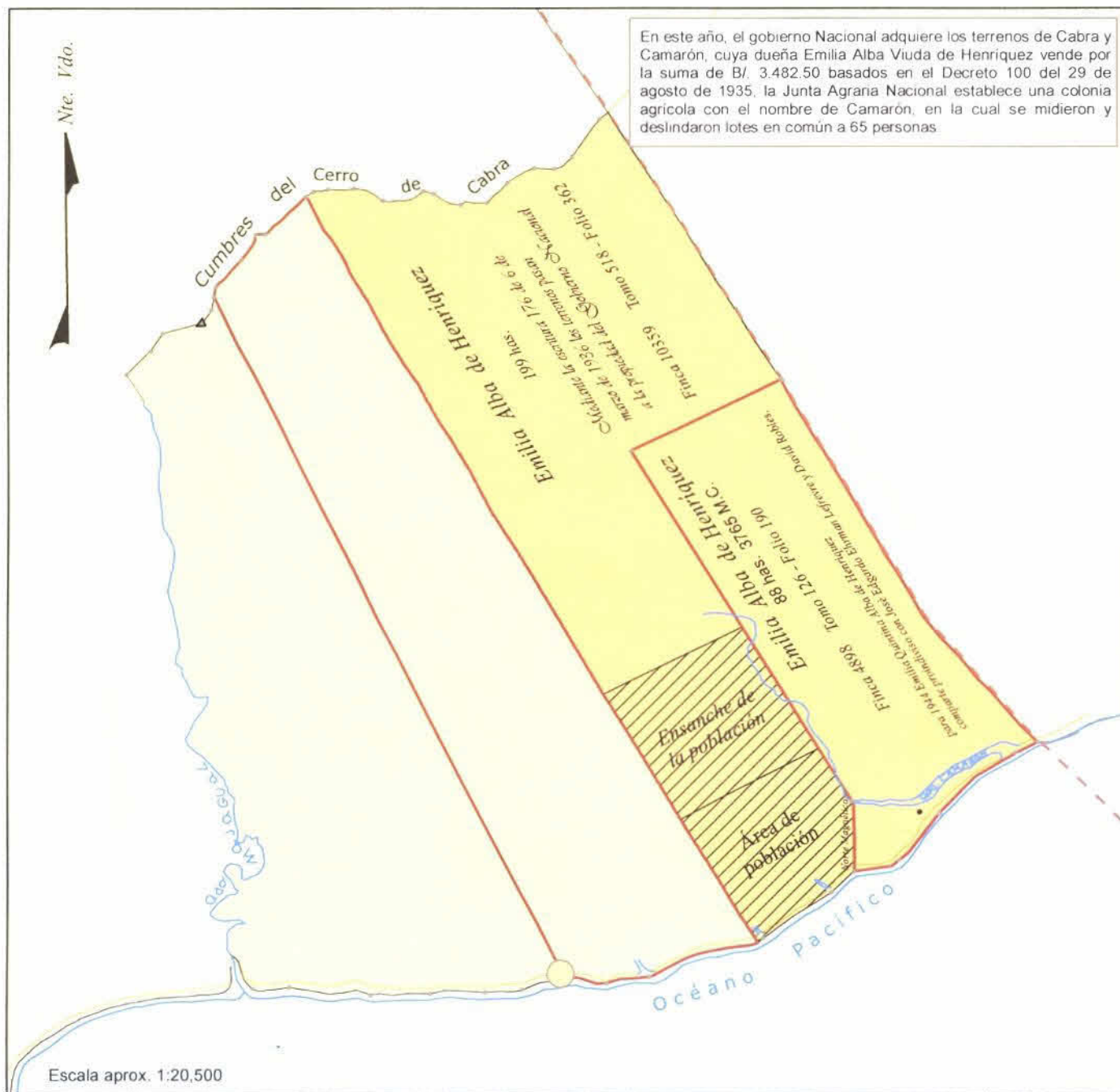
En 1910 se crea el corregimiento de Camarón el cual se mantenía pobre y con escasos moradores. su población se encontraba localizada en las partes altas de la quebrada Camarón, en las riberas de la quebrada Chumical y en la playa de Bique. Mediante la Ley 36 de 1913 se establece el salario de su corregidor y se le define como un corregimiento de sexta categoría. Entre las décadas de 1920 y 1930 las autoridades norteamericanas promovieron el traslado de los pobladores que se encontraban dentro de la zona del Canal en las áreas aledañas al río Castilla y en el desembocadura del río Venado hacia Camarón con el objetivo de iniciar la construcción de los sitios de defensa en el valle del río Venado. Fuera de la zona del Canal. Por otro lado las autoridades nacionales promovieron el traslado de los moradores desde las partes altas de Cerro Cabra hasta el sitio donde desembocaba la quebrada Camarón y en la que solamente había una vivienda ubicada que según los moradores más antiguos de Veracruz vivía un señor de origen francés a partir de entonces se inicia el poblamiento del nuevo poblado de Camarón.

taja para el establecimiento de los mismos como lo fueron el Puerto de La Chorrera y la isla de Taboga. Este último fue importante puerto de entrada a finales de siglo XIX y principios del siglo XX de migrantes procedentes del interior del Istmo y de otras partes de la República de Colombia ya que los caminos existentes eran poco efectivos y mucho menos en el distrito. ( Ver anexo

1) Se sospecha que fue desde allí, hacia las costas de lo que hoy es Veracruz donde empezaron a migrar algunas familias que se integraron a las ya establecidas en este sector, entre las que finalmente destacaron los Arévalo, Ávila, Girón, Magallón, Olivares y otras como Gonzáles, Sánchez, Palacios, Ponce, Solís, Robles y Ramos, que son considerados por los habitantes de mayor tiempo y conocimiento del pasado de este pueblo, como fundadores del pueblo de Camarón y es entonces por la década del treinta cuando surge la necesidad de establecer una fecha de fundación la cual se registra el 17 de septiembre de 1934. (Ver anexo2)

Así en general para el distrito, a fines de la década del treinta y a lo largo del cuarenta se va incrementando el movimiento migratorio cuando se trasladan más personas para trabajar en proyectos y demás actividades en auge que se desarrollaban tanto en la ciudad, así como en los sitios de defensa norteamericanos ante el desarrollo de la Segunda Guerra Mundial. Este sector no tuvo acceso por carretera si no hasta cuando luego de establecida la Zona del Canal a raíz del Tratado del Canal de 1903. Se construye una vía hacia la instalación militar conocida como La Reserva militar de Punta Bruja bautizada

Fig. 20. Terrenos de Camarón bajo la dirección de la Junta Agraria Nacional: año 1936.



Fuente: Ministerio de Desarrollo Agropecuario. Comisión Nacional de Reforma Agraria. Memoria de la Secretaría de Hacienda y Tesoro, 1936. Pág. LXVII y LXIX. Memoria del Ministerio de Agricultura, Comercio e Industrias, 1953-1954. Pág. 173.

posteriormente como Fuerte Kobbe. Así también, se amplió la infraestructura en este sector administrado por los estadounidenses cuando se inician obras para la construcción de 1939 a 1941 de la Base Aérea de Howard, pero el acceso a la población de Camarón se veía limitado por la presencia de esta zona así como su desarrollo.

*Antes de construirse la carretera Thatcher la única vía de importancia sobre este sector era el viejo camino conocido como "Bruja Road" o (K-2) el cual fue establecido para comunicar las áreas de Miraflores, Lacona, Cocolí y la Base Naval de Rodman con la Reserva de Punta Bruja.(K-2D).*

*También con el tiempo se estableció un camino que recorría la playa de Farfán y que tenía como destino solamente el leproario de Palo Seco. En los años 30 los habitantes de Camarón tenían que caminar por el margen de la costa y por senderos difíciles para poder llegar a la estación del Ferry en punta Farfán, al final de la década se completa la construcción de la nueva carretera militar hacia Kobbe. Los norteamericanos conocían bien a los moradores de esta comunidad, pero si se deseaba ir hacia allá, desde la capital, era necesario pedir un pase especial en Corozal; durante el desarrollo de la Segunda Guerra Mundial el paso hacia la población, quedó cerrado hasta el año 1947.*

También en 1941, se van a ver afectados los límites políticos administrativos del distrito mediante la ley N° 103 debido a la necesidad de ampliar los límites del Distrito de Panamá que se le suprime convirtiéndolo en un simple corregimiento hasta la promulgación del decreto N° 13 del 8 de febrero de 1945 que le devuelve su condición de distrito. El notable crecimiento natural de la población de Arraiján así como las migraciones que comienzan a llegar del interior del país, explican en cierta medida este nuevo reconocimiento oficial de su categoría político administrativa como distrito. En 1950, esta posición se va reforzar cuando su crecimiento poblacional señale un aumento del 80% en

relación a la década anterior y esto con la considerable cantidad de 7,138 habitantes.

En Veracruz, los vecinos del lugar se sentían incómodos con el nombre de Camarón, por lo que entonces deciden cambiar el nombre de la comunidad, debido sobretodo a las moradoras que no les gustaba ser llamadas camaroneras en la ciudad. Por razones como ésta, es que mediante un plebiscito en 1953 <sup>7</sup> y luego mediante decreto alcaldicio en marzo de 1954 el Concejo de Distrito procede a darle un nuevo nombre al poblado permitiéndoles escoger entre el de Palmas Bellas o Veracruz, escogiéndose por mayoría de votos este último; el cual, provino de una analogía que estableció un ilustre visitante mexicano que pasaba por las playas, y que fue sugerido finalmente por el Director del Patrimonio Familiar en ese momento Don Toribio O. Núñez señalando que en efecto las costas de este sector tenían un parecido escénico a las de las costas cercanas al poblado de igual nombre en ese país norteamericano.

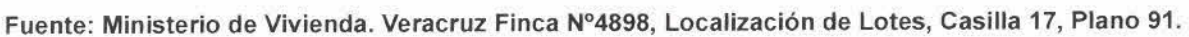
Desde el año 1954, Veracruz ya forma parte de las comunidades incluidas en el Programa de Patrimonio Familiar, que tuvo como objeto mejorar las condiciones sociales y económicas de las clases campesinas de escasos recursos. Se habían parcelado las propiedades existentes en el Sur y se habían establecido hacia el norte del poblado, parcelas de terrenos de 10 hectáreas cuya condicional de ocupación era que la mitad de la superficie debía ser cultivada dentro de los cuatro primeros años de su adjudicación.

---

<sup>7</sup> de Camargo, Ana Rodríguez. Camarón vs Veracruz - comunidad progresista futuro centro turístico del país. Junta Comunal de Veracruz, 2007, pág. 5



Fig. 21. Terrenos de Veracruz bajo la dirección de Patrimonio Familiar. Año 1954.



Fuente: Ministerio de Vivienda. Veracruz Finca N°4898, Localización de Lotes, Casilla 17, Plano 91.

Desde inicios de la década, son muchos los que llegan para trabajar en la ampliación de la pista de aterrizaje de la Base de Howard, coincidiendo a la vez con la llegada de varias familias provenientes de la provincia de Los Santos, y se van integrando a la comunidad destacándose principalmente en el desarrollo las actividades agropecuarias.

A fines de la década, Veracruz, es una de las primeras comunidades rurales a nivel nacional, interesadas en establecer una cooperativa de vivienda<sup>8</sup>, al tiempo que se concretan la construcción de un puente de madera sobre la quebrada Camarón y cuatro posos artesianos cuyos resultados no fueron los más satisfactorios para la comunidad debido a la calidad del agua que emanaba de los mismos. Las personas se mantienen usando las aguas de la quebrada Camarón y los pequeños posos perforados por los moradores en las partes altas de la comunidad.

También se construyen el Centro de Salud y el primer pabellón de la escuela que contaba con solamente dos maestros, encargados de impartir nada más hasta el tercer grado de primaria.

Desde entonces, las fincas privadas dentro del poblado se convierten en receptoras de familias que iban llegando, por este motivo los propietarios de las tierras se vieron en la obligación de cobrar arrendamiento, pero cuando la

---

<sup>8</sup> Morcillo, Pedro Pablo. Vivienda y Planificación en Panamá Aspectos Legales, Financieros y Administrativos, 1965. Segunda edición, pág. 26 y 28.

situación se tornó más crítica, algunos de ellos o sus herederos, se vieron finalmente en la obligación de vender sus tierras o partes de ellas.

El poblado se va consolidando como una población cuya función principal entre otras básicas, era la actividad agropecuaria, y cuyo centro poblacional estaba constituido por predios rurales, en los que inicialmente no se contempló la idea de un desarrollo urbano posterior.

**Fig. 22. Veracruz a inicios de 1960.**



Fuente: Contraloría General de la República. Mapa censal del Distrito de Arraján, 1960.

En 1960, luego de los cambios económicos originados desde fines de la década anterior por el Tratado Remón-Eisenhower, problemas en relación a la



tenencia de la tierra en los sectores de producción por la presencia del latifundismo, el minifundismo, uso de tecnología agrícola deficiente y de la tendencia regional hacia una industrialización sustitutiva por importaciones, producen una serie de transformaciones que se hacen sentir fuertemente tanto en el área rural, como en la urbe capitalina, las cuales, convierten a la región metropolitana en polo de atracción de migraciones internas <sup>9</sup>. La finalización de la carretera Interamericana y la conclusión de las obras del Puente de las Américas aceleran ese proceso incidiendo igualmente en el crecimiento de la población de esta región incluyendo a la del Distrito de Arraiján.

El crecimiento natural y las migraciones que empiezan a llegar hacen que el distrito sea uno de los de mayor ocupación del país contando con 11,128 residentes. En aquella década en específico 1962, aparecen formalmente Vista Alegre y Veracruz como corregimientos cuyos límites políticos-administrativos estaban formalmente establecidos, debido que sus poblaciones principales mostraban un crecimiento pujante. Pero la tendencia poblacional en el distrito en aquellos años todavía estaba marcada por la dispersión con una ligera tendencia de conurbación con la población de La Chorrera.

---

<sup>9</sup> Serrano, Cesar Augusto. Ensayo socio- geográfico sobre las migraciones internas en la república de Panamá, 1969.

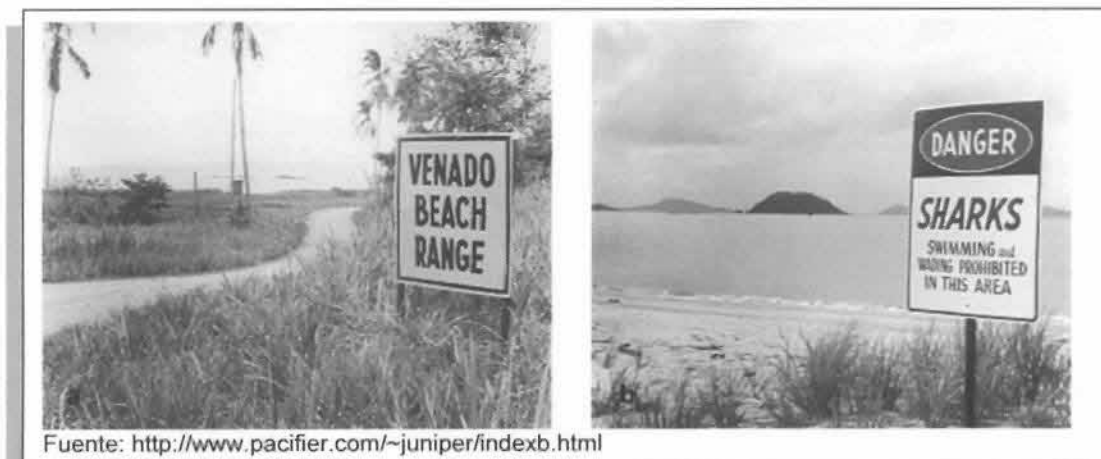
En esta década fueron varios los hechos fundamentales que afectaron a la población y las actividades económicas que se desarrollaban en el Distrito de Arraiján, entre las que se destacaron:

Las Transformaciones en la estructura agraria de Arraiján derivadas de la aplicación de la Reforma, una mayor accesibilidad de los productos agropecuarios procedentes de las áreas más productivas del interior movilizadas, a través de la nueva carretera y las restricciones en el uso de las tierras adyacentes a la antigua Zona de Canal, las cuales impulsaron paulatinamente el declive de la actividad agrícola y pecuaria que había caracterizado al distrito. Tales efectos resultantes son percibidos entre el periodo 65-75 a través del Atlas Nacional de Panamá, cuando se señaló que el distrito era uno de los sectores de mayor régimen de tenencia de la tierra y el distrito con mayor superficie ocupada bajo el Patrimonio familiar. Su producción disminuye provocada finalmente por gobernantes de esa década y de la siguiente, la Reforma Agraria divide 49 grandes fincas que existían en 1969, en 1,121 predios observados en 1974. Lo que igualmente afectó la escasa producción que se llevaba a cabo en el distrito e igualmente el Corregimiento de Veracruz.

Por otra parte Veracruz al principio de este periodo, tenía comunicación hacia sectores escasamente poblados a sus alrededores, a través, de "caminos de herradura" entre los que figuraban los del Chumical, Cerro Cabra, y Cerro Galera. El poblado tenía como accesos más importantes dos senderos a los que

las autoridades nacionales les correspondía darles mantenimiento, uno de ellos se proyectaba hacia la cabecera del distrito, pasando por la comunidad de la Polvareda y otro que se dirigía hacia el Fuerte Kobbe <sup>10</sup>. Al final del decenio en el último, se establece una carretera con el beneplácito de las autoridades norteamericanas, del primero en el año 68 el Plan Panamá contempló la idea de hacer una carretera directa hacia la cabecera <sup>11</sup> atravesando la topografía de Cerro Cabra que después fue olvidada por la extrema dificultad de su ejecución.

También a finales de los 60's es cuando el turismo fue surgiendo como actividad prometedora para Veracruz, la misma se concentra en la playa adyacente al poblado, en la antigua área de reserva de cocoteros conocida hoy como el Palmar, mientras que la playa Venado mantenía todavía restricciones en su uso.



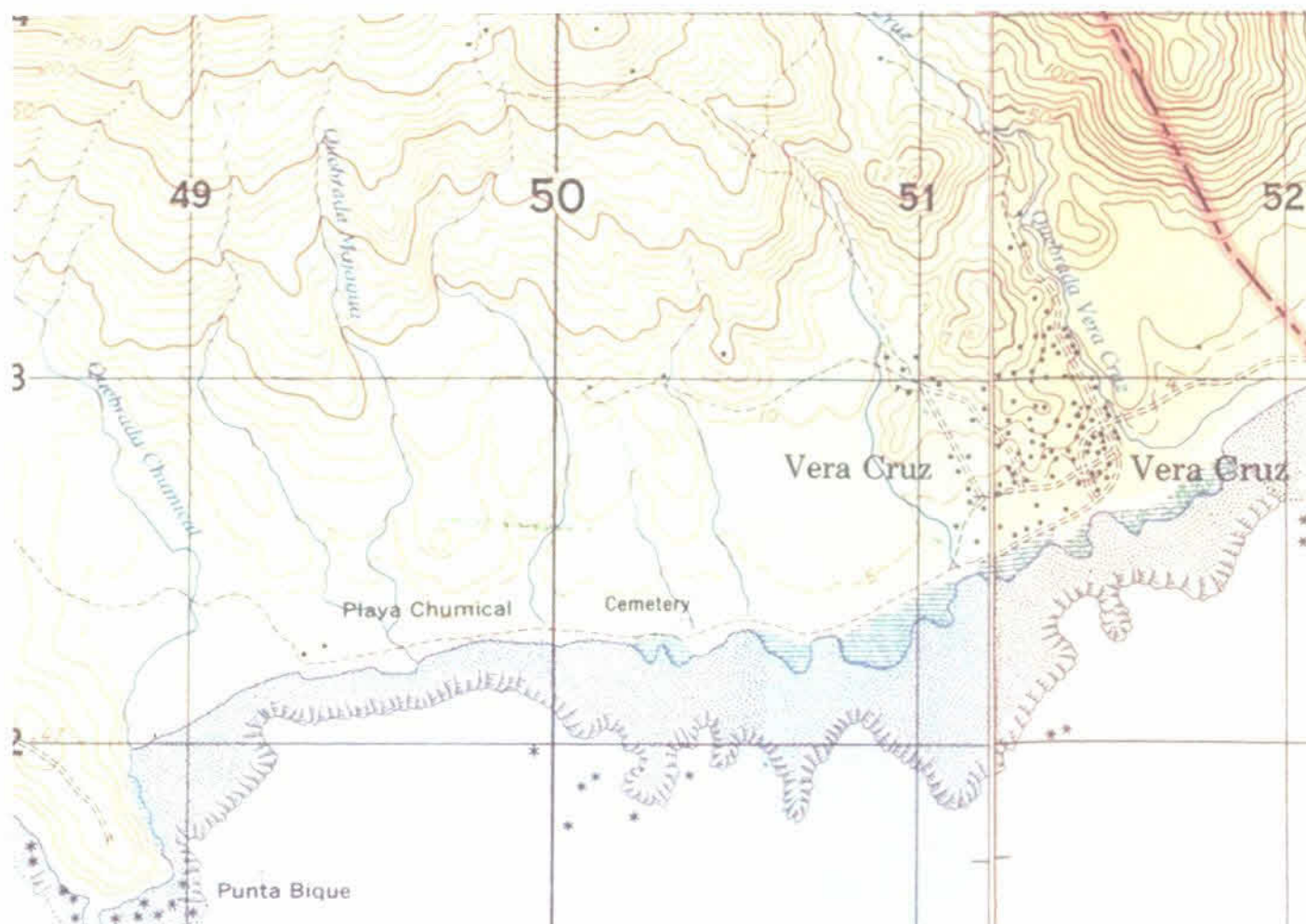
Fuente: <http://www.pacifier.com/~juniper/indexb.html>

Fig. 23a,b. Playa Venado, entre las décadas 1950 – 1960.

<sup>10</sup> Memoria del Ministerio de Obras Públicas 1957. Cuenta 420 costos en balboas Inversión en proyectos de Enero a Diciembre 31 de 1956.

<sup>11</sup> De Diego y Fabrega, S.A., Plan de Panamá, 1968. Pág. 58-59.

Fig. 24. Veracruz a finales de la década de 1960.



Fuente: Terrain maps: Fort Kobbe, sheet 4242 I SE, us Army map series E 866, 1959. y Puerto Caimito, sheet 4242 I SW, us Army map series E 866, Dic 1969.

En 1970, Veracruz estaba ocupada por 489 viviendas, las cuales albergaban a una población de 2,347 habitantes, en ese momento predominaban todavía las actividades básicas como el cultivo de arroz, de maíz, cría de ganado y la pesca<sup>12</sup>.

<sup>12</sup> de Becerra, Adelaida C. y Esperanza R. de Troncoso. Nombres Geográficos de la Provincia de Panamá, vol 1, Pág. 596, 1975

Para estos años a diferencia de la cabecera de Arraiján, Veracruz todavía no era vislumbrada como un área de posible desarrollo urbano; el plan de ordenamiento espacial de la región metropolitana del año 76 señalaba los alrededores del poblado como áreas aptas para la explotación de las actividades agropecuarias; sin embargo, algunas empresas privadas desde el inicio de la década, ya proyectaban el establecimiento de urbanizaciones para esta comunidad.

El poblado se mantenía rodeado de grandes fincas y propiedades, algunas de ellas llegaron incluso a estar financiadas por entidades bancarias extranjeras como The First National City Bank of New York<sup>13</sup> y también más adelante el Banco de Colombia, como lo es el caso específico los terrenos cercanos a la quebrada Veracruz y Calle primera hasta la represa. Estos terrenos que pertenecían a una compañía local, al final pasan a la especulación y sufren la rápida ocupación informal en la décadas siguientes, en tanto que para el Este como para el Oeste del conjunto poblacional de Veracruz, ya se estaban destinando la creación de proyectos habitacionales para personas de recursos medios y altos, entre las que figuraron: Urbanización Costa del Sol Poniente, Gloriela, Urbanización Monte Cabra , Majagual y Urbanización Altos de Costa del Sol , proyectos que fueron concebidos con la idea del desarrollo turístico y urbanístico exclusivo en Veracruz.

---

<sup>13</sup> Morcillo, Pedro Pablo. Vivienda y Planificación en Panama Aspectos Legales, Financieros y Administrativos, Pág. 17

Los intereses de los inversionistas se vieron afectados cuando empezaron a establecerse los asentamientos informales promovidos en algunos casos por figuras políticas que vieron la oportunidad de afianzar su imagen al promediar la siguiente década. En este periodo, el sistema de Patrimonio Familiar ya se había eliminado y las tierras que estaban bajo la administración de la Reforma Agraria, son entregadas a la Junta Comunal y al Municipio de Arraiján. Posteriormente, los títulos de propiedad de las tierras fueron adjudicados a las personas que estaban residiendo en ellas.

Entre el año 1972 y 1978, se construyen las importantes obras de la comunidad, como el Astillero y la Agromarina de Panamá. Se construye un nuevo puente de hormigón sobre la quebrada Veracruz, que alineándose con la calle principal, se convierte en la nueva entrada al poblado, se mejoran las condiciones de las calles internas, cubriendo con asfalto a la vía de circunvalación, algunas de sus calles internas y la vía central.

Fig. 25. Plano de calles y proyectos residenciales en Veracruz: año 1973.



**Leyenda**

----- Antiguos Senderos	— Quebradas y Ríos
— Calles Establecidas	— Calles Propuestas
■ Proyectos Propuestos	

Fuente: Ministerio de Vivienda, Departamento de Cartografía

En los años 70's los moradores ya podían disponer de agua distribuida por carros cisternas del Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales, al tiempo que la desembocadura de la quebrada Veracruz en el área del Palmar era directamente canalizada para que fluyera paralela al Astillero en la entrada del poblado.

Entre el años 75 y 77 mientras se efectúan los establecimientos de la barriada Los Pinos y La Esperanza, ocurren simultáneamente algunas parcelaciones y establecimientos de viviendas a lo interno de la comunidad, más específicamente en lotes cercanos a la calle central, la calle del mar y la calle transversal A.<sup>14</sup>

Las ocupaciones en el corregimiento desde entonces van ser promovidas mayormente por propios moradores en Veracruz, algunos de los cuales habían llegado al poblado, desde hacia varios años, pero tenían igual tiempo de vivir en arriendo o alquiler. También por los hijos de los pobladores, que vivían con sus parejas y buscaban la forma de vivir independientes de sus padres. Los inmigrantes que van llegando paulatinamente, encuentran lo que finalmente consideraban eran terrenos baldíos para establecer sus hogares.

---

<sup>14</sup> Planos de los terrenos segregados de la finca madre 10.350, propiedad de La Junta Comunal de Veracruz, 1977. Planoteca del Ministerio de Vivienda en antiguo barrio del el Maraón.



Fig. 26. Plano esquemático de la parcelación de patrimonio familiar de Veracruz y de la zona de ensanche de la población. Año 1975.

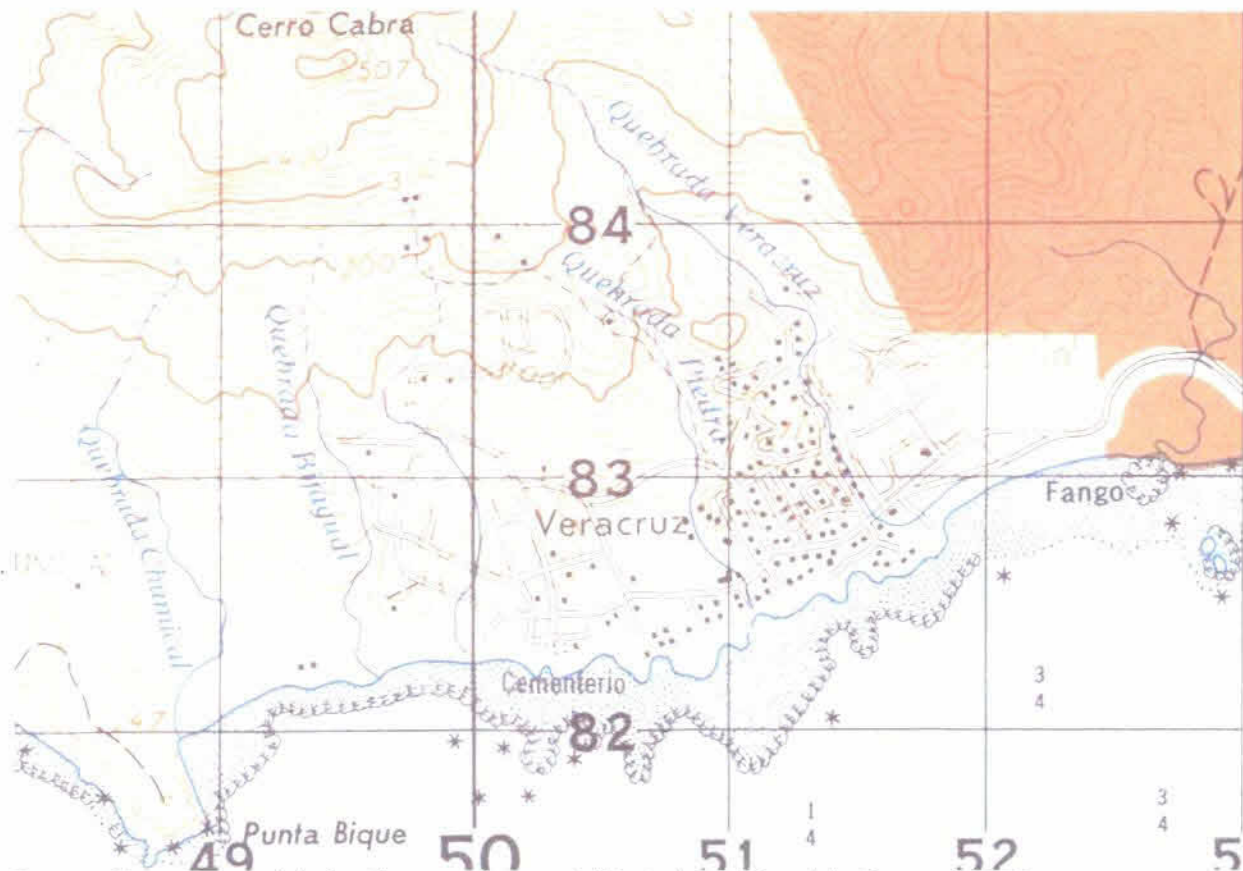


Fuente: Ministerio de Hacienda y Tesoro, Dirección General de Catastro, Departamento de Inventario. Biblioteca del MIVI, Veracruz Polígono y Alineamiento de Calles, casilla 21, plano 147.

Veracruz ofrecía la ventaja de un terreno de bajo costo, cerca de la ciudad. La gente llegaba con la esperanza de educar a sus hijos y tener el acceso a un trabajo en la antigua Zona del Canal o en la ciudad, al igual que la posibilidad de practicar la agricultura de subsistencia o la pesca.

Por estas circunstancias es que se produce la migración de las personas procedentes de la entonces Comarca de San Blas, de la Provincia de Darién y de pobladores procedentes de la República de Colombia, entre otros que van llegando desde diversos sectores del país.

**Fig. 27. Veracruz a finales de la década de 1970.**



Fuente: Mapa General de las Tierras y Aguas del Tratado del Canal de Panamá 1977.

En los años 80's las migraciones del interior siguen llegando a diversos sectores del área metropolitana, paralelamente durante este periodo ocurren siniestros que destruyen algunos conjuntos habitacionales en la urbe capitalina e inciden en la salida de la población desde los barrios populares hacia las áreas de la periferia, se suma a esto la crisis económica que padecía el país producto de las deterioradas relaciones del régimen militar del General Noriega con el gobierno de los Estados Unidos, lo que finalmente se adiciona al creciente aumento natural de la población

Tal situación condujo a *“una ola de invasiones que se concentró en el Norte, Este y Oeste de la ciudad capital, en sectores de las Cumbres, San Miguelito, Tocumen, Pacora, 24 de Diciembre, Arraiján y Veracruz”*<sup>15</sup>, la cual se produce entre los años 1985 y 1990.

En este periodo es cuando ocurre un gran incremento poblacional en el corregimiento, ya que su población aumenta al año 90 en 8,224 habitantes.

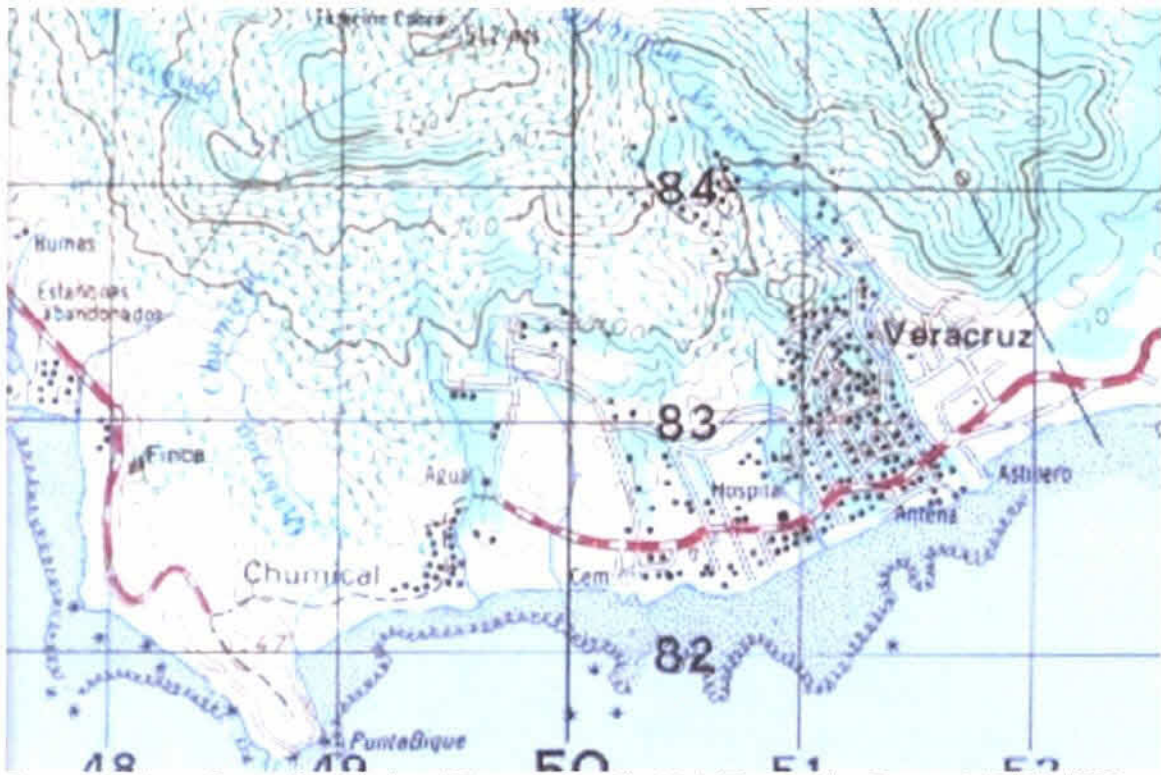
A partir de esta década, debido al impacto de la crisis y la debilidad de las políticas de vivienda, han proliferado las invasiones ilegales y las organizaciones de vecinos demandantes de tierras en el área metropolitana.

---

<sup>15</sup> Richard, Rodelick Valdéz. Estudio de las Principales Barriadas de Emergencia dentro del Área Capital de Panama: Distrito de Panama y San Miguelito, 1999 Pág. 40.



Fig. 28. Veracruz en 1980.



Fuente: Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia, Hoja Topográfica Panamá 42421, 1988.

Las mismas fueron favorecidas en este periodo por el clientelismo político, el cual fue marcado por la relación entre el movimiento vecinal y el poder político, como ocurrió en San Miguelito e igualmente en Arraiján en las áreas revertidas de la ex Zona de Canal, por el intermedio de legisladores, representantes y la Alcaldía.

Sobre esta base, se había proyectado un área para el crecimiento de la población de Veracruz, la cual surge después de los Tratados Torrijos- Carter, con el desarrollo del “plan General de Uso del Suelo para el Área y Cuenca Hidrográfica del Canal” y también cuando se aprobó la Ley N° 17 del 29 de agosto de 1979, a través, de la cual se declararon de dominio publico, los bienes

que revertieron a la República de Panamá como resultado del Tratado del Canal, pero luego, de las diversas modificaciones, quedaron formalizados a través de decretos, leyes y resoluciones efectuadas los años 1991 y 1993. Donde se estableció un régimen especial de enajenación para las personas que ya ocupaban o tenían un lote de terreno en los polígonos desafectados con anterioridad a la Ley 5 del 25 de febrero de 1993 de la cual también había surgido la Autoridad de la Región Interoceánica.

Estos polígonos de expansión urbana fueron conocidos como MIVI AR- 3 y MIVI AR-4, de las áreas revertidas adyacentes al Distrito de Arraiján<sup>16</sup>.

Así, la falta oportuna de ejecución de los proyectos residenciales en esas áreas, fue aprovechada por dirigentes políticos que con el objeto de ganar la simpatía del electorado local favorecieron los asentamientos informales y su ocupación, tanto moradores propios, como ajenos al distrito, se fueron estableciendo en las mismas, surgiendo comunidades sin la correcta planificación y legalización. Específicamente al Este de los núcleos poblacionales de Arraiján y Veracruz.

En esta década, aparte de las comunidades, el corregimiento contaba con lugares poblados tales como La Cantera o Charco Macho, Chumical, Buena Vista y Cabecera del río Bique.

---

<sup>16</sup> Memoria de Ministerio de Vivienda 1993-1994.

## **2.2. Desarrollo Espacial del corregimiento de Veracruz.**

A diferencia del poblado cabecera, Veracruz empieza a crecer desde el Sur hacia el Norte, siguiendo el curso de la quebrada Camarón, también hacia el Oeste hasta las márgenes de la quebrada Piedra, finalmente el núcleo original queda comprendido entre estos dos pequeños cursos fluviales y de fondo el cerro Cabra. Conforme fue creciendo la población, la misma rebasa estos límites naturales, que igualmente significaban los límites con las grandes propiedades privadas, dedicadas a la actividad agropecuaria.

Las transformaciones en las actividades de esta índole a nivel general en el distrito y en particular en el corregimiento aunado a las migraciones que se efectúan hacia este sector, favorecen una nueva concepción en cuanto al uso del suelo por parte de algunos dueños de las tierras aledañas. Esta situación se vio favorecida con el incipiente desarrollo turístico que se dio entre los años finales de los 60's y los 70's la cual motivó a inversionistas a adquirir tierras en Veracruz con el objeto de promover urbanizaciones para personas de clase media y clase alta. El crecimiento natural en conjunto con la llegada de más pobladores, promovieron la subdivisión, el arriendo, y la apropiación de algunos lotes que se encontraban baldíos dentro del poblado y que habían sido previamente parcelados por La División de Patrimonio Familiar y la Comisión Nacional de la Reforma Agraria, posteriormente los terrenos que estaban fuera

de este núcleo poblacional, para finales de 1970 ya eran lugar de establecimiento de los primeros asentamientos informales en el Corregimiento<sup>17</sup>.

A partir de entonces el crecimiento de Veracruz se va dar de manera sectorizada debido, a las formas de ocupación informales y la inevitable presencia de propiedades privadas que constituirán un obstáculo para la expansión homogénea del poblado.

La presencia de la antigua Zona del Canal también limitó el crecimiento de su población hacia su flanco oriental hasta tiempos recientes.

Algunos de los proyectos que se estaban ejecutando, se vieron envueltos con el surgimiento de los mismos, como lo fue la Urbanización Altos de Costa del Sol, en la cual se llegaron hacer líneas de servidumbre, pero en las que no se llegaron a concretizar la construcción de viviendas. Los asentamientos espontáneos empiezan a crecer vertiginosamente al promediar la década de los 80, propiciadas por el déficit de la vivienda y las crisis económicas de este periodo.

En la actualidad, el área de crecimiento se observa de manera específica en Costa del Sol y hacia el norte de la Barriada Panamá, precaristas han buscado la forma de establecerse en la difícil topografía de los sectores, de la barriada Miramar, Cancún y Bello Horizonte.

---

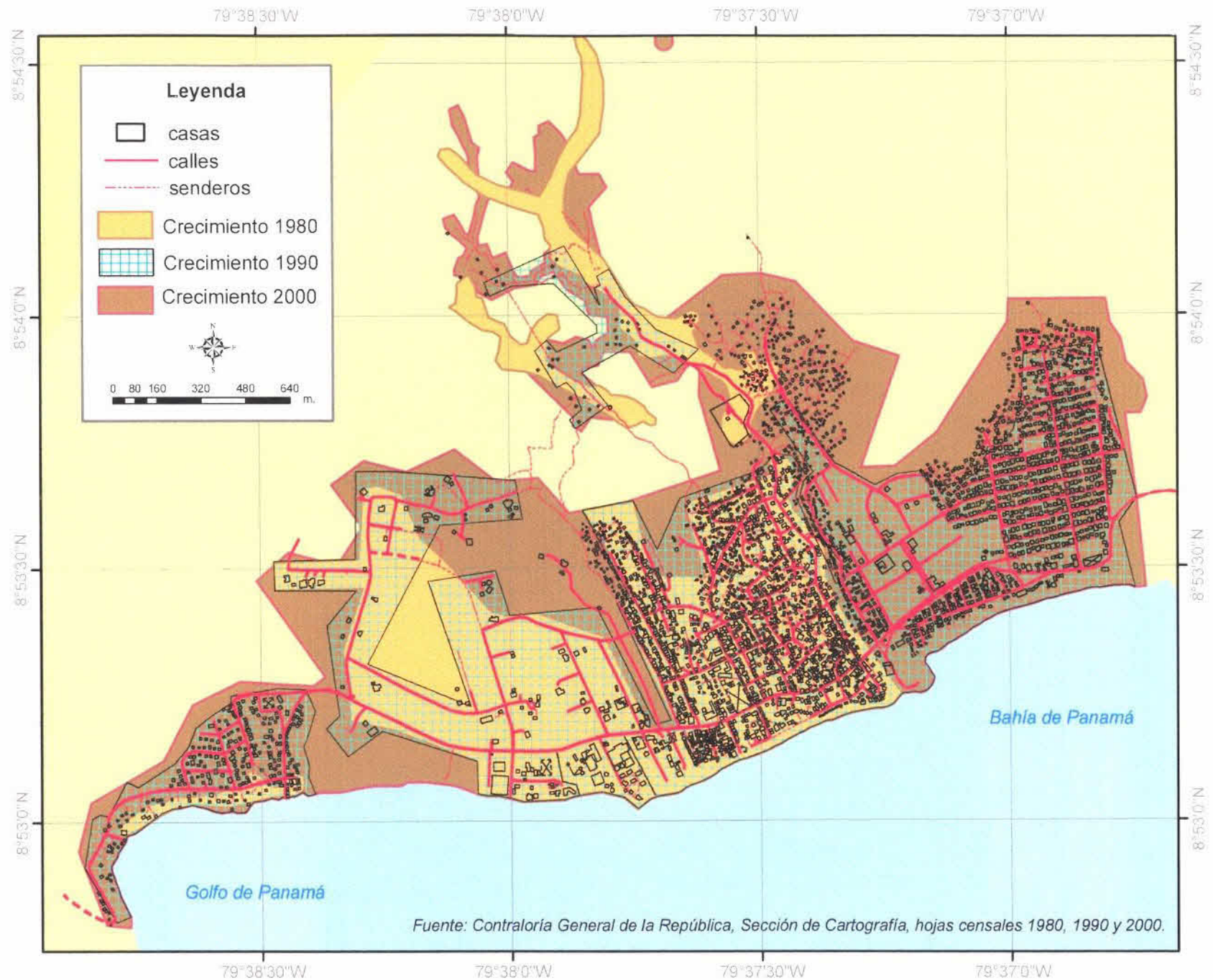
<sup>17</sup> Memoria del Ministerio de Vivienda, 1976-1977. Pág. 66.

En estos sectores es donde se observaron el surgimiento de viviendas precaristas recientemente.

El área de potencial crecimiento se localiza en la actualidad precisamente hacia el Este de la Barriada Panamá hacia lo que era el sector de prácticas y maniobras de las fuerzas militares estadounidenses, estas tierras que son patrimonio de estado panameño, actualmente están bajo la administración del Ministerio de Economía y Finanzas. Sobre ellas, se intentó establecer un área residencial planificada que hubiera formado parte de la comunidad de Veracruz, pero debido a dificultades relacionadas con la dotación de agua y el tratamiento de las aguas residuales, la misma fue abandonada, por lo costoso de la realización de una planta y por la oposición de la comunidad, que consideró que la contaminación hubiera llegado a niveles críticos en el litoral de haberse concretado la misma.



Fig. 29. Crecimiento espacial del Corregimiento de Veracruz. Años 1980, 1990 y 2000.



## **CAPITULO II**

### **DISTRIBUCIÓN Y CARACTERÍSTICAS DEMOGRÁFICAS DE LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES.**

#### **1. Inventario.**

Los asentamientos informales en el Corregimiento de Veracruz son consecuencias de las invasiones de tierras públicas y privadas por parte de personas que no tienen un lugar donde vivir.

La proliferación de los asentamientos espontáneos obedece a los diversos factores de orden político, económico y social.

Entre 1975 y 1977, surgen las comunidades de la Barriada Los Pinos y La Esperanza, sus primeros moradores son procedentes de la Provincia de Darién, Comarca de Kuna Yala y de la República de Colombia.

En 1980, se van integrado las áreas de Cerro Cabra, Charco Macho y Chumical, las cuales tenían escasos pobladores entre las décadas del 50 y 70.

También a partir de 1980, se van estableciendo paulatinamente pobladores, en los sectores conocidos posteriormente como El Realengo, La Represa y Altos de la Roca, las invasiones se efectúan en los terrenos en donde una compañía local, había proyectado la construcción de una urbanización que de haberse concretado se hubiera llamado Monte Cabra.

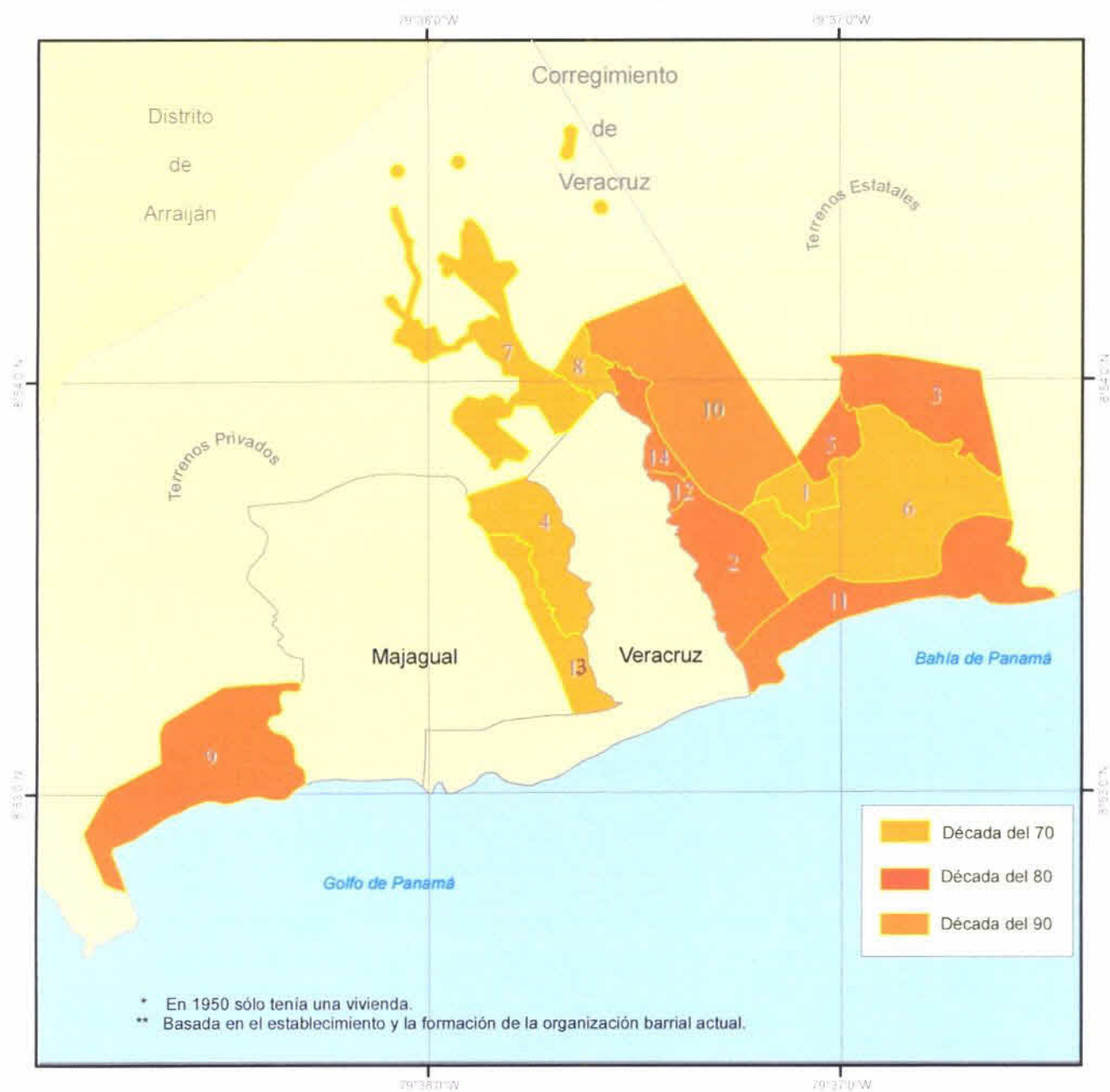
Entre 1986 y 1990, debido al incremento de población en el Distrito de Arraiján y de la explosión demográfica que experimentó en los últimos años, la ciudad capital, se establecen nuevos asentamientos tales como El Palmar, Altos de Miramar, Barriada Bello Horizonte y Barriada Panamá, en los terrenos adyacentes a la propiedad de la empresa Terramar (conocida con el nombre de Urbanización Altos de Costa del Sol) y el área estatal cercana al poblado denominada polígono MIVI-AR4, de las áreas revertidas en la Ex Zona del Canal.

Las últimas comunidades informales surgen a inicios de 1990 y actualmente continúan expandiéndose hacia las laderas de Cerro Cabra, como los asentamientos de Costa del Sol, la Barrida Cancún y las partes altas de la comunidad de Miramar y Bello Horizonte.

## **2. Distribución espacial de los asentamientos y sus características dentro del corregimiento.**

En la fig. 30 se puede apreciar que los asentamientos informales están ubicados hacia el Suroeste del corregimiento de Veracruz. Entre ellos están: Barriada Altos de la Roca, Barriada Altos de Miramar, Barriada Bello Horizonte, Barriada Cancún, Barriada Costa del Sol, Barriada La Esperanza, Barriada Los Pinos, Barriada Panamá, Cerro Cabra, Charco Macho, Chumical, El Palmar, El Realengo y La Represa.

**Fig. 30. Asentamientos Informales y su surgimiento en el Corregimiento de Veracruz por décadas.**



### Leyenda

- |                             |                             |
|-----------------------------|-----------------------------|
| 1 Barriada Altos de Miramar | 8 Charco Macho o La Cantera |
| 2 Barriada Altos de la Roca | 9 Chumical **               |
| 3 Barriada Bello Horizonte  | 10 Costa del Sol            |
| 4 Barriada Los Pinos        | 11 El Palmar                |
| 5 Barriada Cancún           | 12 El Realengo              |
| 6 Barriada Panamá           | 13 La Esperanza             |
| 7 Cerro Cabra *             | 14 La Represa               |



0 170 340 680 1,020 1,360 m.

Fuente: Ministerio de Vivienda, Dirección de Asentamientos Informales.

Cada asentamiento informal presenta características particulares entre las cuales se destacan la tenencia de la vivienda (propia, alquilada y cedida); en el caso de los tipos de vivienda están: las permanentes, que según la Contraloría General de la República se refiere a la vivienda unifamiliar de una sola planta y los cuartos que son unidades o piezas usadas para el alojamiento. En lo relativo a su interior se hace referencia a la existencia de sala, comedor y cantidad de habitaciones que las componen. También se destaca el material de las paredes de las viviendas (cemento, de madera o de zinc); igualmente el tipo de techo que utilizan (zinc, de paja u otros); para el piso tenemos: de cemento y de tierra.

También se hace referencia a las condiciones de las viviendas de los asentamientos informales destacando si el estado es bueno, regular o malo.

Otro de los aspectos que se analizan es el material de la red vial de los asentamientos informales, que pueden ser de concreto, de asfalto y de tierra. También se toma en cuenta la iluminación pública.

Una de las necesidades básicas es el agua, es por ello que también se investigó si el agua utilizada es de acueducto, de pozo o de las quebradas. En el caso de los tipos de servicios sanitarios que se utilizan están: el higiénico y el de letrina.

También hay que tomar en cuenta como hacen para botar la basura, donde algunos residentes pagan a un carro recolector, otros las queman o la entierran.

Por último se destacan los principales problemas sociales de los asentamientos informales.



### 2.1. Barriada Altos de la Roca

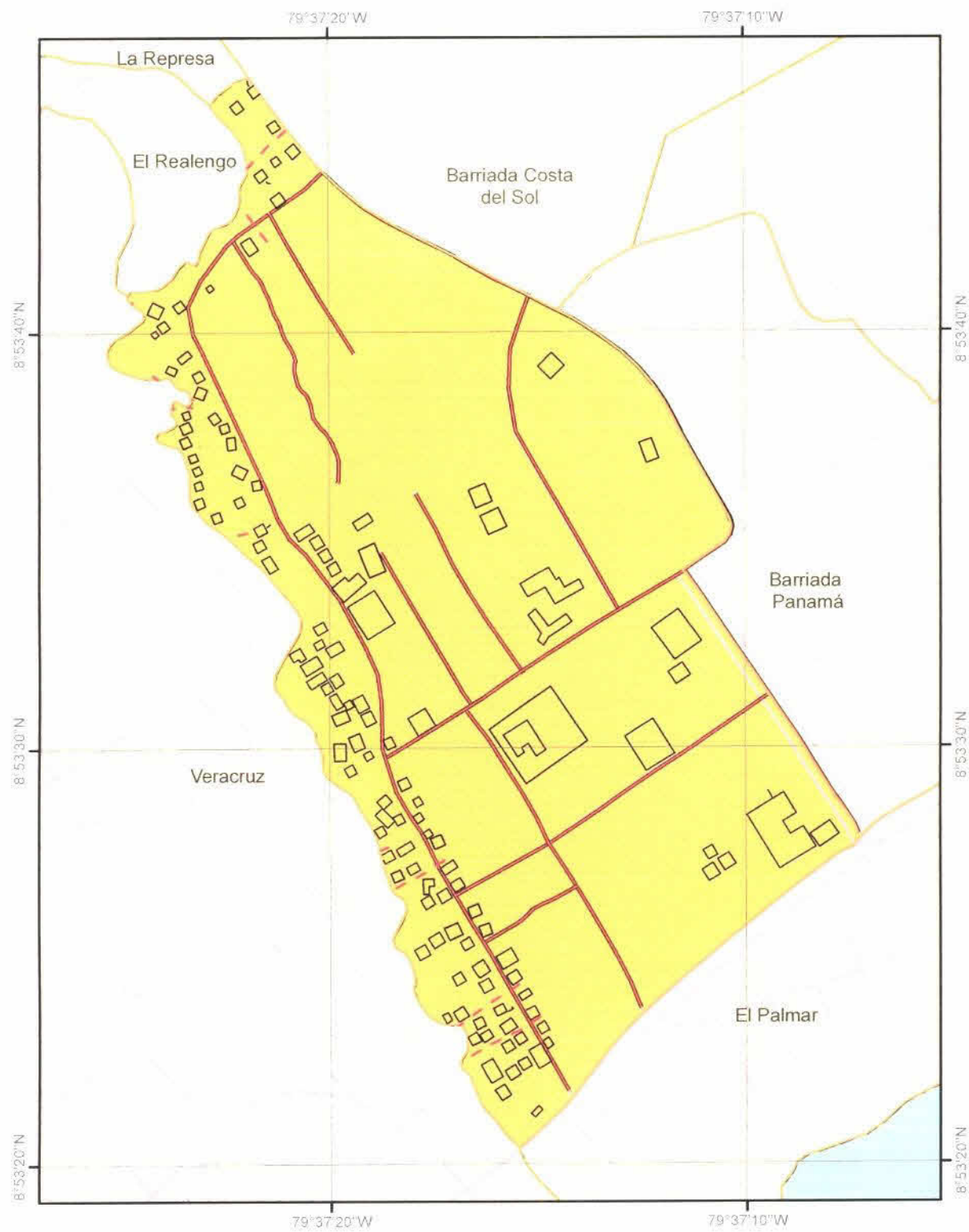
Altos de la Roca, es una comunidad que empieza a establecerse con escasos moradores a inicios de 1980 cerca de la quebrada Veracruz. Estos terrenos ocasionalmente se inundan durante los periodos de mayor pluviometría en la estación lluviosa. Estos estaban destinados en la década del 70 al establecimiento de una urbanización que de haberse concretado se hubiera llamado Monte de Cabra, pero por sus condiciones el proyecto fue abandonado, quedando baldío. Su establecimiento se da actualmente hacia el norte hasta el límite con El Realengo.



Fig. 31. Vista parcial de la Barriada Altos de la Roca.

Su extensión es de  $0.20 \text{ km}^2$  que se ubica en una pendiente de menos de 30%. Entre sus límites tenemos: al Norte limita con la Barriada Costa del Sol, La Represa y El Realengo; al Sur El Palmar; al Este con Veracruz y al Oeste con Barriada Panamá. Ver Fig. 32.

**Fig. 32. Barriada Altos de la Roca.**



0 40 80 160 240 320 m.



Fuente: Contraloría General de la República, Sección de Cartografía.

Las viviendas informales de este barrios se ubican en las riberas de la quebrada Veracruz, de los cuales el 57.6% son propia, el 33.3% son de alquiler y 9.1% es cedida, predominando la de tipo unifamiliar.

Todas sus residencias tienen paredes de cemento, techos de zinc y pisos de concreto. Y más del 50.0% se encuentran en buen estado.

Sus principales vías planificadas se ubican hacia los terrenos del proyecto inconcluso Altos de Costa del Sol. Actualmente forman parte de la barriada Altos de la Roca, y se localizan al este de los asentamientos de esta barriada, contiene estructuras comerciales e institucionales, como el Hotel Rocamar y el Centro de Atención y Capacitación Familiar del Ministerio de Desarrollo Social de Veracruz, entre otras.

Toda la población utiliza agua potable, el 75.8% de la casas tienen servicio higiénico y 24.2% es de letrina.

La población en general paga el servicio de recolección de basura para botar los desperdicios, mientras que unos pocos pobladores la queman o la botan a la quebrada Veracruz, contaminándola y causando que durante la estación lluviosa estos desechos salgan al mar.

Como los otros barrios, tiene problemas de la delincuencia, venta de droga e inundaciones.



## **2.2. Barriada Altos de Miramar.**

Los terrenos que varios años antes, habían formado parte de la Zona del Canal, empezaron a ser invadidos desde el año 1979. La ocupación de este sector se inicia entonces desde las áreas revertidas hasta los límites del proyecto Altos de Costa del Sol. Conocido en un principio como el Sector G de Barriada Panamá, sus moradores se separan del Comité Central Barrial estableciéndose definitivamente como Barriada Altos de Miramar. Son tierras que hacia el noroeste presentan pendientes superiores a 30%. Tiene una superficie de 0.06 km<sup>2</sup>.

Entre los barrios que limitan están: al Norte con la Barriada Costa del Sol y Barriada Cancún; al Sur y Este con la Barriada Panamá; al Oeste con la Barriada Costa del Sol y la Barriada Panamá. Ver Fig. 33.

El 85.7% de las viviendas que hay en el barriada de Altos de Miramar son propias, mientras que la alquilada, cedida e hipotecada representan el 4.7% cada uno.

El 64.3% son de tipo unifamiliar y 35.7% son de tipo cuarto, además de las residencias existentes el 78.6% tienen sala y 60.7% con comedor, y en su mayoría cuentan con dos cuartos (53.4%), de tres cuartos representa el 17.9%, de un cuarto son el 14.3%, de cinco cuartos son el 10.7% y de cuatro cuartos son sólo 3.6%.

Fig. 33. Barriada Altos de Miramar.



En cuanto a paredes de la vivienda el 75.0% es de cemento y el 25.0% es de madera, todos sus techos son de zinc, el 91.0% tienen piso de concreto y el 9.0% son de tierra. En relación a las condiciones de las viviendas el 53.6% lo consideran buena, el 32.1% regular y el 14.3% mala.

Es el barrio en donde la mayor parte de sus calles son de tierra, mientras que sólo el 7.1% son de asfalto y de cemento cada uno, pero lo importante es que el 92.9% tienen iluminación pública.

Todos las viviendas utilizan agua potable, el 96.4% utilizan gas para cocinar y el 3.6% utilizan leña, el 53.5% utilizan servicios de letrina y 46.5% es higiénico. Su población paga a un carro para botar las basuras, algunas veces la queman y la entierran.

Entre la problemática que tienen los residentes de este barrio están los robos, la venta de drogas y las calles que en la época lluviosa quedan en mal estado lo que dificulta a su gente caminar por esas vías.



Fig. 34. Vista de la Barriada Altos de Miramar.



Fig. 35. Viviendas ubicadas en las laderas del cerro, Barriada Altos de Miramar.

### **2.3. Barriada Bello Horizonte.**

Bello Horizonte surge al norte de la Barriada Panamá, sobre el área restringida, que según el Mapa General de Tierras y Aguas del tratado del Canal eran definidas como área chocolate o sitio de defensa del Canal de Panama. En la actualidad estos terrenos pertenecen al Ministerio de Economía y Finanzas y están en proceso de traspaso al Ministerio de Vivienda. La ocupación de este sector se produjo desde la Barriada Panamá cuando se habían asignado ya los lotes que se iban a ocupar en aquella área principal; a los pobladores no les queda otra opción que poblar los sectores aledaños con altas pendientes de terreno, conocida como el sector 4-D y vinculada al Comité Central de la Barriada Panamá a través de un sub comité, más tarde se establecen con el nombre definitivo de Barriada Bello Horizonte.

Esta barriada se establece entre los años 1986 y 1987. La misma mantiene actualmente deficiencias en el suministro de agua, las personas tienen que levantarse a tempranas horas de la madrugada a recoger el vital líquido, que en algunos casos llega cada dos días a la semana. Algunos grupos adquirieron piezas como bombas y tuberías para las instalaciones, ya que la comunidad está ubicada en área de altas pendientes de más de 40%. El IDAAN según los moradores no les han reconocido nada y el irregular suministro es facturado con normalidad.

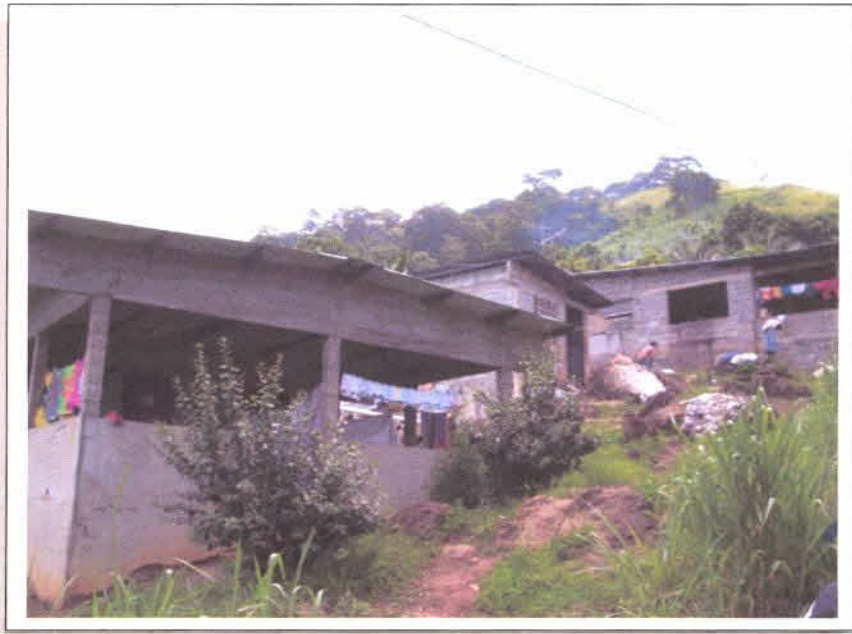


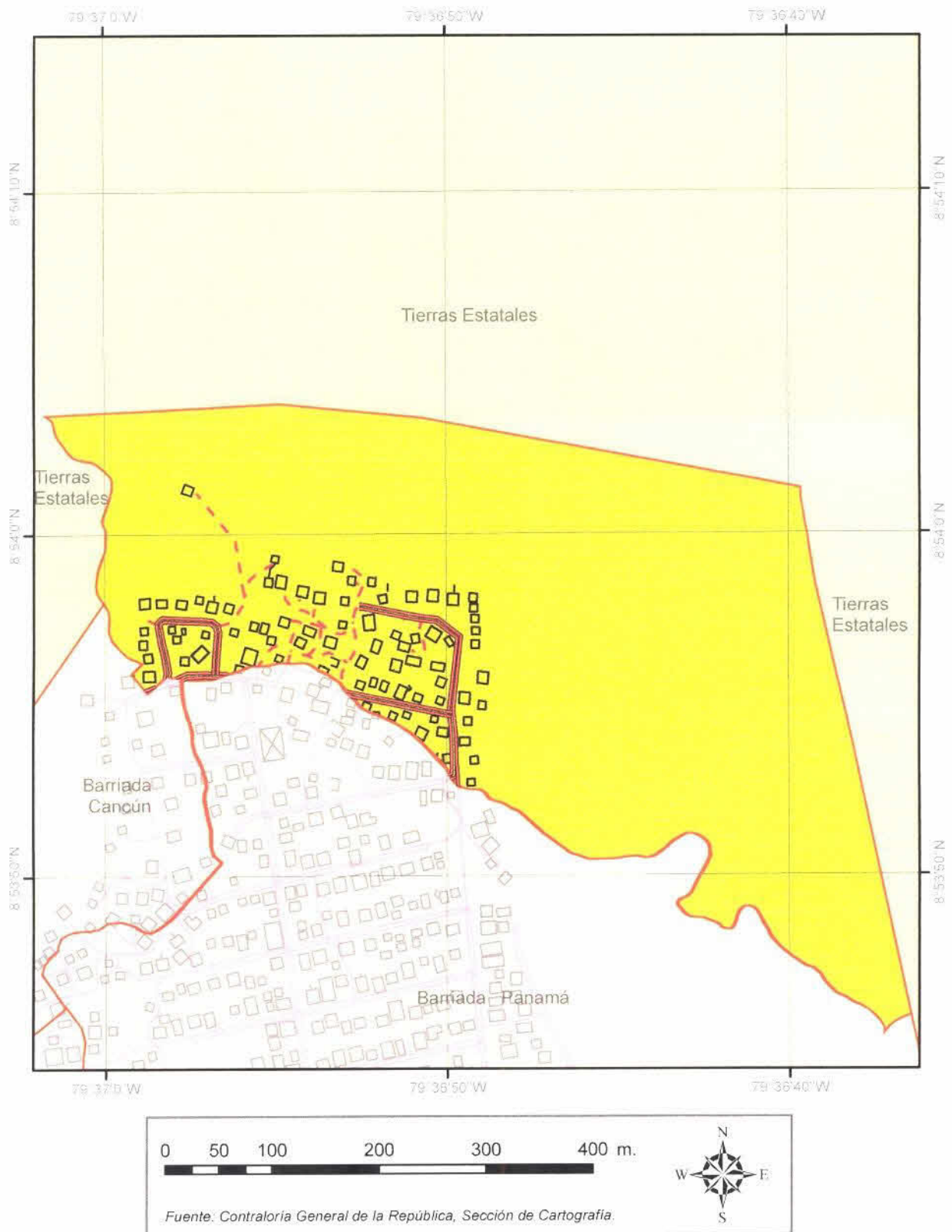
Fig. 36. Vista de la Barriada Bello Horizonte.

Cuenta con una superficie de 0.21 km<sup>2</sup>. El barrio limita hacia el Norte por zonas baldías cubierta de herbazales; al Sur, con la Barriada Panamá; al Este, con las zonas baldías y al Oeste, con la Barriada Cancún y zonas baldías. Ver Fig. 37.

El 90.5% de los residentes de este barrio viven en viviendas propias, mientras que 4.8% viven en hipotecadas, 2.4% en alquiler y 2.4% en cedidas. En relación al tipo de viviendas el 88.1% es individual y 11.9% es cuarto.



Fig.37. Barriada Bello Horizonte.



El 90.5% de los residentes de este barrio viven en viviendas propias, mientras que 4.8% viven en hipotecadas, 2.4% en alquiler y 2.4% en cedidas. En relación al tipo de viviendas el 88.1% es individual y 11.9% es cuarto.

En cuanto al interior de la vivienda tenemos que el 57.1% cuentan con sala y 45.2% con comedor. El 40.5% tienen dos cuartos, el 19.0% tienen tres cuartos, el 16.7% con cuatro cuartos, de un cuarto representan el 14.3% y el 9.5% tienen cinco cuartos.

Todas las residencias tienen paredes de cemento y techos de zinc, el 97.6% de sus pisos es concreto y sólo 2.4% es de tierra. El 83.3% consideran que sus viviendas están en estado regular y 16.75% en buen estado. Gran parte de las personas utilizan gas para cocinar y sólo 4.8% utilizan gas-leña.

El 85.7% de las calles son de tierra, el 11.9% es de cemento y 2.4% de asfalto, gran parte del barrio tiene alumbrado público con 97.6%.

El 73.8% del servicio sanitario que tienen las casas es de letrina y 26.2% es

El 61.9% queman la basura, ya que a los carros de basura le dificulta llegar a esas viviendas por estar ubicadas en pendientes un poco pronunciadas.

Al igual que otros barrios, la población se queja de la delincuencia que impera en este barrio y la venta de drogas.



#### 2.4. Barriada Cancún.

Cancún es un barrio de reciente creación, surge entre los años 1986 y 1987. Tiene una superficie de 0.06 km<sup>2</sup> de los cuales las áreas con pendientes superiores a 30% se ubican hacia suroeste.

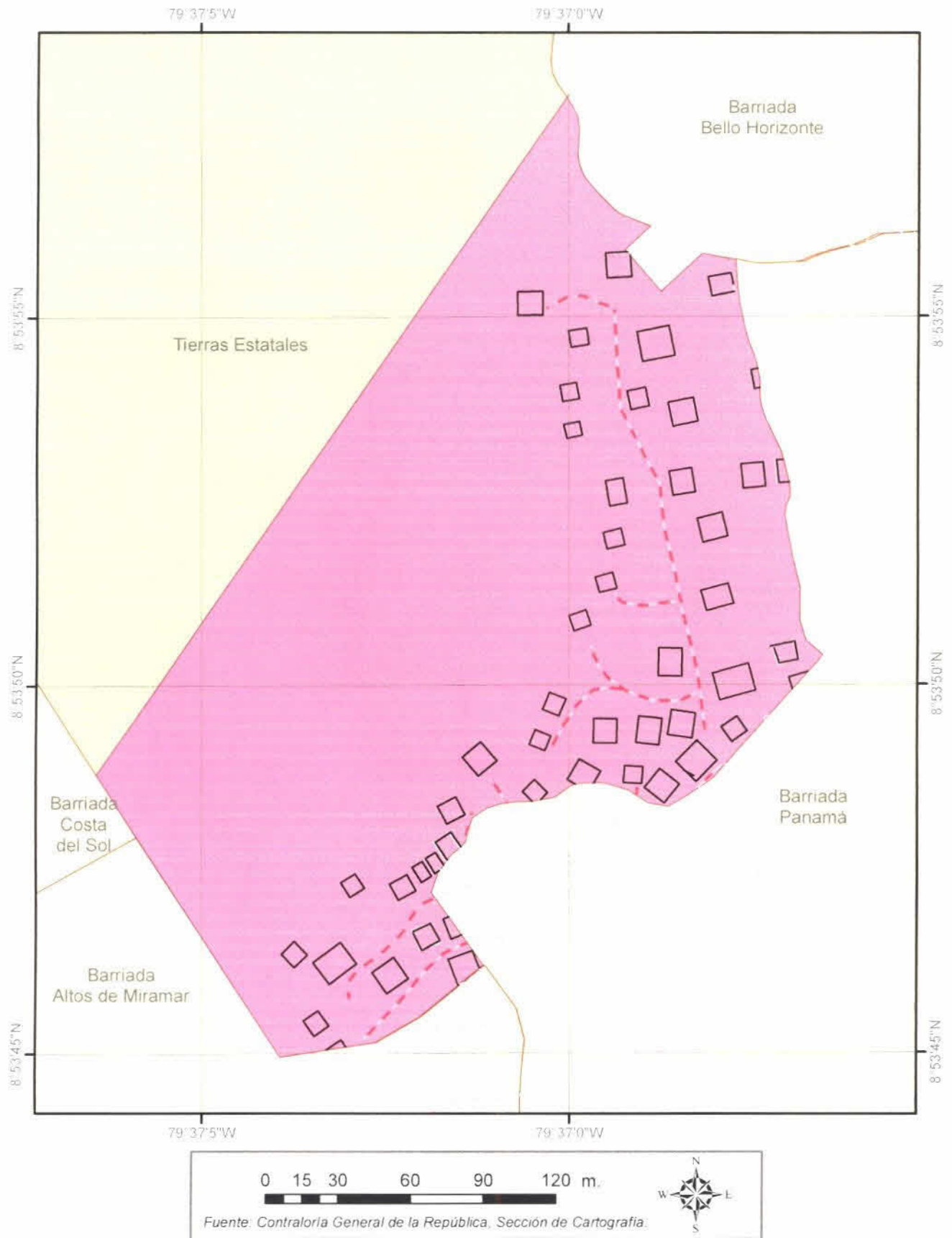


Fig. 38. Vista de la Barriada Cancún.

Entre sus límites tenemos: hacia el Norte, con la Barriada Bello Horizonte y terrenos estatales; al Sur, con la Barriada Altos de Miramar; hacia el Este, con la Barriada Panamá; y al Oeste, con la Barriada Costa del Sol. Ver Fig. 39.

Todas las viviendas localizadas en este barrio son propias, con paredes de cemento, techos de zinc y pisos de concreto, en su mayoría tienen dos cuartos.

Fig. 39. Barriada Cancún.



El tipo de vivienda que predomina es permanente con 69.2% y 30.8% son de tipo cuarto. El 46.2% cuentan con sala y 38.5% con comedor, la gran mayoría de las personas consideran que las condiciones de su vivienda es regular, con 76.9% y el 23.1% es buena. Todas utilizan luz eléctrica.

El alto porcentaje de las calles que llegan a sus residencias son de tierra, es decir, 92.3%, mientras que sólo 7.7% es de cemento. El 69.2% no cuentan con iluminaria pública y 30.8% si tienen iluminación en las calles.

Todas las residencias se abastecen del agua provenientes del acueducto del lugar, pero en relación al servicio sanitario el 84.6% utilizan letrina, sólo el 15.4% tienen el higiénico.

Entre la problemática que presenta este barrio están: los desperdicios, ya que los carros de basura no llegan al lugar por ubicarse en pendientes pronunciadas; además, sus calles son de tierra y en la estación lluviosa se ponen en mal estado, por tal motivo en su mayoría la queman o la entierran y el desempleo es otro de los aspectos que preocupa a esa población.

### 2.5. Barriada Costa del Sol.

Costa del Sol, es una comunidad que surge al norte del proyecto Altos de Costa del Sol, perteneciente al consorcio Terramar. Los terrenos anteriormente formaban parte de un gran hato ganadero, en los años 90s estaban valorados en 30 dólares el metro cuadrado. La ocupación informal de la misma ha planteado grandes problemas para su dotación básica, porque son terrenos de una pendiente muy pronunciada de más de 40% y están expuestos a deslaves y desprendimientos de rocas desde la cima del cerro.

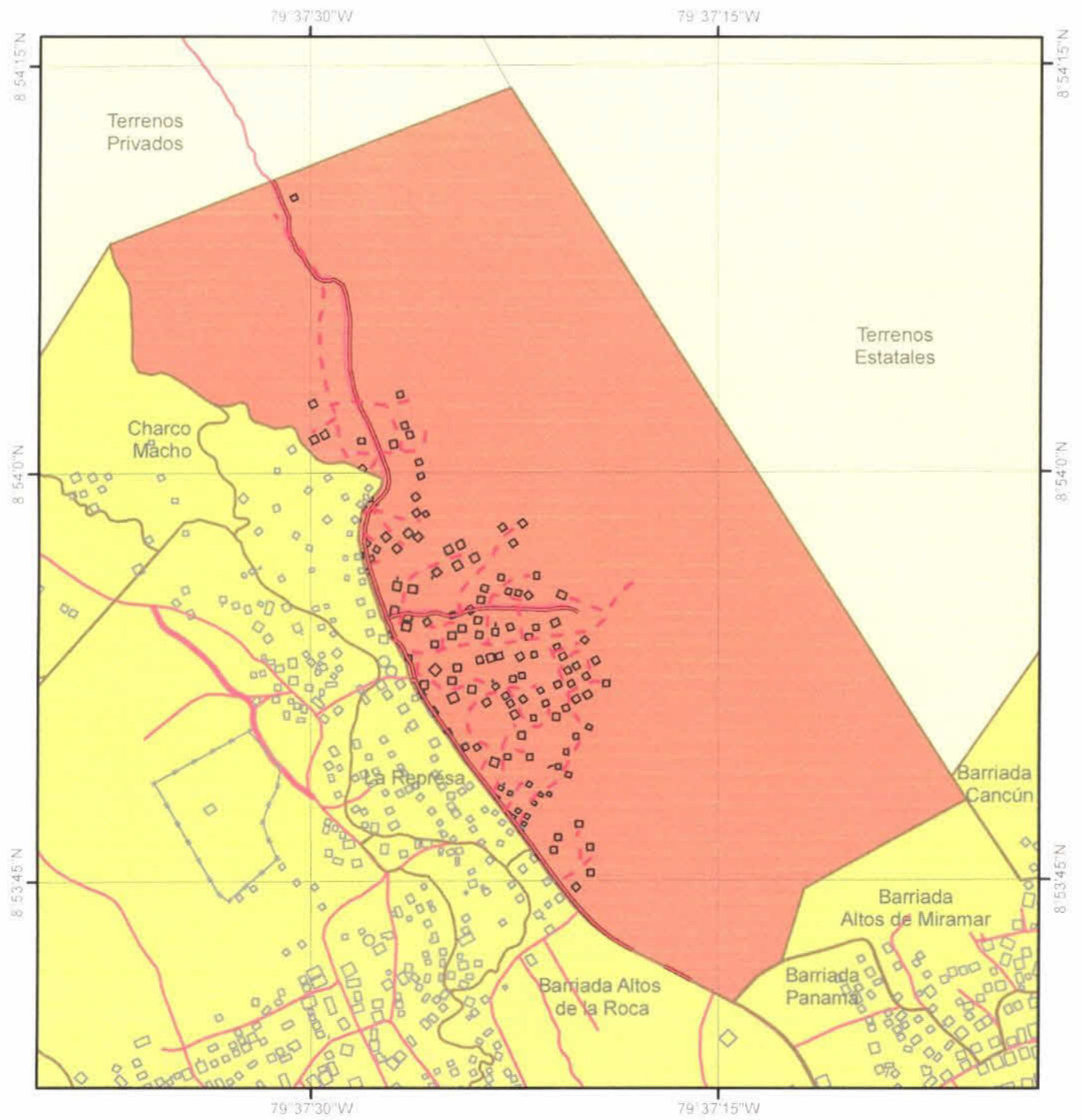


Fig. 40. Viviendas ocupadas en pendientes pronunciadas en la comunidad de Costa del Sol.

En superficie ocupa el segundo lugar después de la Barriada Panamá con 0.44 km<sup>2</sup>. Entre los límites tenemos: al Norte con terrenos privados y estatales; al Sur, con la Barriada Altos de la Roca, la Barriada Panamá y la Barriada Altos de Miramar; al Este, con terrenos estatales y la Barriada Cancún; y al Oeste, con Charco Macho y La Represa. Ver Fig. 41.



**Fig. 41. Barriada Costa del Sol.**



El 80.0% de las viviendas ocupadas en este barrio son propias y el 20.0% son de alquiler, además el 55.0% son de tipo individual y el 45.0% son de cuartos.

En este barrio las viviendas con sala representan el 55.0% y con comedor sólo representa el 40.0% y el máximo de cuartos con que cuentan las residencias son de tres. El 85.0% tienen paredes de cemento y el 15.0% es de madera, todos sus pisos son de concreto y los techos de zinc. Además, todas utilizan agua potable y gas para cocinar, pero un alto porcentaje tienen servicios sanitarios de letrina (90.0%) y el resto es higiénico.

El 70.0% de la población consideran que sus viviendas se encuentran en condición regular; buena, el 20.0% y el 10.0% mala. Todas utilizan luz eléctrica.

El 40.0% de las calles es de tierra, el 35.0% es de asfalto y el 25.5% es de cemento, la comunidad cuentan con alumbrado público en las veredas y calles principales.

Entre los problemas sociales que tiene este barrio tenemos: la delincuencia, agua potable y mejoras de las calles.

## 2.6. Barriada Los Pinos.

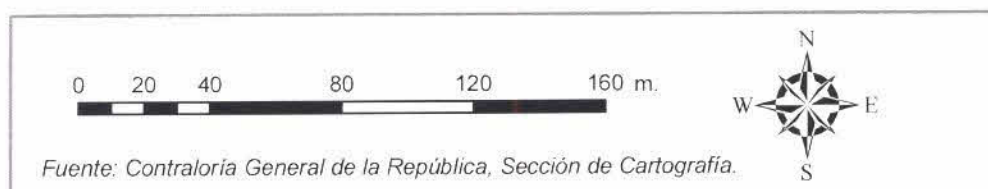
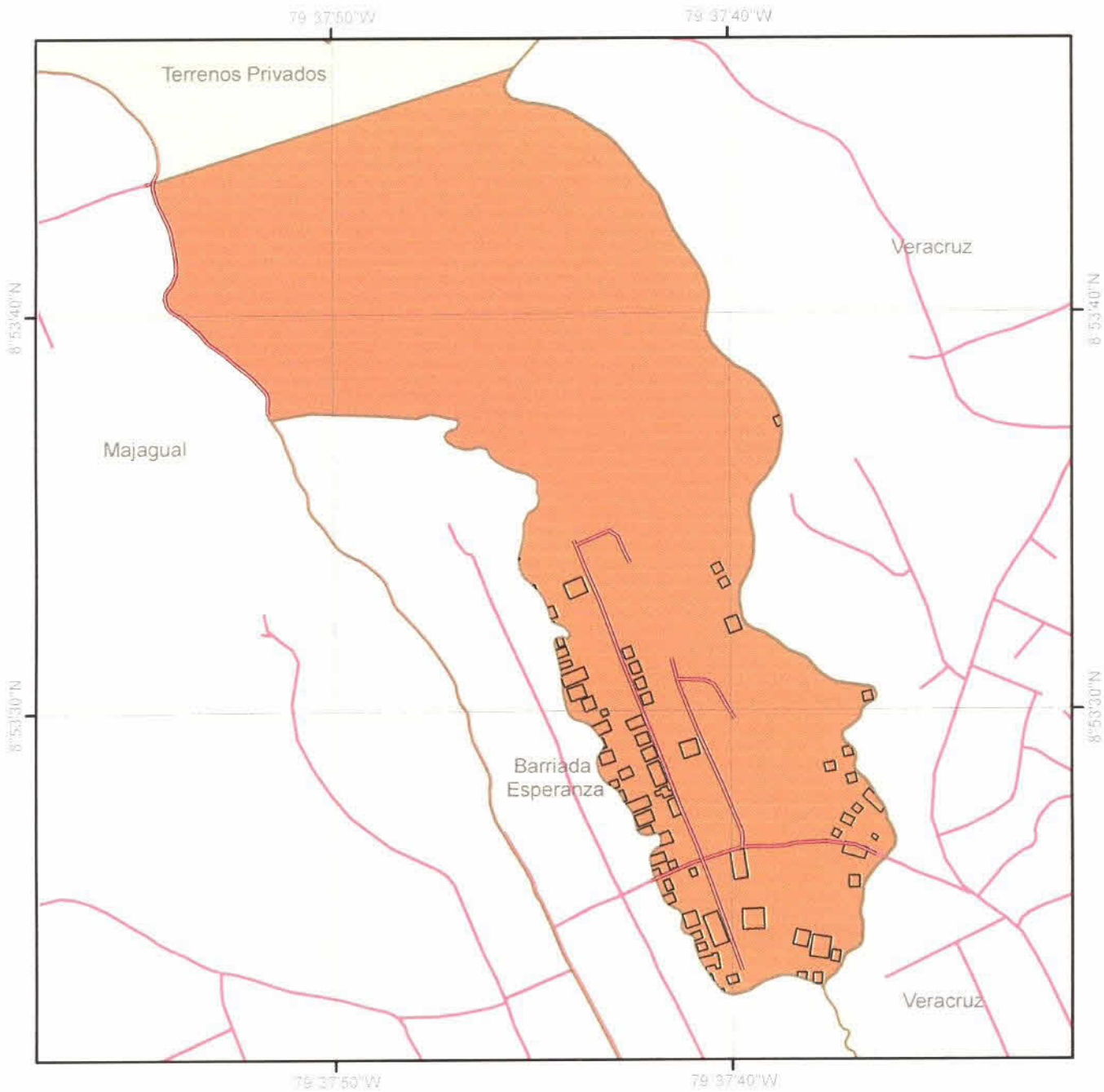
Es una comunidad que se empieza a ocupar desde 1975; la misma se establece en los terrenos de la familia Robles-Paredes. Es considerada como comunidad antigua, establecida inmediatamente cerca al poblado de Veracruz, que hacia su zona norte presenta pendientes mayores de 30%. Tiene una superficie de 0.17 km<sup>2</sup>.



Fig. 42. Vereda en la comunidad de Los Pinos.

Como límites se encuentran los siguientes barrios: al Norte, terrenos privados; al Sur, con la comunidad de Veracruz y la Barriada La Esperanza; al Este con la comunidad de Veracruz; y al Oeste, con la Barriada La Esperanza y Majagual. Ver Fig. 43.

Fig. 43. Barriada Los Pinos.





El 87.5% de las casas existentes en este barrio son propias y el resto son de alquiler, y el tipo de vivienda que predomina es individual y muy pocos son de cuartos.

En su mayoría cuentan con sala y comedor, es decir, más del 75.0%, la mitad de las viviendas en este barrio cuentan con dos habitaciones.

En cuanto al material utilizado en la construcción de las casas tenemos que el 87.5% sus paredes son de cementos y 12.5% es de madera, pero todos tienen techos de zinc, con pisos de concreto y se encuentran en buen estado.

Sus vías principales son de asfalto, sólo algunas veredas son de tierra, cuentan con alumbrado público y agua potable, y pagan al carro de basura para botar las mismas, por ser uno de los asentamientos que se encuentran cerca del centro de la comunidad de Veracruz. Sus problemas sociales son la delincuencia y venta de drogas.

### 2.7. Barriada La Esperanza.

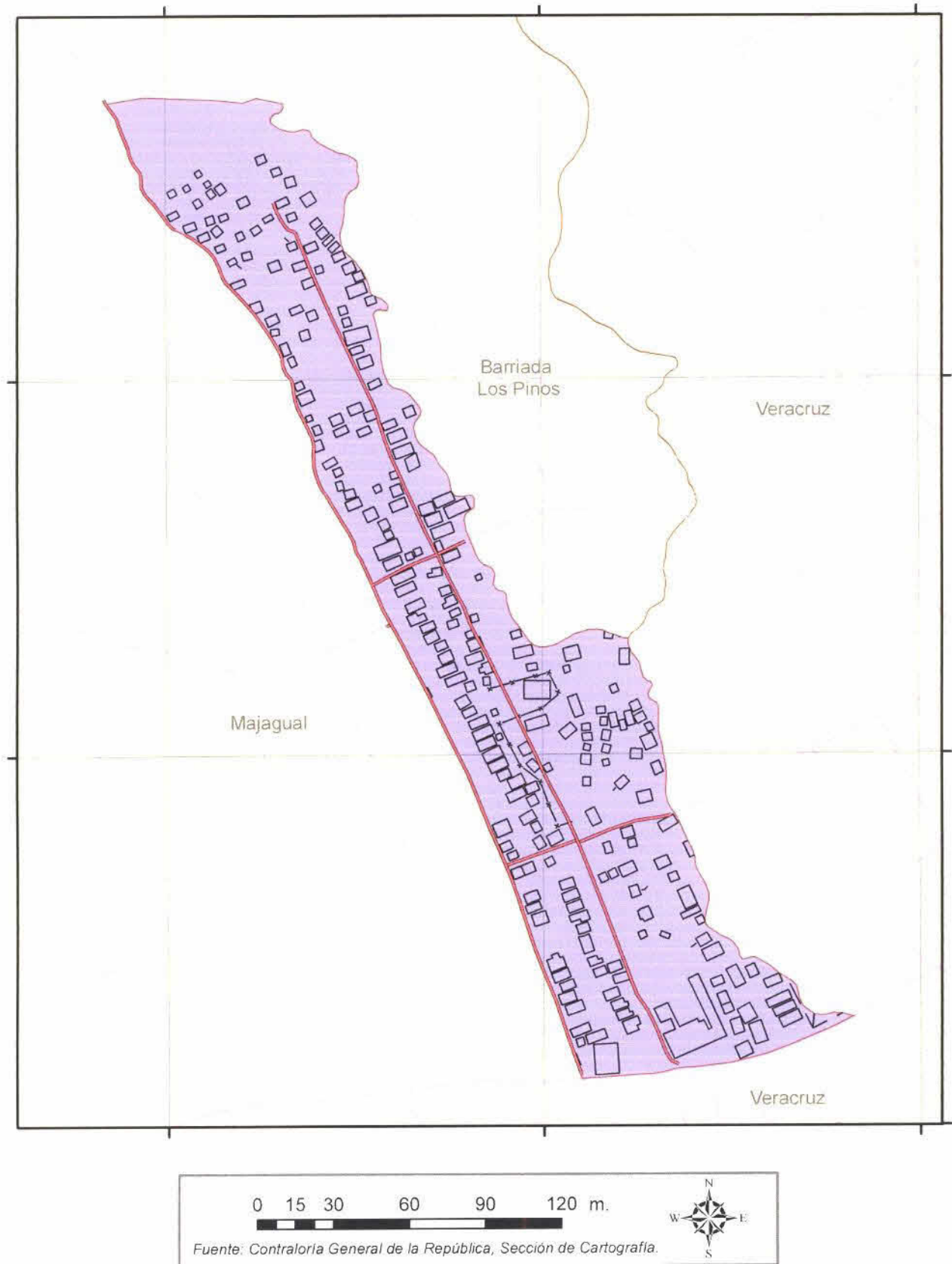
Al igual que la comunidad de los Pinos, se empieza a ocupar entre 1976/77, establecida en los terrenos de la familia Robles-Paredes. También es considerada una de las comunidades antiguas establecidas cerca de la comunidad de Veracruz. Tiene una superficie de 0.11 km<sup>2</sup>, en donde su zona norte presenta terrenos con pendientes superiores a 30%.



Fig. 44. Comunidad de La Esperanza.

Limita al Norte, con la Barriada Los Pinos; al Sur, con la comunidad de Veracruz; al Este, con la Barriada Los Pinos y Veracruz, y al Oeste con Majagual. Ver Fig. 45.

Fig. 45. Barriada La Esperanza.



De las residencias que hay en este barrio el 77.8% son propias, mientras que el 22.2% es alquilada. En su mayoría son de tipo individual.

Mientras que el 77.8% tienen sala y comedor, el interior de las casas en su mayoría tienen dos, tres y de cuatro habitaciones.

El 94.4% de las paredes de la vivienda son cemento y 5.6% es de madera, todas tienen pisos de concreto y techos de zinc, y se encuentran en buen estado. El 83.3% de sus viviendas tienen servicio higiénico y el 16.7% son de letrina.

Sus principales vías son de asfalto, mientras que sus veredas son de tierra, pero tienen alumbrado público y todos utilizan agua potable.

En su mayoría pagan a un carro de recolección de basura para botar los desperdicios.

Al igual que los otros barrios la población se queja de la delincuencia y la drogadicción que se da en esta comunidad, por tal motivo necesitan más rondas policiales a esta zona.

## 2.8. Barriada Panamá.

En barriada Panamá los primeros pobladores llegaron a partir de 1979, al principio no tenían ni agua ni luz. Dentro de él, se destaca el grupo indígena kuna, los cuales se integraron en la asociación llamada Kos Kuna con el objeto de conseguir terrenos propios. En tres ocasiones les concedieron terrenos y así mismo se los quitaron, pero con la ayuda del padre Santiago Najar, lograron conseguirlos. Tras muchas luchas consiguieron crear una escuela, que es mantenida por los padres de familia.

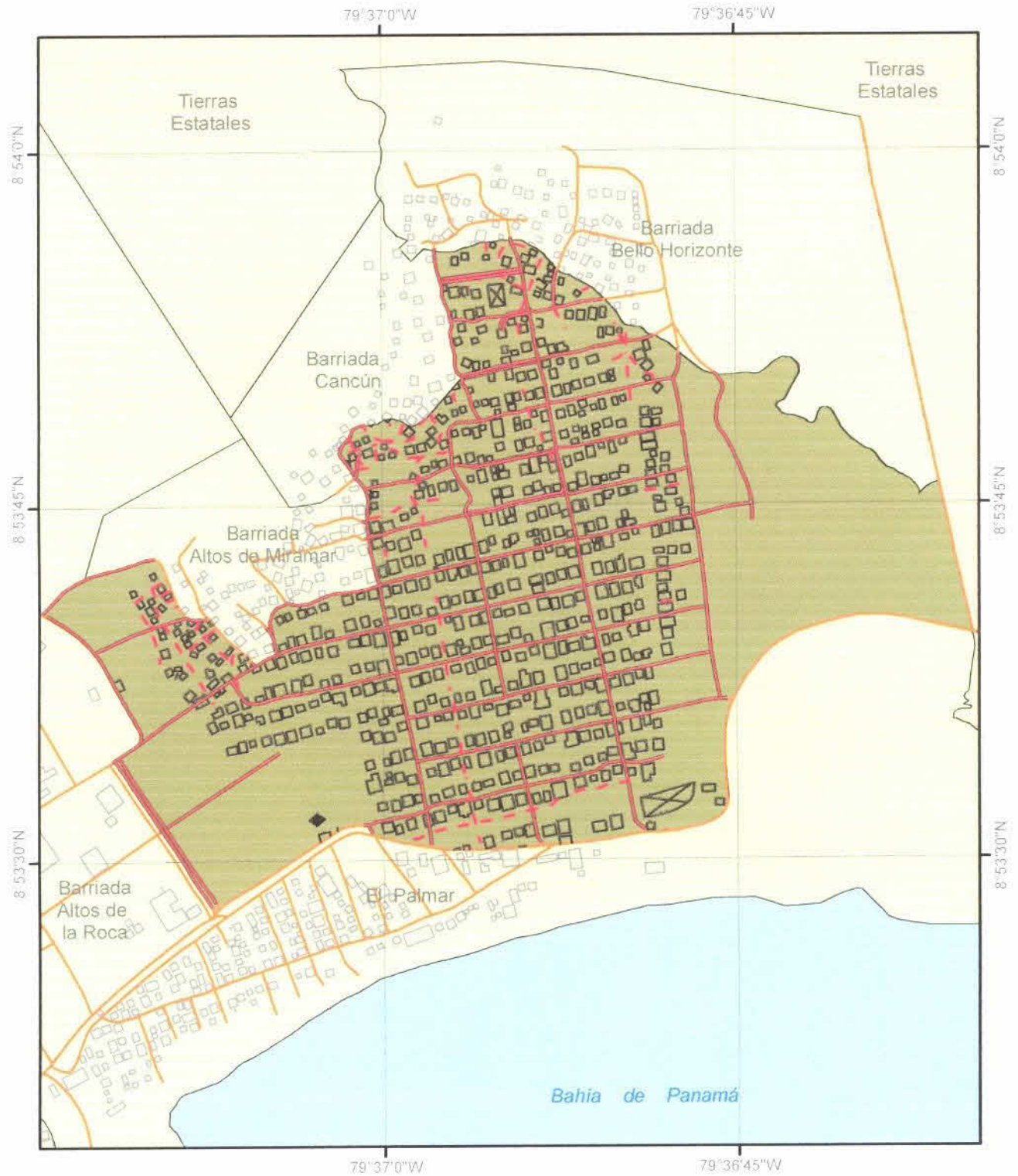


Fig. 46. Calle principal, Barriada Panamá.

El terreno está ubicado en una pendiente de menos de 5%, que tiene una superficie de  $0.50 \text{ km}^2$ , es el más grande de los asentamientos informales. Entre los barrios informales que lo limitan están: al Norte, Barriada Altos de Miramar, Barriada Bello Horizonte y Barriada Cancún; al Sur, El Palmar; al Este, con tierras estatales; y al Oeste con la Barriada Altos de la Roca. Ver Fig. 47.



Fig. 47. Barriada Panamá.



Fuente: Contraloría General de la República, Sección de Cartografía.

El trazado de sus calles y el grado de planificación observados en la Barriada Panamá, es el resultado de la unidad de sus moradores, los cuales recurrieron a los servicios de profesionales de la Agrimensura y la Topografía; sin embargo, la misma no ha dejado de tener problemas que se han derivado de la falta del estudio previo a la ocupación de la población en este sector.

En este sentido fueron regulares las inundaciones que durante varios años aquejaron a las partes principales de la comunidad, más adelante las autoridades del Ministerio de Obras Públicas mediante la construcción de un sistema de canalización solucionan el problema de las inundaciones; mas no así el de la completa evacuación de las aguas en sus calles, pues de sus ocho vías transversales, 5 quedaban intransitables durante la estación lluviosa, situación que se ha venido resolviendo poco a poco en los últimos años.

El Ministerio de Vivienda, también ha señalado que esta comunidad al igual que otras en el corregimiento, debido a sus orígenes ha tenido problemas para el establecimiento de la infraestructura pública, esto se debe porque al momento de haber establecido las calles y a pesar de sus formas o simetrías, las mismas no cumplen con las medidas básicas o el ancho de vía necesario que deben tener las calles de una urbanización. Lo mismo ha ocurrido con las líneas de servidumbre que van paralelas a las mismas y que son necesarias para la colocación de los postes y tendidos eléctricos, telefónicos, hidrantes entre otras estructuras que son fundamentales dentro de la comunidad.

En cuanto a la vivienda podemos destacar que el 90.5% de sus residencias existentes son propias, el 6.5% alquilada y el 3.0% es cedida. El 78.0% es de tipo individual y el resto es tipo cuarto. Además, el 80.6% de las casas tienen salas y el 74.1% cuentan con comedor.

En relación a la cantidad de cuartos que tienen cada vivienda tenemos que en su mayoría tienen tres habitaciones (34.5%), de dos habitaciones (33.2%) de cuatro habitaciones (15.1%), de uno, de cinco, de seis, de siete hasta de ocho cuartos representan menos del 10.0% cada uno, esto se debe a que algunas familias tuvieron que hacer anexo a sus casas por ser de familia numerosa, típico en la población indígena kuna.

El alto porcentaje de las viviendas tienen paredes de cemento, 95.3%, mientras que el 3.8% es de madera y 0.9% es de zinc. Igualmente el 97.8% tienen techos de zinc y 2.2% de pencas. En caso del piso, el 97.8% es de concreto, pero 2.2% es de tierra. De acuerdo a sus condiciones los residentes los consideran buena en un 56.0%, regular con 42.7% y mala con 1.3%.

El 54.3% de sus calles son de tierra, el 40.9% tienen asfalto destacándose las principales vías y el 4.7% es de cemento. Es el barrio mejor planificado de los que hay en el área revertida. Gran parte tiene alumbrado público con 97.8% y el resto no lo tiene. Todas las viviendas utilizan agua potable, el 68.5% su servicio es higiénico, el 31.5% es de letrina.

Los residentes de este barrio en su mayoría pagan a un carro para botar sus desperdicios y muy pocas personas la queman. Y se quejan de la ola de delincuencia que hay en este sector, al igual que la venta de droga.



## 2.9. Cerro Cabra.

Su nombre se deriva por la ubicación de la población en las faldas del Cerro Cabra que presenta pendientes pronunciadas de 45 a 75%, teniendo una superficie de 0.36 km<sup>2</sup>.

Los terrenos todavía son administrados actualmente por la Dirección de Reforma Agraria; sus establecimientos son producto de invasiones a propiedades privadas, sin embargo, las viviendas no escapan a la informalidad, por su formas de ocupación, y materiales de construcción. Se tratan de comunidades que actualmente se aproximan a la integración con el centro del poblado debido al mejoramiento de las condiciones de las vías de acceso hacia esas áreas. Sus moradores están dedicados a las actividades agropecuarias, mientras otros, realizan trabajos en la ciudad.

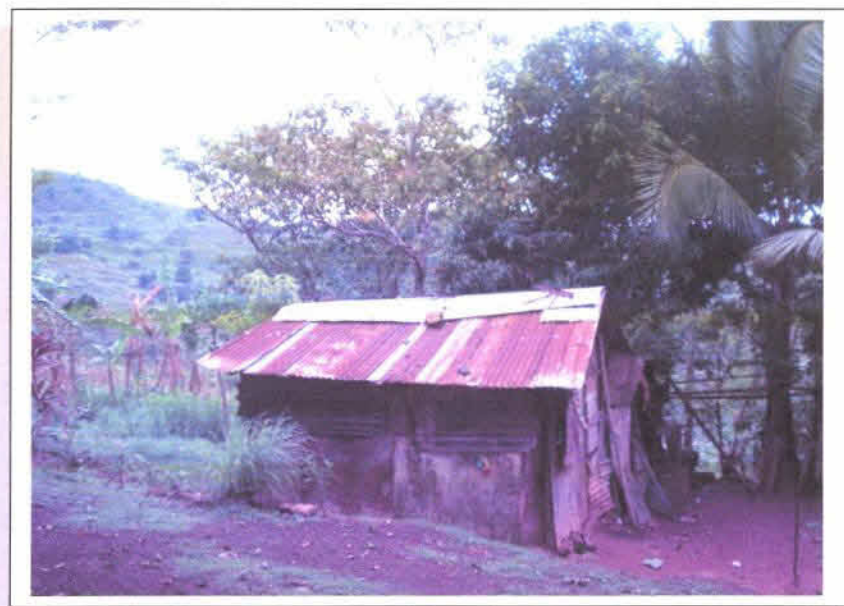


Fig. 48. Vivienda de zinc en Cerro Cabra.



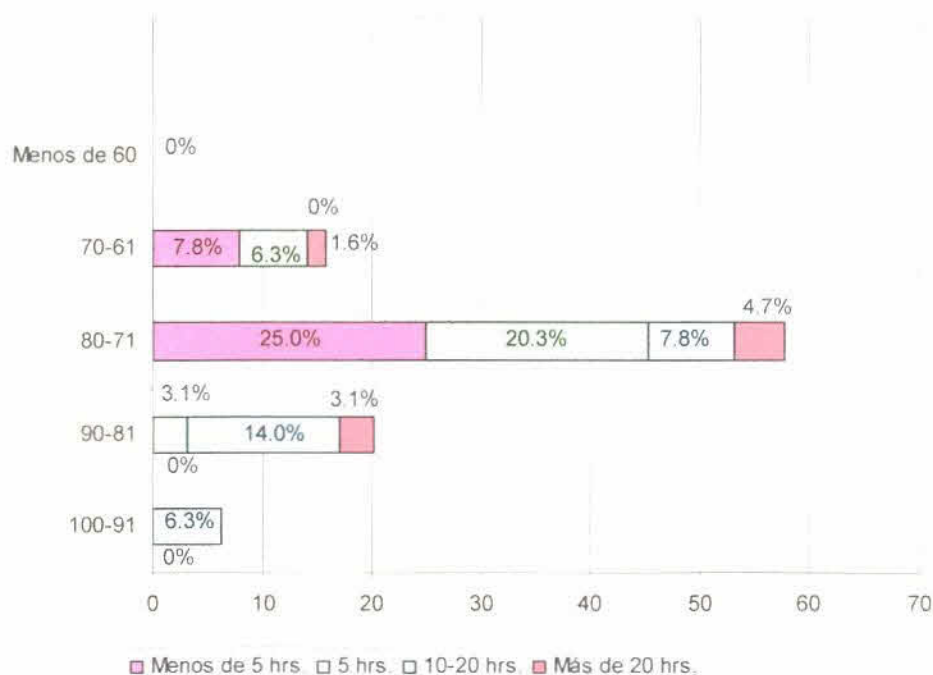
Fig. 49. Camino de tierra hacia el Cerro Cabra.

Sirve de límites los siguientes lugares: al Norte, al Sur y al Oeste, los terrenos privados y hacia el Este con la comunidad de Veracruz y Charco Macho. Ver Fig. 50.

En cuanto a las viviendas tenemos que el 90.5% son propias y el 9.5% es cedida, además el 66.7% es de tipo individual y el 33.3% es de tipo cuarto. El 57.1% cuentan con sala y 61.9% no tienen comedor, y las casas de un solo cuarto son las que predominan con 52.4%.

**Gráfica N°30**

**Rendimiento académico y el tiempo que dedican a la lectura los estudiantes**



Fuente: Datos obtenidos del cuadro N°35.

El Cuadro N°35 y en la Gráfica N°30, el 100% de los estudiantes encuestados solamente un 6.3% obtuvo una calificación excelente (A) dedicándole entre 10 a 20 horas a la lectura durante una semana. Los que obtuvieron una calificación entre 90 -81 (B) representan un 20.3%, de los cuales el 14.0% dedicó de 10 a 20 horas a la lectura; un 3.1% más de 20 horas.

Una de las características de Cerro Cabra concierne a las paredes de la vivienda en la que predominan las de zinc con 47.6%, seguido de las de cemento con 42.9%, de madera con 4.8% y madera-zinc con 4.8%, pero todos tienen techos de zinc, sus pisos son de concreto que representa el 61.9% y de tierra con 38.1%.

Es un lugar poblado donde predominan las viviendas en estado deplorables, ya que el 52.4% están en mal estado, 28.6% están en buena condición y 19.0% en estado regular. Por ser rural sus calles, son de tierra, la mayoría no tienen alumbrado público, sólo en algunas áreas.

La población utiliza en su mayoría agua potable, algunas veces utilizan pozo. Para cocinar utilizan gas y también leña, predominan el servicio de letrina, aunque poca gente (14.3%) tienen el servicio higiénico.

Por ser área de difícil acceso, los carros no llegan, por tal motivo la población quema y entierra la basura.

Los problemas a que se enfrentan la población es el robo a los sembradíos y consumo de bebidas fermentadas.

### 2.10. Charco Macho

La Cantera o Charco Macho aparece como un sólo sector antes del año 1980. Era uno de los lugares poblados que pertenecían al corregimiento, pero localizado al norte, no formaba parte de la comunidad de Veracruz propiamente. Más adelante se dividen en dos sectores, hacia el Sur, El Charco Macho y hacia el norte en Cerro Cabra Abajo, otro lugar poblado que formaba parte de las comunidades localizadas hacia el Norte del centro de Veracruz era conocido como Buena Vista que hoy se le conoce como Cerro Cabra Arriba. Estas son consideradas actualmente comunidades rurales.

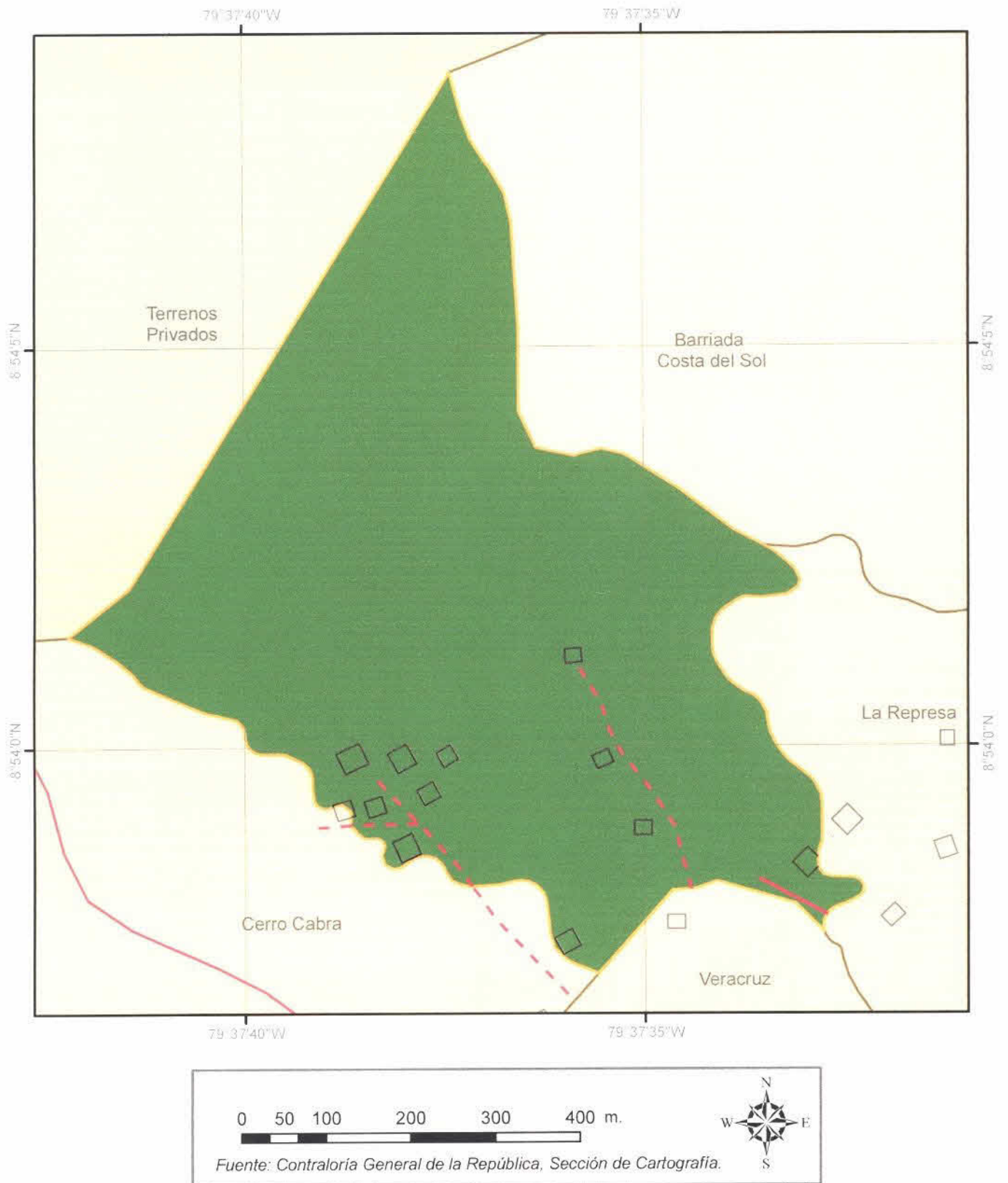


Fig. 51. Vivienda en la barriada Charco Macho.

El territorio de este lugar poblado se ubica en pendientes superiores a 30%, que representa una superficie de  $0.04 \text{ km}^2$ . Entre sus límites tenemos: al Norte, con terrenos privados; al Sur, con la comunidad de Veracruz y Cerro Cabra; al Este, con la Barriada Costa del Sol y la Represa; y al Oeste, con terrenos privados y Cerro Cabra. Ver Fig. 52.



Fig. 52. Charco Macho.



En Charco Macho todas las viviendas son propias, en su mayoría es de tipo individual, que representa el 57.1% y 42.9% es de tipo cuarto. Sólo el 21.4% cuentan con sala y en su gran mayoría no cuentan con comedor, 92.9%. En el interior de sus casas el máximo de habitaciones que tienen es de dos (35.7%) y de uno con 64.3%.

En cuanto a las paredes de la vivienda, tenemos que el 85.7% son de cemento y el 14.3% es de madera, todos utilizan zinc como techo, el 71.4% del piso es concreto, mientras que el 28.6% son de tierra. El 64.3% de las personas consideran que sus residencias se encuentran en estado regular, el 28.6% en mal estado y el 7.1% en buen estado.

Al igual que Cerro Cabra es un barrio rural y su carretera y las veredas son de tierra, pero tienen iluminación pública en la vía principal. En su mayoría utilizan agua proveniente de pozos el 78.6%, sólo 21.4% tiene agua potable, para cocinar utilizan gas y leña. Solamente el 7.1% tienen servicio higiénico.

Por ser de difícil acceso los carros de basura no llegan, es por eso que, la población entierra la basura.

La problemática que enfrenta la comunidad tenemos: la falta de iluminación en las veredas, ruido de las explosiones de la cantera que se encuentra cerca del barrio y uso de marihuana en los jóvenes.

### 2.11. Chumical

El Chumical es un asentamiento antiguo en Veracruz, cerca del mismo se había desarrollado un área de producción azucarera desde el siglo XIX; su población según el censo de 1920 se registró en 190 habitantes; la misma fue disminuyendo en las siguientes décadas, sin embargo, la presencia de ella se observa en la cartografía norteamericana en el año 1947. Las profesoras Otilia de Moreno y Carmen Flores en su tesis de grado señalan por su parte que en 1950 había una persona y una vivienda por esta área, sus playas eran consideradas más bonitas aun que las del poblado. Entre 1950 y 1960 se registra la presencia de 30 personas establecidas en 10 casas según el censo nacional. Este asentamiento se establece cerca de terrenos que han estado bajo explotación agropecuaria, originalmente pertenecientes a la familia Icaza; mas tarde fueron segregados y traspasados a la familia Gambotti, denominadas finalmente por el nombre de Trapiche y San Vicente de Bique. En 1970, se registra un despoblamiento del sector porque sobre el mismo nada más quedan dos viviendas adyacentes a la playa. En este decenio los moradores de Veracruz recuerdan lo que han denominado como “la guerra de los Gambotti”. La familia trató en diversos periodos evitar la ocupación de sus terrenos, por ello se señalan que hubo lanzamientos y quemas de viviendas, hechos que se registraron quedando escasos pobladores en el margen de la playa, hasta la década de 1980 cuando se establecen un número considerable de moradores. Las ocupaciones que se habían concentrado primero en el margen de la playa,



poco a poco se empiezan a extender, teniendo como vía de entrada el camino que procedía desde el poblado cabecera hacia el sector de Majagual.

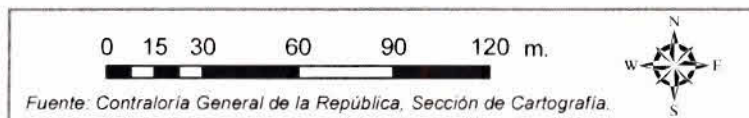
En 1990, continúa su consolidación, mediante la auto construcción de algunas redes de servicio básicos, que incluyen el trazado de la vía principal, también la Parroquia y la escuela de la comunidad. Sus moradores han logrado mantenerse en el sector, bajo el amparo en la figura de los derechos posesorios, pero su estatus sigue siendo el de invasores viviendo al margen de la legalidad.



Fig. 53. La Calle principal en El Chumical fue asfaltada en 2005.

Es una de las que se encuentran en pendientes bajas de menos del 5% y tiene una superficie de 0.38 km<sup>2</sup>. En la siguiente figura se puede ver los barrios que limitan a este barrio informal: al Norte con terrenos privados, al Sur con el Océano Pacífico, al Este con el Majagual y al Oeste con terrenos privados. Ver Fig. 54.

Fig. 54. El Chumical.



Las viviendas ubicadas en esta comunidad, el 84.6% son propias y de tipo individual y el resto son de alquiler, de tipo cuarto, con 15.4%. El 73.1% cuentan con sala y 69.2% con comedor, algunas de esas viviendas tienen 3 cuartos que representan el 38.5%, de uno y dos cuartos representan el 23.1%, el 7.7% tiene cuatro cuartos y el 3.8% con cinco y seis cuartos.

Existe un pequeño porcentaje, 7.7% de las viviendas sus paredes son de madera, mientras que en su mayoría es de cemento, 92.3%, igualmente sucede con sus pisos predominando el concreto con 96.2% y 3.8% de tierra, mientras que todos sus techos son de zinc. En cuanto a las condiciones de sus viviendas tenemos que el 57.5% lo consideran buena, el 38.5% regular y el 3.8% mala. Todas utilizan luz eléctrica.

Cada año las calles de este barrio se van mejorando ya que el 42.3% son de cemento, el 30.8% son de asfalto y el 26.9% es de tierra (veredas), toda la comunidad cuentan con alumbrado público.

Todas las viviendas utilizan agua potable, en su mayoría utilizan gas para cocinar (76.9%), en cuanto al servicio sanitario el 61.5% su servicio es higiénico, el 34.6% utilizan letrina y 3.8% lo tienen ambos.

Al igual que otros barrios la población se queja del desempleo que predomina en el lugar, también de la delincuencia y ponen más énfasis en el arreglo de las calles.

## 2.12. Barriada El Palmar.

En 1950 El Palmar era un área de reserva de cocoteros en producción, la cual se mantuvo por mucho tiempo. Más adelante cerca de ella se establecen los primeros centros de esparcimiento en Veracruz. Este sector empieza a poblarse como un asentamiento informal cuando se inicia la ocupación de los alrededores del proyecto Urbanización Altos de Costa del Sol en 1985 y la de la Barriada Panamá al año siguiente, pero la mayor parte de sus moradores se establecen en 1987, siempre ha existido el peligro de una inundación por fuerte oleaje para la comunidad por ello es un área considerada de riesgo.

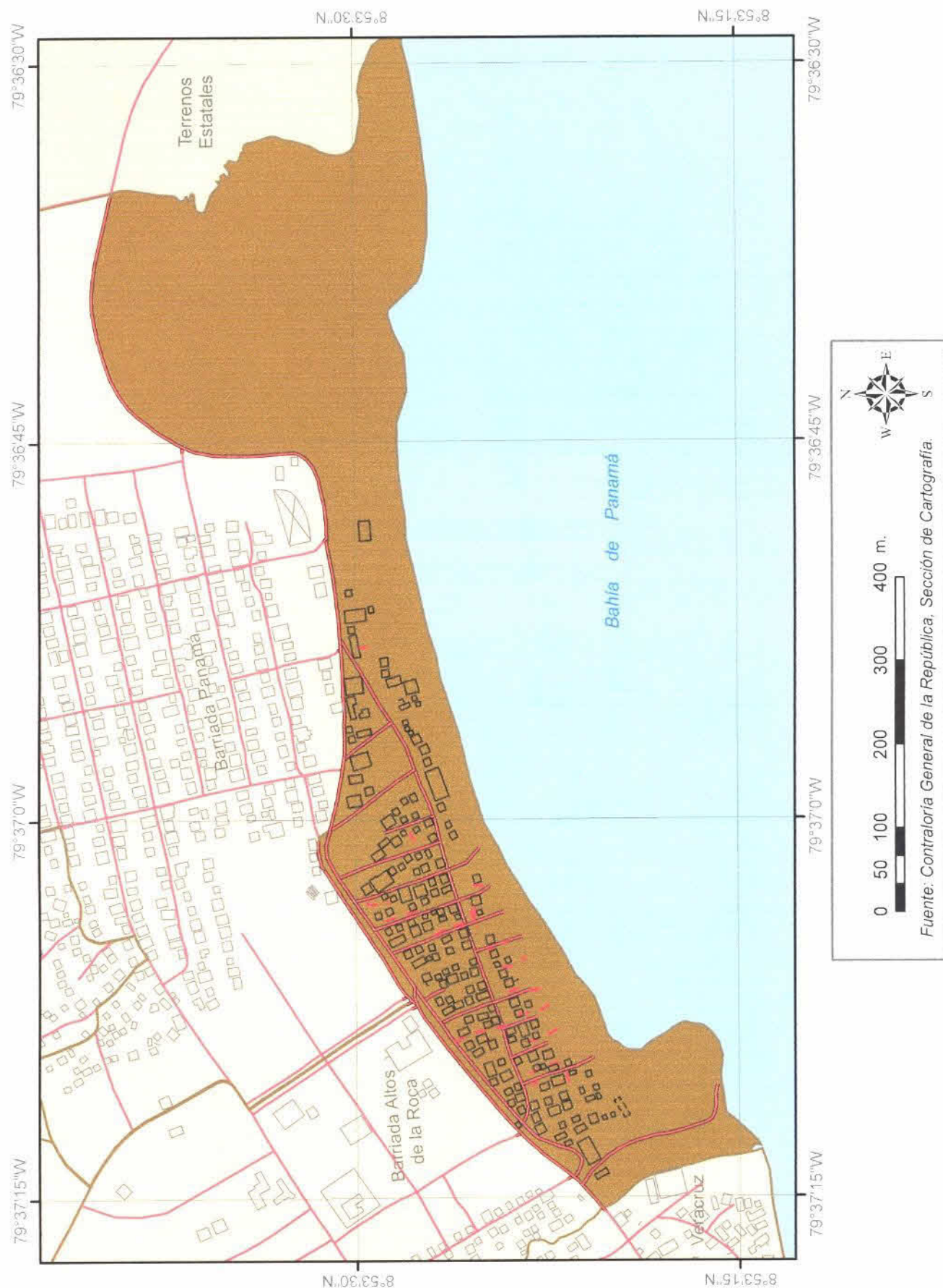


Fig. 55. Calle principal, Barriada El Palmar.

Al igual que Chumical se ubica en la parte costera del corregimiento en pendientes inferiores al 5%, con una superficie de 0.30 Km<sup>2</sup>. Entre los barrios que sirven de límites a este barrio podemos mencionar: hacia el Norte, con la Barriada Panamá; al Sur, con la Bahía de Panamá; al Este, con un área baldía; y al Oeste, con la Barriada Altos de la Roca y Veracruz. Ver Fig. 56.



Fig. 56. El Palmar.



La mayoría de las viviendas de El Palmar son propias, 80.5% y 19.5% es alquilada. En su mayoría es de tipo individual con 83.3% y el resto es de cuarto.

El 94.4% de las residencias tienen sala, el 86.1% tienen comedor, el máximo de cuartos que tienen las casas es de cinco, pero en su mayoría tienen de dos habitaciones (44.4%) y los de tres habitaciones (30.6%).

Todas las residencias tienen paredes de cemento, con techos de zinc y pisos de concreto. En su mayoría están en buen estado, 88.9% y sólo 11.1% están en estado regular.

El 75% de las vías son de asfalto, el 16.7% de cemento y 8.3% de tierra, y tienen alumbrado público. Su población tiene agua potable, los servicios son higiénicos, sólo el 2.8% es de letrina. En su mayoría pagan a carros de basura para botar la misma.

Como los otros barrios el problema a que se enfrenta es la venta de drogas y la delincuencia, y en las mareas altas algunas casas sufren inundaciones por encontrarse cercanas a playa.

### 2.13. El Realengo.

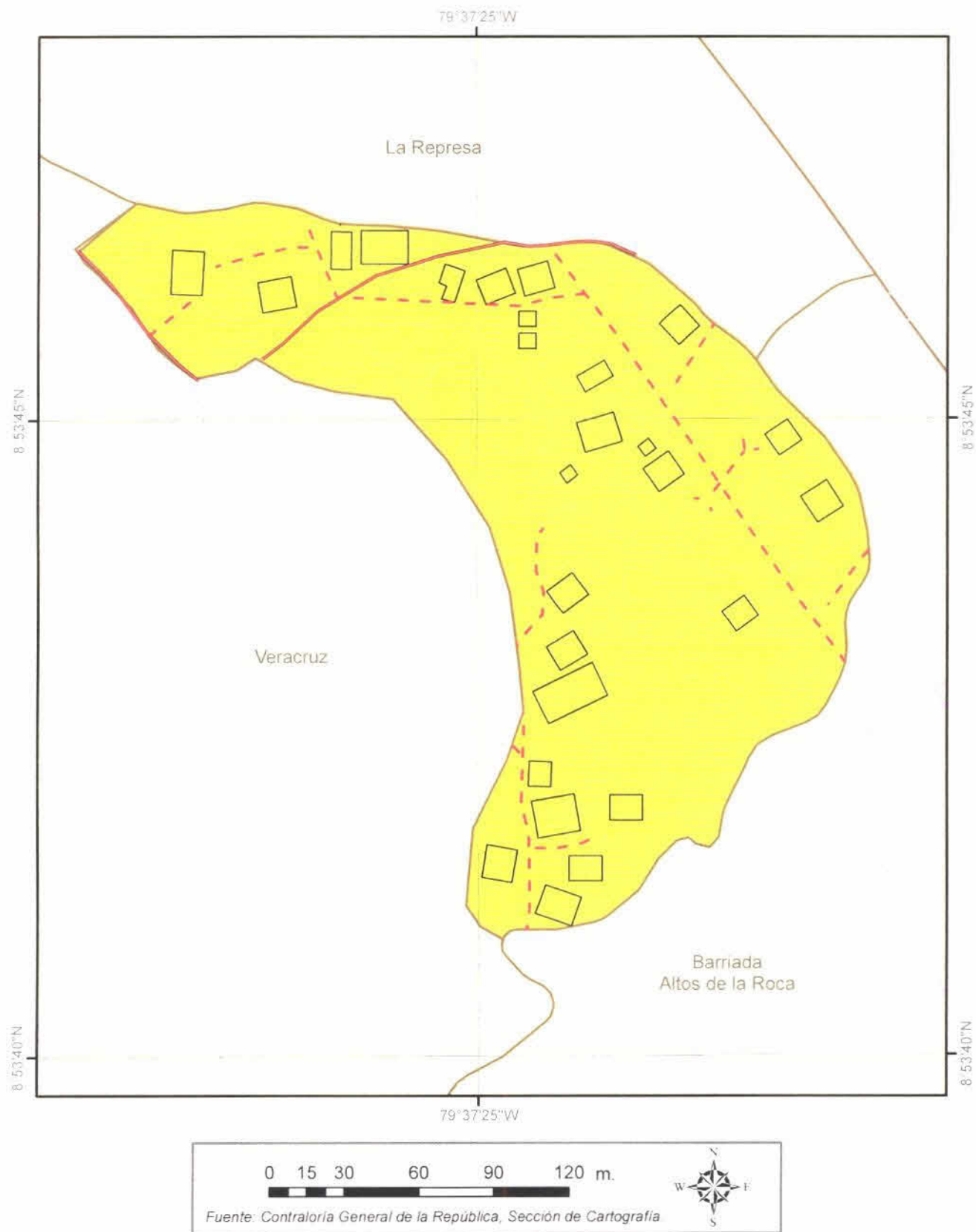
Al Norte después de Altos de la Roca siguiendo el curso de la quebrada Veracruz se encuentra El Realengo, otra comunidad que surge hacia el año 1983, a inicios de la década de 1990 se temió que en esta comunidad pudiera surgir la epidemia del cólera y en general en el corregimiento, pero las acciones del Ministerio de Salud en Veracruz impidieron el surgimiento del mismo; hasta el año 2006 la misma no tenía luminarias, compuesta solamente por veredas algunas de las cuales son de tierra, ha sufrido inundaciones ocasionales durante la estación lluviosa.



Fig. 57. Comunidad de El Realengo

Se ubica en pendiente de 10%, teniendo una superficie de 0.01 km<sup>2</sup>, es el más pequeño de los barrios informales. Limita al Norte con La Represa, al Este y al Sur con la Barriada Altos de la Roca, y al Oeste con Veracruz. Ver Fig. 58.

Fig. 58. El Realengo.





El alto porcentaje de las viviendas es propia, 92.9%, sólo el 7.1% es alquilada, en este barrio predomina el individual con 78.6% y 21.4% es cuarto. En relación al interior de la casa tenemos que el 71.4% cuenta con sala y 64.3% con comedor, el máximo tiene 4 cuartos.

Todas las viviendas tienen paredes de cemento, con techo de zinc y pisos de concreto. El 64.3% de las residencias presentan condiciones regulares y 35.7% están en buen estado.

El material de las calles que presenta este barrio es de cemento el 85.7% y el 14.3% es de tierra.

El 71.4% de las calles presenta alumbrado público, y el 28.6% no lo tienen, en las veredas.

Su población utiliza agua potable, el 64.3% utilizan gas y el 35.7% utilizan gas-leña. El 64.3% utilizan servicio de letrina, el 28.6% tienen el higiénico y el 7.1% tienen higiénico y letrina.

Entre los problemas que tienen están: falta de un carro de basura para su recolección, es por eso que en su mayoría la queman, la delincuencia, venta de droga, entre otros.

#### 2.14. La Represa

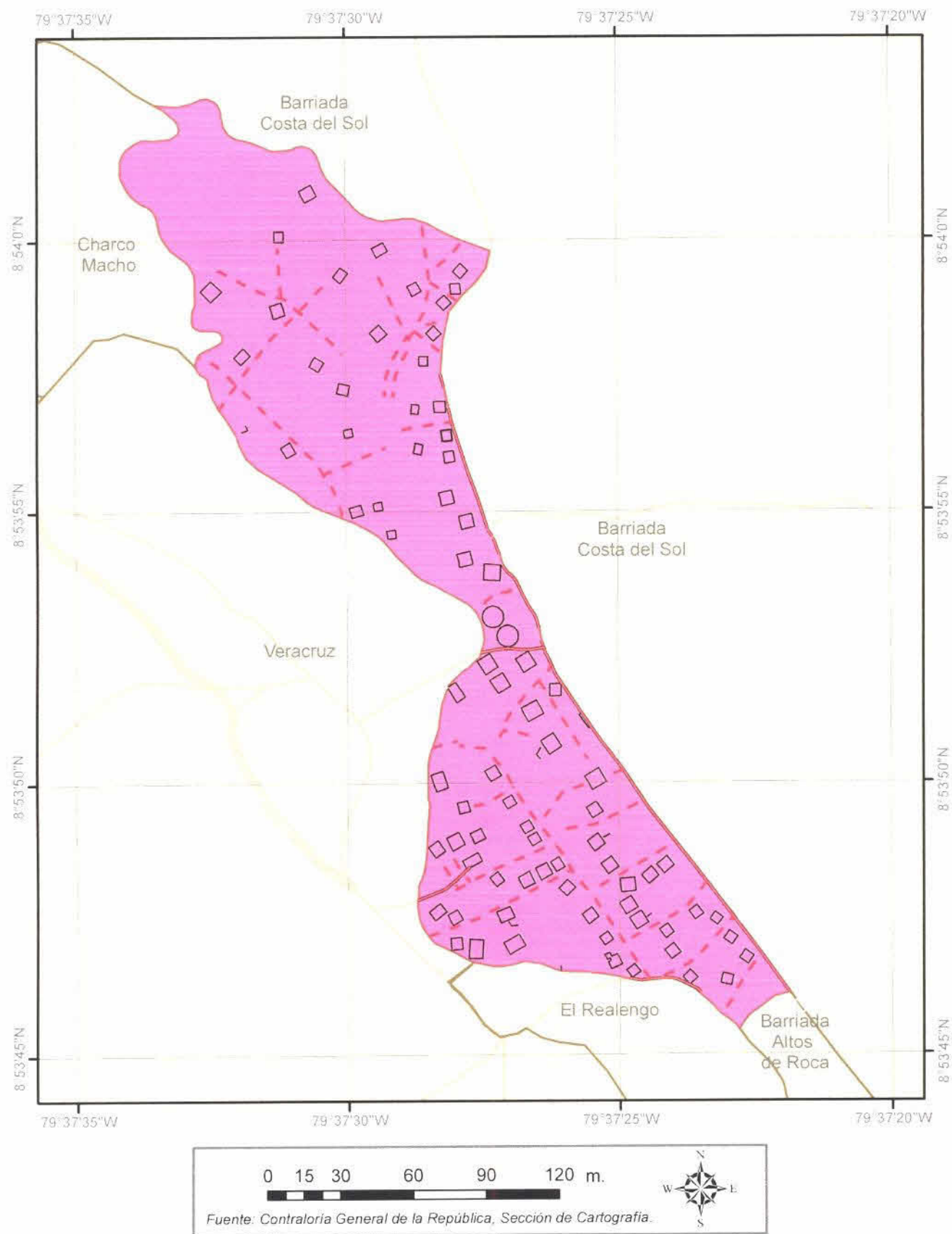
La comunidad de La Represa se inicia en 1983, recibe su nombre porque fue establecida adyacente a la antigua toma de agua que abastecía al poblado y mantenía sus actividades agropecuarias. También ayudaba minimizar la fuerza de la corriente de la quebrada Veracruz, a pesar de ello el crecimiento de la comunidad hasta las riberas de la quebrada ha venido afectando a las viviendas ubicadas cerca de la misma causándoles pérdidas materiales.



Fig. 59. Comunidad de La Represa

Se ubica en una pendiente entre 10 a 20%, tiene una superficie de 0.05 km<sup>2</sup>. Entre los barrios que lo limitan tenemos: al Norte y al Este con la Barriada Costa del Sol; al Sur, con las barriadas, Altos de la Roca y el Realengo, y al Oeste, con Charco Macho y la comunidad de Veracruz. Ver Fig. 60.

Fig. 60. La Represa.



Como todos los otros barrios en su mayoría las viviendas son propias (91.7%), y son de tipo individual (75.0%). En su interior 70.8% cuentan con sala y con comedor 45.8%.

El 41.7% tiene tres cuartos, el 33.3% de dos y 25.0% de un solo cuarto. Las paredes de la vivienda en su mayoría es de cemento con 95.8% y 4.2% es de madera y todos los techos son de zinc, y pisos de concreto. El 66.7% de las viviendas, sus dueños las consideran que su estado es regular, 25.0% es buena y 8.3% mala.

Más del 75.0% de las vías son de cemento y el resto es de tierra. El 62.5% tienen alumbrado público, el 66.7% de las viviendas tienen agua potable y 16.7% utilizan agua potable y de pozo.

En su mayoría las residencias tienen servicio sanitario de letrina y el 29.2% es higiénico.

La población prefiere quemar las basuras que pagar a un carro recolector.

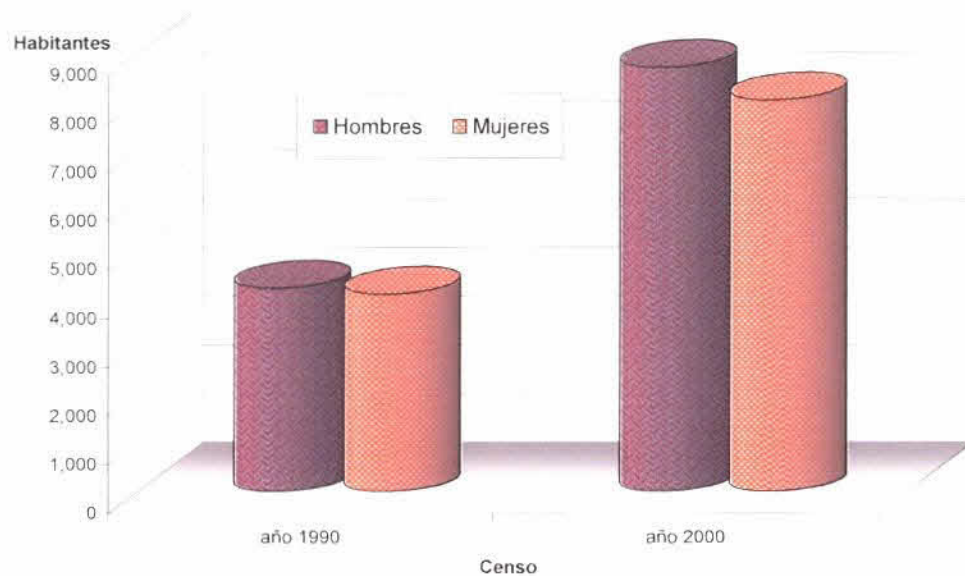
Los problemas sociales que tienen los residentes de este barrio son: la delincuencia, la drogadicción, el robo y el alcoholismo. Y en la época lluviosa muchas casas sufren de las inundaciones prácticamente los que están en las riberas de la quebrada Veracruz.

### 3. Características Demográficas.

Según el censo de población y vivienda realizado por la Contraloría General de la República, el corregimiento de Veracruz ha tenido una variante en cuanto a su población, según el censo del año 1990 la población era de 8,224 habitantes, mientras que para el año 2000 el corregimiento contaba con 16,748 personas. La diferencia entre los dos censos es de 8,524 habitantes, lo que equivale a un aumento de 103.6%.

Este crecimiento se ve reflejado no sólo en la población masculina, sino también en la población femenina, como se puede observar en la Fig. 61, pues para el año 1990 existían en este corregimiento 4,174 hombres y 4,050 mujeres, mientras que para el año 2000 aumentaron a 8,708 hombres y 8,040 mujeres.

**Fig. 61. Población por sexo del Corregimiento de Veracruz. Censos 1990 y 2000.**



Fuente: Contraloría General de la República. Censos de Población y Vivienda. Año 1990 y 2000.

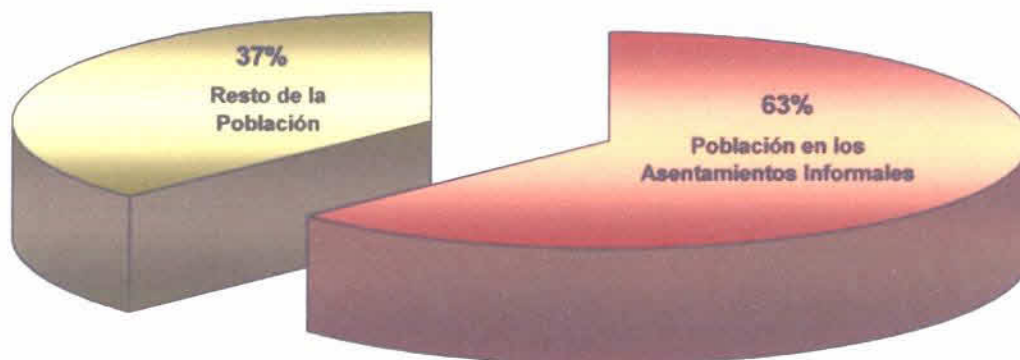
El aumento que sufrió entre los últimos censos (103.6%), también se puede reflejar en la densidad de población. De esta forma tenemos que de 1980 a 1990, la densidad aumentó de 383.1 hab/km<sup>2</sup> a 595.9 hab/km<sup>2</sup>, mientras que para el 2000, era de 1,213.6 hab/km<sup>2</sup>. En las últimas décadas este corregimiento ha sido foco de atracción para residir, por encontrarse cerca de la ciudad de Panamá, también por el bajo precio del transporte que ha mantenido en relación con otros sectores del distrito de Arraiján y del área Oeste y sobretodo por la facilidad de adquisición y el bajo costo de los terrenos.

### **3.1. Distribución de la población en los Asentamientos Informales.**

La población asentada en los barrios informales era de 10,500 personas (Censo 2000) que representaban el 63.0% del total del corregimiento, este aumento se debió al establecimiento de nuevos pobladores en algunos sectores que conforman las comunidades de Veracruz, provenientes en su mayoría de algunos corregimientos de la ciudad de Panamá como: San Felipe, Calidonia, Curundú, Juan Díaz y El Chorrillo; al igual que de La Chorrera, Arraiján Cabecera, Capira, Chame, San Carlos, isla de San Miguel y del distrito de San Miguelito. Otros proceden de comunidades del interior del país como: Taimatí, Jaqué, Yaviza, Pedasí, Las Tablas, Ocú, Chitré, Pesé, Parita, Penonomé, Aguadulce, La Pintada, Antón, Ciudad de Colón, David, Alanje, Changuinola, Santiago, Montijo, Soná, Santa Fe, Cañazas y de diferentes comunidades de la Comarca de Kuna Yala.



**Fig. 62. Distribución de la población en los asentamientos informales en el corregimiento de Veracruz. Censo 2000.**



Fuente: Contraloría General de la República. Censo de Población y Vivienda. 2000.

En el siguiente cuadro I se resumen los datos estadísticos de la distribución de la población en los diferentes barrios informales. En donde se destacan dos barrios con población superior a 1,000 habitantes; Barriada Panamá con 2,819 y la Barriada Esperanza con 1,182; mientras que los otros como, Barriada Altos de la Roca, Barriada Altos de Miramar, Barriada Costa del Sol, Chumical, El Palmar, Barriada Los Pinos, La Represa, el Realengo, Barriada Bello Horizonte, Barriada Cancún y Cerro Cabra, sus poblaciones oscilan entre 741 a 163; solamente Charco Macho es donde su población es menor de 100 habitantes, es decir, con 62 personas, esto se debe por su accesibilidad y falta de servicios básicos.



**CUADRO I. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR  
ASENTAMIENTOS INFORMALES. AÑO 2000.**

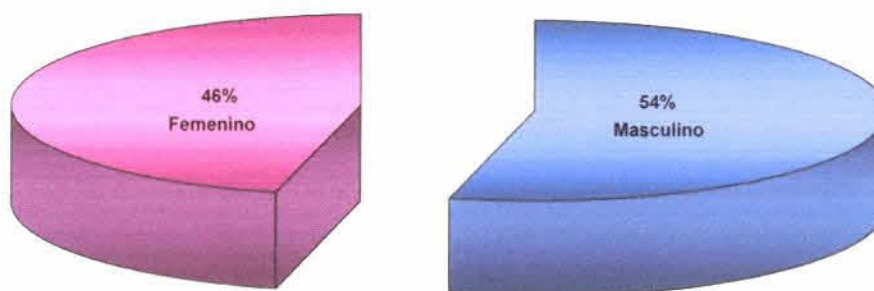
<b>Barrios informales</b>	<b>Población</b>
Barriada Panamá	2,819
Barriada Esperanza	1,182
Barriada Altos de la Roca	741
Barriada Altos de Miramar	740
Barriada Costa del Sol	961
Chumical	667
El Palmar	638
Barriada Los Pinos	523
La Represa	444
El Realengo	163
Charco Macho	62
Barriada Bello Horizonte	559
Barriada Cancún	334
Cerro Cabra	667
<b>Total</b>	<b>10,500</b>

Fuente: Censos Nacionales de Población y Vivienda, Año 2000.

### **3.2. Población por sexo y edad.**

La estructura de la población por sexo parece ser, a primera vista, un tema de poca trascendencia ya que se da la impresión de que necesariamente debe existir una similitud en la proporción de ambos sexos.

Sin embargo, en los asentamientos informales de este corregimiento la población por sexo está distribuido de la siguiente manera, 54.0% pertenecen al sexo masculino y 46.0% al sexo femenino, con una diferencia de 8.0%. Este desequilibrio en la estructura de sexo está motivado principalmente por los desequilibrios migratorios originados por diversas posibilidades de ocupación. Ver Fig. 63.

**Fig. 63. Población total por sexo.**

Fuente: Encuesta realizada a la población, 2007

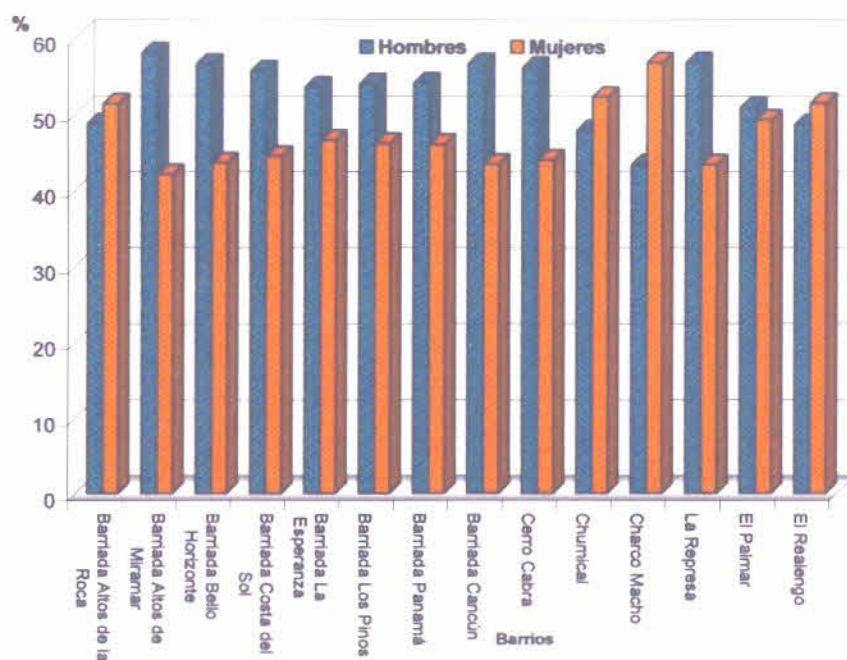
Mientras la distribución por barrios se desglosa de la siguiente manera: en la Barriada Altos de la Roca existen mayor porcentaje de mujeres con 51.3% y 48.7% hombres; Barriada Altos de Miramar, 58.0% hombres y 42.0% mujeres; Barriada Bello Horizonte, 56.5% hombres y 43.5% mujeres; Barriada Costa del Sol, 55.6% hombres y 44.4% mujeres; Barriada La Esperanza, 53.5% hombres y 46.5% mujeres; Barriada Los Pinos, 53.9% hombres y 46.1% mujeres; Barriada Panamá, 54.0% hombres y 46.0% mujeres; Barriada Cancún, 56.6% hombres y 43.4 mujeres; Cerro Cabra, 56.1% hombres y 43.9%; Chumical, 47.8% hombres y 52.2% mujeres; Charco Macho, 43.3% hombres y 56.7% mujeres; La Represa, 56.75% hombres y 43.3% mujeres; El Palmar, 50.8% hombres y 49.2% mujeres; El Realengo, 48.6% hombres y 51.45% mujeres. Ver Cuadro II y Fig. 64.

**CUADRO II. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN POR SEXO EN LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES.**

<b>Barrios Informales</b>	<b>Hombre (%)</b>	<b>Mujeres (%)</b>
Barriada Altos de la Roca	48.7	51.3
Barriada Altos de Miramar	58.0	42.0
Barriada Bello Horizonte	56.5	43.5
Barriada Costa del Sol	55.6	44.4
Barriada La Esperanza	53.5	46.5
Barriada Los Pinos	53.9	46.1
Barriada Panamá	54.0	46.0
Barriada Cancún	56.6	43.4
Cerro Cabra	56.1	43.9
Chumical	47.8	52.2
Charco Macho	43.3	56.7
La Represa	56.7	43.3
El Palmar	50.8	49.2
El Realengo	48.6	51.4

Fuente: Encuesta realizada en los barrios.

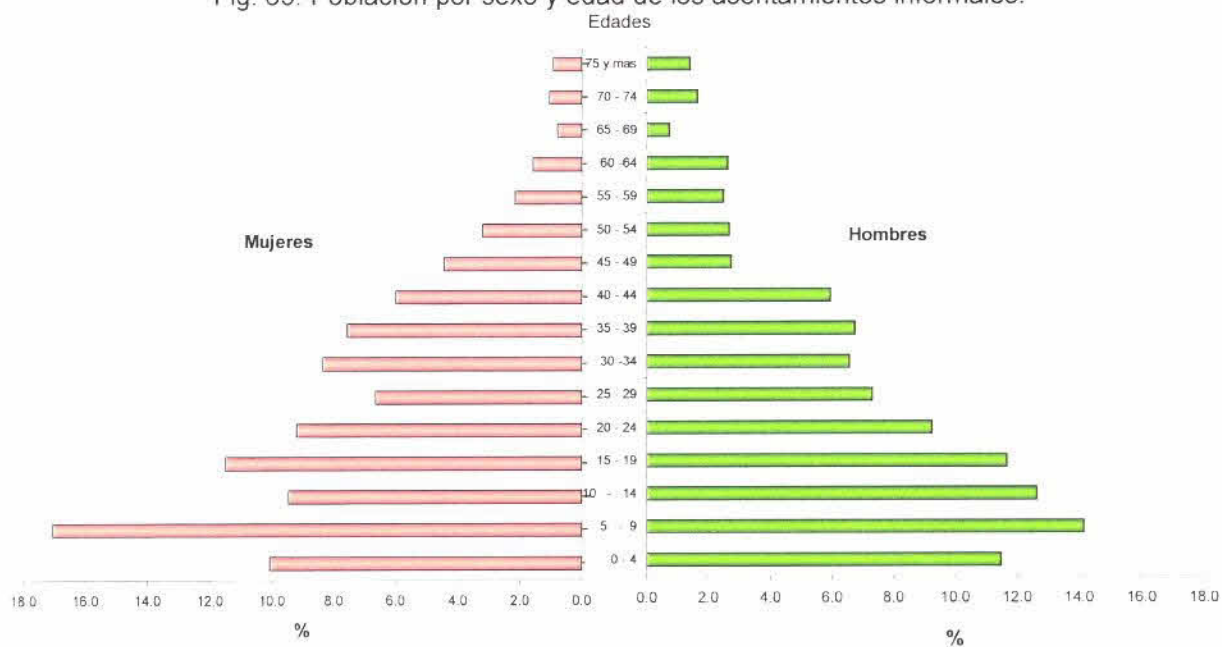
**Fig. 64. Distribución de la población por sexo en los asentamientos informales.**



Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales, 2007

La distribución de sexo y edad de los barrios informales lo podemos apreciar en el gráfico de pirámide. Se puede apreciar que la población joven es la predominante en el área de estudio destacándose las edades entre 5 -9 años, el porcentaje es superior al 14.0% para ambos sexos, a medida que las edades van en aumento la población va disminuyendo hacia la población anciana. Ver Fig. 65.

Fig. 65. Población por sexo y edad de los asentamientos informales.



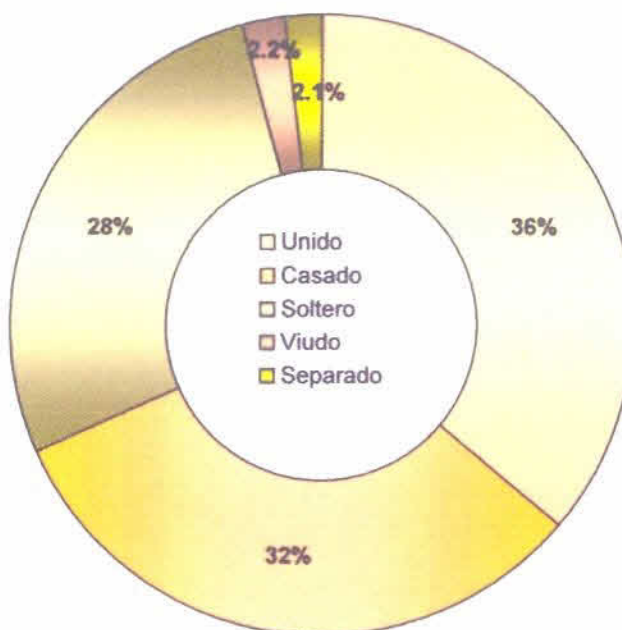
### 3.3. Estado civil.

Es necesario conocer el estado civil de la población a fin de establecer relaciones entre el status de la persona y sus obligaciones dentro del núcleo familiar al cual pertenece.



Según la encuesta aplicada se ha obtenido la siguiente información, en los barrios del área de estudio, el 36.0% de las personas está unida, el 32.0% está casada, el 28.0% soltero, mientras que los que presentan porcentajes bajos están 2.2% es viuda y 2.0% está separada. Ver Fig. 66.

**Fig. 66. Estado civil de la población de los barrios informales.**



Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales. 2007

### **3.4. Índice de Masculinidad.**

En los asentamientos informales del corregimiento de Veracruz se observa que el índice de masculinidad es de 117.2% hombres por cada 100 mujeres. Esto deja ver claramente que en estos barrios existe mayor cantidad de hombres.

#### **4. Migración, factor importante en el establecimiento de los asentamientos espontáneos.**

Existen razones para afirmar que uno de los problemas fundamentales del país es la migración del campo hacia la ciudad y la migración urbana, fenómeno éste de vital importancia dentro de la problemática nacional y por que no, en Latinoamérica.

La migración se produce en primer caso por factores tales como: los bajos salarios en el campo, la tenencia de la tierra, la falta de servicios sociales y por factores de atracción entre los que tenemos: la educación, los medios de comunicación, mejores salarios y otros. Mientras que el flujo urbano que se produce desde la zona metropolitana, se debe a que es presionado por graves problemas socio-económicos tales como: el alto costo de los alquileres, inestabilidad en el trabajo y sobre oferta de mano de obra barata, desempleo, etc. Esta serie de dificultades producen migraciones de los sectores populares del centro de la ciudad a las áreas periféricas, destacándose el Corregimiento de Veracruz, área específica de nuestro estudio.

Las migraciones constantes del campo hacia la ciudad afectan el crecimiento acelerado de las áreas urbanas, provocando formaciones de cordones de miseria, en la periferia de las áreas metropolitanas. Este fenómeno migratorio del campo hacia la ciudad se debe a dos factores fundamentales que han provocado las corrientes migratorias: la estructura agraria que provoca el despoblamiento de los campos y la concentración de las zonas urbanas; lo que

trae como consecuencia un acelerado aumento de la población en el área metropolitana.

La estructura agraria en nuestro país, no podrá depender íntegramente de la economía canalera, pero tampoco ofrece alternativas ya que se enfrenta con muchos inconvenientes.

En el área rural, el desarrollo es escaso y desigual; la producción está estrechamente vinculada a la agroindustria para la explotación del banano y café, y la misma no está, para mejorar los niveles de alimentación de la población campesina. Se conservan estructuras sociales y físicas al mismo tiempo que desaparecen las formas tradicionales de subsistencia y grandes extensiones de territorio permanecen totalmente despobladas e improductivas.

A éstos factores se le añaden otros que han obligado al campesino a alejarse de su labor, las propias condiciones de vida en el campo, la dureza de las condiciones de trabajo, el latifundismo, el desempleo, los bajos ingresos, el débil acceso a los mercados y la falta de comercialización por la carencia de vías de comunicación para sus productos, el insuficiente apoyo tecnológico y la falta de planificación estatal.

Por estas razones, los campesinos, han sido atraídos por la falsedad de una vida mejor y una vez llegado a la ciudad son marginados, porque la vida urbana no le ofrece una fuente de trabajo bien remunerada o simplemente no



encuentran trabajo alguno, ni condiciones favorables de vivienda y sus problemas más apremiantes quedan sin solución.

Los fenómenos migratorios evidencian el carácter mosaico de la concentración en los centros urbanos y las consecuencias que provocan la migración desmedida de personas en las ciudades y zonas receptoras. A medida que se concentra la población se operan en las estructuras urbanas una serie de transformaciones sociales y habitacionales, cuyos aspectos más notables, enumeramos a continuación:

- Dominación del sector terciario de la economía que produce el aumento de ocupación inestable y mal remunerada.
- Falta de empleo, unida a la necesidad de educación, salud y servicios públicos.
- Elevado déficit de vivienda.
- Proliferación de viviendas inadecuadas e insalubres.
- Multiplicación de invasiones de tierras y asentamientos espontáneos.
- Mal uso de la tierra por falta de planificación adecuada.
- Delincuencia juvenil.

El corregimiento de Veracruz en sí ha sido receptor de migraciones procedentes de diversos lugares del país. Tal como se refleja en el censo de 2000, que presentó una población de 10,500 personas establecidas en los barrios informales.

También se han incrementado los asentamientos informales hacia ese sector debido a la falta de recursos económicos para adquirir una casa propia en barrios formalmente establecidos, es por ello que existe una gran cantidad de personas que se establecen obligadas en estos sectores.

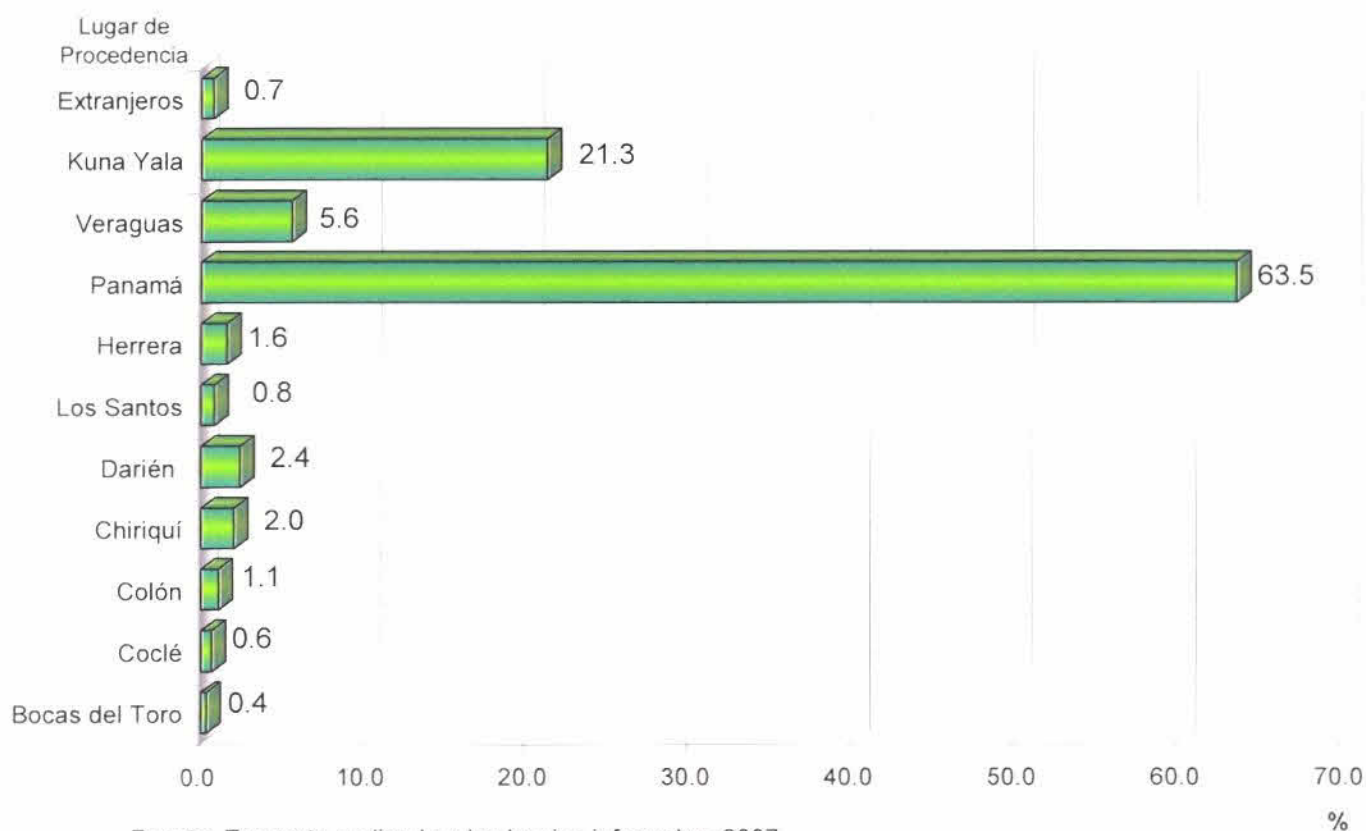
Podemos afirmar además que el aumento de la migración hacia los asentamientos espontáneos de Veracruz, los mismos se deben también al gran número de urbanizaciones que se están construyendo por parte de empresas privadas en diversas áreas del sector este y oeste de la Provincia de Panamá, pero que sólo son accesibles a personas de un cierto nivel económico.

En cuanto al lugar de procedencia, tenemos que el Corregimiento de Veracruz, ha sido polo de atracción de muchos inmigrantes que proceden de todas partes del territorio nacional, tanto latinos como indígenas.

Podemos recalcar que la mayoría de la población migrante procede de diferentes partes del país hasta de otros países, destacándose en primer lugar la Provincia de Panamá con 63.5% de los cuales en su mayoría provienen de diferentes barrios que conforman el Distrito de Panamá, luego le sigue la comarca de Kuna Yala con 21.3%, los kunas son el grupo indígena de mayor población que se han establecido en los diferentes barrios informales, procedentes de las islas como: Ticantikí, Narganá, Ustupo, Ailigandí, Playón Chico, Mulatupo, Río Azúcar, entre otros; de la Provincia de Veraguas tenemos un 5.6%, en su mayoría provenientes de la ciudad de Santiago; Darién y Chiriquí

presentaron 2.4% y 2.0% respectivamente; mientras que Herrera aportó un 1.6% y Colón con 1.1%, pero entre los que presentaron menos de 1.0% tenemos: Los Santos con 0.8%, 0.7% procedentes del extranjero (Argentina, Colombia, Puerto Rico, España, Cuba, Bolivia, Ecuador, República Dominicana, Estados Unidos, Perú y Nicaragua), Coclé y Bocas del Toro son los que presentan los porcentajes mas bajos de 0.6% y 0.4% respectivamente. Ver Fig. 67.

**Fig. 67. Lugares de procedencia de la población migrante.**



### **CAPITULO III.**

## **CONDICIONES SOCIALES Y ECONÓMICAS DE LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES.**

### **1. Aspectos Sociales.**

Dentro de los aspectos sociales que se analizarán en los asentamientos espontáneos del Corregimiento de Veracruz están: la educación, la salud y la vivienda.

#### **1.1. La Educación.**

El sistema educativo es el medio fundamental para fortalecer las condiciones personales y sociales de los ciudadanos del país, y de esta manera prepararlos para los nuevos cambios que se avecinan.

La educación es un problema que afecta a todos los países, y Panamá como país en pleno desarrollo tiene el deber de adaptar este recurso a los requerimientos del potencial humano. Se debe adecuar la educación a los cambios y transformaciones dados por la revolución tecnológica.

La educación deber ser proyectada de una manera más adecuada, para que cumpla realmente su función liberadora en el hombre. Es de esta forma que las actividades políticas de educación deben ir mancomunadas con las potencialidades de cada región específica.

La Constitución Nacional señala en el artículo 91 que establece:

*“La educación oficial es gratuita en todos los niveles pre-universitarios. Es obligatorio el primer nivel de enseñanza o educación básica general. La gratuidad implica para el Estado proporcionar al educando todos los útiles necesarios para su aprendizaje mientras complete su educación básica general”.*

La Ley 34 de Educación de julio de 1995, que modifica la Ley 47, Orgánica de Educación, establece en su artículo 34 que el Primer Nivel de Enseñanza o Educación Básica General consta de 11 años. Este nivel de tiene carácter universal, gratuito y obligatorio. El mismo tiene 3 etapas: educación pre-escolar, para los niños menores de 4 a 5 años de edad con una duración de 2 años de edad; la educación primaria, para los niños de 6 a 11 años de edad, con una duración de 6 años, y la educación pre-media, con una duración de 3 años.

En el cuadro III se puede apreciar que existen dos (2) escuelas a nivel pre-escolar con una matrícula de 84 estudiantes y seis (6) docentes. En el nivel primario existen cinco (5) escuelas con una matrícula de 2,100 estudiantes y 64 docentes.

**CUADRO III. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DEL NIVEL PRE-ESCOLAR Y PRIMARIO OFICIAL. AÑO 2007.**

Descripción	Nivel	
	Pre-escolar	Primario
Escuelas	2	5
Aulas	6	46
Matrícula	84	2,010
Personal Docente	6	64

Fuente: Ministerio de Educación, Memoria 2007

Con relación al nivel de instrucción de las personas de los barrios informales tenemos que el 56.2% realiza estudios secundarios, el 32.1% estudia en el nivel primario, el 8.3% de la población presenta estudios universitarios, mientras que la minoría esta en el nivel pre-escolar con sólo el 2.0%, el 1.2% no tienen ninguna educación y 0.2% tienen educación especial. Cuadro IV.

**CUADRO IV. NIVEL DE EDUCACIÓN DE LA POBLACIÓN EN LOS  
ASENTAMIENTOS INFORMALES.**

<b>Nivel de educación</b>	<b>%</b>
Pre-escolar	2.0
Primaria	32.1
Secundaria	56.2
Universitaria	8.3
Especial	0.2
Ninguna	1.2
Total	100

Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales, 2007.

### **1.2. Servicio de Salud.**

El cuidado propio de la salud es la llave para mantener equilibrada nuestra vida. Si queremos estar sanos y prolongar nuestra existencia, debemos mantener la capacidad intelectual y el entusiasmo, no disminuir el interés, y buscar nuevos ideales.

El sistema de servicio de salud en Panamá posee tres niveles de atención. El nivel primario que está organizado con recursos para brindar servicios destinados a las necesidades básicas más frecuentes, donde se incluyen los puestos de salud, sub-centros, centros de salud, unidades de locales de

individual, las visitas domiciliarias, hasta las giras integrales de salud. El segundo nivel incluye las policlínicas, policentros, hospitales rurales y regionales, destinados al manejo de las enfermedades agudas y crónicas. El tercer nivel, está compuesto por los Hospitales nacionales de alta complejidad y capacidad de resolución, destinados al manejo de enfermedades críticas, crónicas y de larga estancia.

Las políticas y estrategias de salud tienen como objetivo universalizar y mejorar el acceso a los programas y servicios de salud integral con niveles óptimos, de manera que se reduzcan las brechas de salud; se garanticen ambientes más sanos para la población mejorando los sistemas de vigilancia y control de los factores de riesgo de la salud de la población; y se fortalezca la estrategia de promoción de la salud en la búsqueda de mejorar la calidad de vida.

La mayor parte de las personas de los asentamientos informales atienden sus problemas de salubridad en el Centro de Salud de Veracruz.

Este Centro ofrece los servicios de urgencia, medicina general, pediatría, ginecología, odontología y laboratorio.

Este Centro cuenta entre su personal con: tres (3) médicos de medicina general, dos (2) especialistas en pediatría y ginecología, un (1) odontólogo, tres (3) enfermeras, tres (3) auxiliares de enfermería, un (1) farmacéutico, un (1)



trabajador social, un (1) inspector de salubridad ambiental, dos (2) trabajadores manuales, una (1) persona encargada de llevar los registros, una (1) cajera, un (1) celador, y un (1) conductor. Ver cuadro V.

**CUADRO V. PERSONAL Y EQUIPO DEL CENTRO DE SALUD DE VERACRUZ. AÑO 2006.**

Servicios de Atención	Personal	Equipo
Urgencia. Medicina General Pediatria Ginecología Odontología Laboratorio	3 – Médicos de Medicina General. 1 – Pediatría. 1 – Ginecología. 1 – Odontología. 3 – Enfermeras. 3 – Auxiliares de enfermería. 1 – Farmacéutico. 1 – Trabajadora Social. 1 – Inspector de Salud. 2 – Trabajadoras manuales. 1 – Registrador. 1 – Cajera. 1 – Conductor. 1 – Celador.	1 - Unidad dental. 1 - Microscopio. 1 - Máquina centrífuga 1 - Computadora. 1 - Vehículo. 10 - Camas. 1 – Máquina de escribir. 1 - Calculadora. 1 - Sumadora.

Fuente: Estadística del Ministerio de Salud. Año 2006.

El Centro atiende un promedio de 30 a 50 personas diarias y labora de lunes a viernes con un horario de 7:00 a.m. a 3:00 p.m.

Entre las enfermedades más frecuentes que atiende el Centro de Salud están: infecciones de las vías respiratorias, gastrointestinales e hipertensión arterial.

Además de la consulta a pacientes, se ha implementado un programas médico de atención materno infantil, programa de adolescentes, programa de adultos, programa escolar y atención a la tercera edad.

### **1.3. Condiciones de la Vivienda.**

Para analizar debidamente el problema de la vivienda en los asentamientos informales no sólo hay que tomar en cuenta los aspectos estrechamente relacionados a ella, sino que por el contrario, debemos comprender que está ligada a un conjunto de fenómenos que ocurren en una determinada sociedad, analizando sus elementos constitutivos, sus procesos y su modo de producción.

La vivienda se define como:

*“Todo local o recinto estructuralmente separado e independiente, que ha sido construido, hecho o convertido para fines de alojamiento permanente o temporal de personas así como de cualquier clase de albergue, fija o móvil.”<sup>18</sup>*

Por lo general, se identifican como causantes del problema de la vivienda en nuestro país los siguientes factores:

- El rápido crecimiento demográfico.
- El problema del financiamiento de la vivienda.
- El valor de la tierra.
- Los bajos niveles de ingreso.
- Los elevados costos de construcción.

---

<sup>18</sup> Contraloría General de la República. Dirección de Estadística y Censo. Censo de Población y Vivienda 2000, Volumen I. Lugares Poblados de la República, pág. 14.

Los asentamientos informales constituyen una marginalización al que se encuentra sometido el sector popular urbano, dejando como única salida estructuras habitacionales sin los requerimientos mínimos. La población se ubica en espacios determinados, en donde se les margina, ya que poseen características especiales por el tipo de personas que albergan, pueden ser viviendas planificadas por el Estado, llamadas de interés social, o también las viviendas aparecidas en forma espontánea, también llamadas asentamientos informales.

En este sentido, el arquitecto Samuel Gutiérrez afirma que:

*"El problema de las barriadas brujas involucra la ocupación clandestina de tierras de propiedad particular, municipal o nacional, por parte de intrusos que construyen en ellas viviendas precarias o provisionales y quiénes luego se resisten salir".<sup>19</sup>*

Ante la falta de una planificación del espacio urbano, la ocupación de las tierras en el Corregimiento de Veracruz, se caracteriza por tener un uso desordenado, siendo numerosos los casos de "uso ilegal" del suelo a través de invasiones de tierras de propiedad privada.

El problema de la vivienda en los asentamientos informales del Corregimiento de Veracruz no es tan sencillo como aparenta y se agudiza más cada día en la medida que no se le dé la debida importancia por parte de las autoridades

---

<sup>19</sup> Gutiérrez, Samuel. Marginalidad y Vivienda. El Problema de las "Barriadas Brujas" en la Ciudad de Panamá. 3era. Edición, Impresora Edilite, Panamá, 1974, pág. 51.

gubernamentales encargadas, donde no existen controles para la construcción de viviendas.

El problema del sector habitacional continuará creciendo a medida que surjan nuevas familias que necesitarán una vivienda decorosa.

El déficit habitacional es producto de diversos factores socioeconómicos del país y parte constitutiva del proceso de desarrollo urbano y de la incapacidad del Estado.

#### **1.3.1. Distribución de la vivienda.**

Las viviendas localizadas en los asentamientos informales del Corregimiento de Veracruz están distribuidas de la siguiente forma: las barriadas que cuentan más de 100 viviendas están: la Barriada Panamá es donde se concentra la mayor cantidad de viviendas (546), seguida de la Barriada La Esperanza con un total de 235, Barriada Altos de la Roca con 169, Chumical con 165, El Palmar con 155, Barriada Costa del Sol con 153, Barriada Altos de Miramar con 152 y la Barriada Los Pinos con 106. Mientras que los barrios donde presentan pocas residencias con menos de 50 están: Cancún con 46, Cerro Cabra con 40, El Realengo con 39 y Charco Macho con 19. Ver cuadro VI.

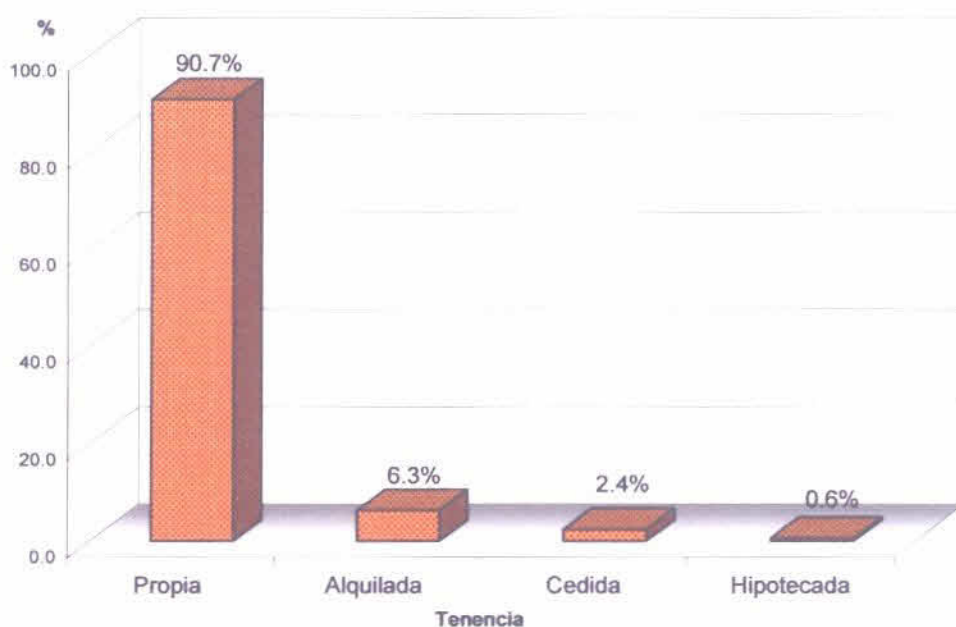
**CUADRO VI. DISTRIBUCIÓN DE LA VIVIENDA DE LOS BARRIOS  
INFORMALES. AÑO 2000**

<b>Barrios</b>	<b>Viviendas</b>
Barriada Panamá	546
Barriada La Esperanza	235
Barriada Altos de la Roca	169
Chumical	165
El Palmar	155
Barriada Costa del Sol	153
Barriada Altos de Miramar	152
Barriada Los Pinos	106
Barriada Bello Horizonte	92
La Represa	91
Cancún	46
Cerro Cabra	40
El Realengo	39
Charco Macho	19

Fuente: Censo de Población y Vivienda, 2000.

### **1.3.2. Tenencia de la vivienda**

En lo relacionado a la tenencia de la vivienda en el área de estudio se pueden ver claramente en la figura 68 que las viviendas propias son la que se encuentran en la mayoría de los barrios informales con un total de 90.7%, mientras que las alquiladas, cedidas e hipotecadas presentan porcentajes inferiores al 6.5%. Ver Fig. 68.

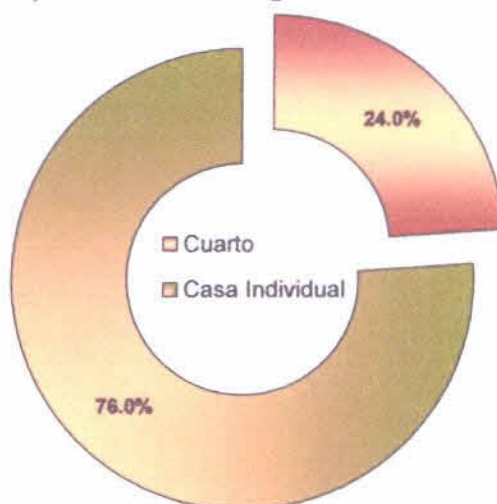
**Fig. 68. Tenencia de la vivienda.**

Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales. 2007.

### 1.3.3. Tipos de vivienda según cuartos.

El tipo de vivienda con que cuentan los barrios informales se puede apreciar en la fig. 69, en donde las casas individuales que cuentan con sala, comedor y cocina, representan el 76.0%, mientras que los cuartos presentan el 24.0%.

Fig. 69. Tipos de vivienda según número de cuartos.

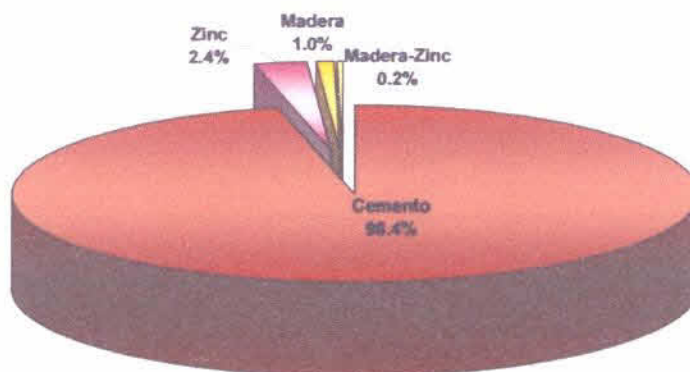


Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales, 2007.

#### 1.3.4. Paredes de la vivienda.

Otra característica que forma parte de este estudio es el tipo de paredes que presentan las viviendas. Se observa claramente en la siguiente Fig. 70, que el 96.4% de las viviendas en estos barrios presentan paredes de cemento, 2.4% son paredes de zinc, 1.0% de paredes de madera y 0.2% de madera-zinc.

Fig. 70. Paredes de la vivienda.



Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales, 2007.





Fig. 71. Casa de zinc en la Barriada Altos de Miramar.



Fig. 72. Casa de madera en la Barriada Costa del Sol.

### 1.3.5. Techo de la vivienda.

El 99.0% de las viviendas localizadas en el área de estudio cuentan con techo de zinc, mientras que menos de 1.0% presentan techo de penca y otros, como se puede apreciar en la Fig. 73 y 74.

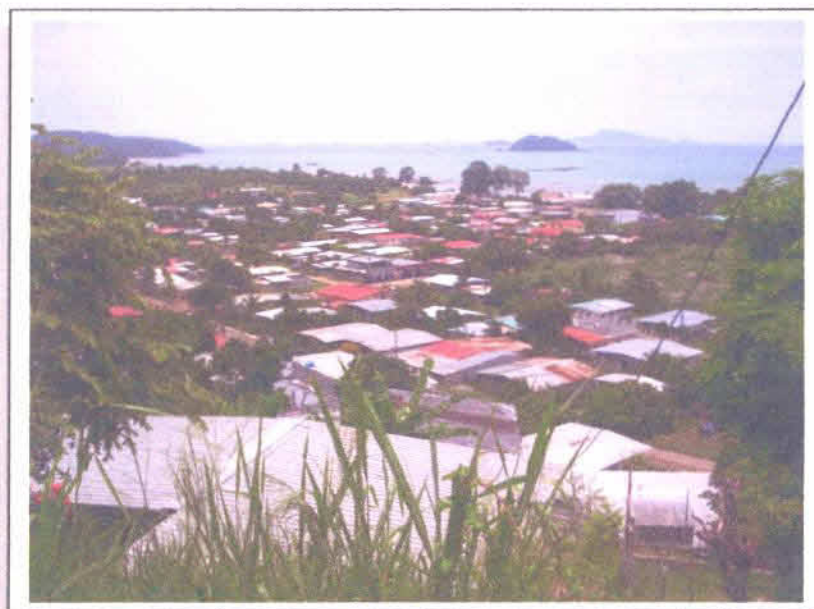
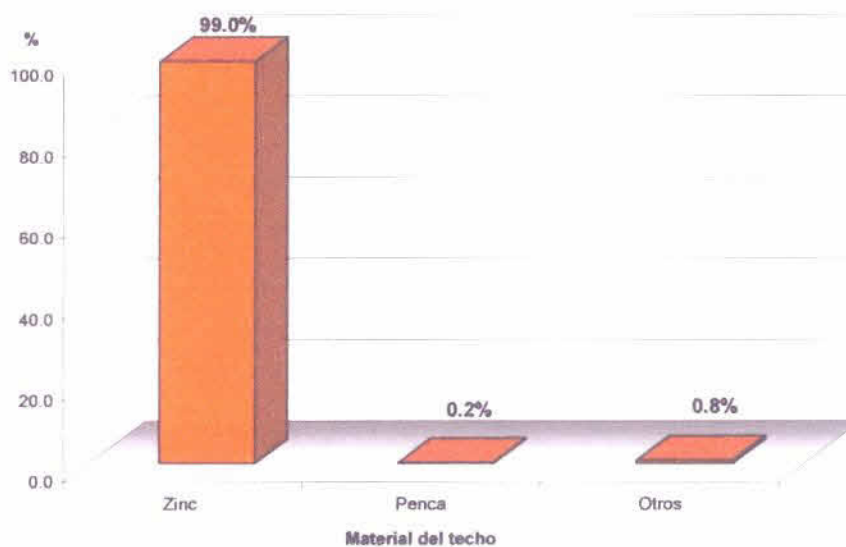


Fig. 73 Casas de techo de zinc en la Barriada Panamá.

Fig. 74. Techo de la vivienda.

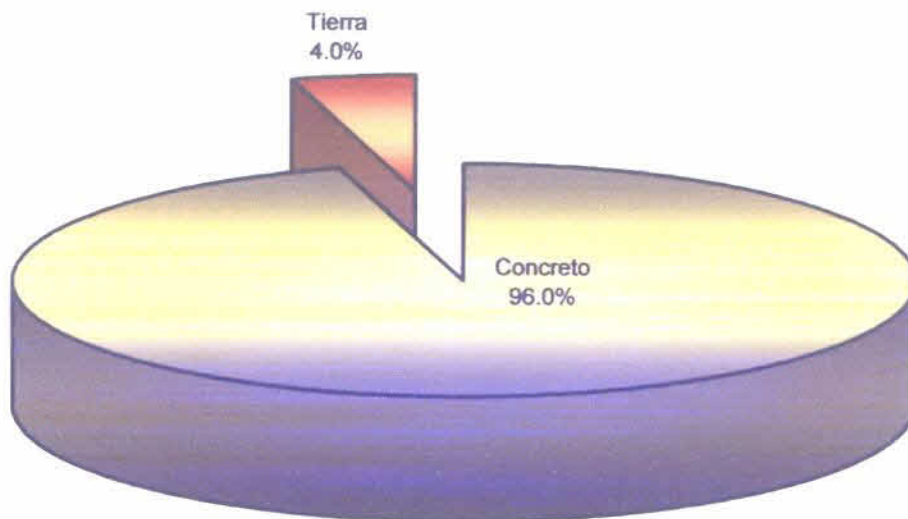


Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales. 2007.

### 1.3.6. Piso de la vivienda.

Los pisos de concreto son los que presentan el porcentaje más alto con 96.0% de las residencias de los barrios informales, y el 4.0% solamente tienen piso de tierra. Ver Fig. 75.

Fig. 75. Piso de la vivienda.



Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales. 2007.

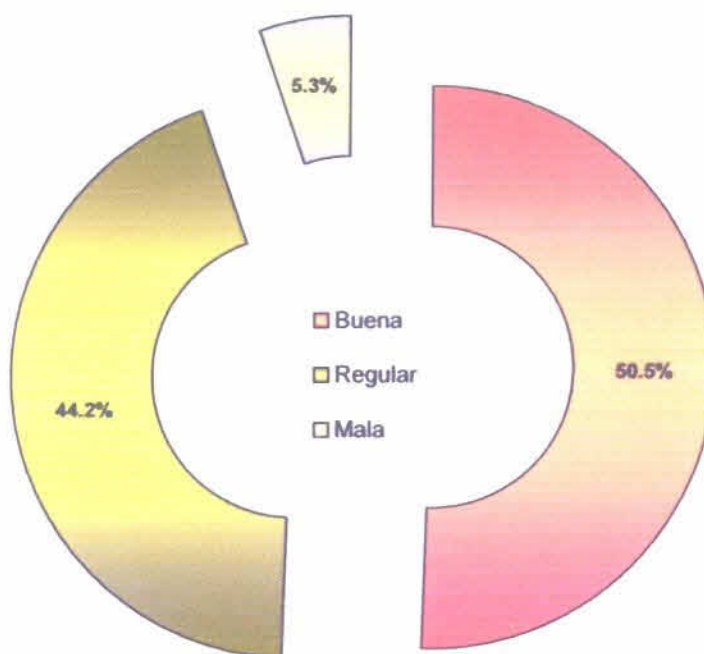
### 1.3.7. Condiciones de la vivienda.

Las condiciones de la vivienda dependen de una serie de factores ligados a aspectos históricos, geográficos, socio-económicos y culturales que imprimen rasgos particulares de su estructura.

Se puede apreciar que el 50.5% de las residencias de los barrios que conforman los asentamientos se encuentran en buen estado, mientras que el

44.2% están en condiciones regulares y sólo el 5.3% en mal estado, como se podrá apreciar en el siguiente fig. 76.

Fig. 76. Condiciones de la vivienda.



Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales. 2007.

#### 1.4. Servicio de agua potable.

Según el autor Alfredo Teijeira:

*"El hombre utiliza el agua con una doble finalidad para satisfacer sus necesidades domésticas, avícolas e industriales, y como medio de transporte y destino a sus residuos."<sup>20</sup>*

El Instituto de Acueductos y Alcantarillados Nacionales (IDAAN), es un organismo autónomo del Estado panameño encargado de todo lo relacionado con el suministro de agua potable y disposición de las aguas servidas.

<sup>20</sup> Teijeira, Alfredo. Beneficios de Agua. Editorial Norma; México, 1994, pág. 24.



El suministro de agua potable al Corregimiento de Veracruz, y por ende a algunos asentamientos informales de ese sector se obtiene de la línea de Laguna Alta, la cual está conectada a la planta potabilizadora de Miraflores.

Existen comunidades que no están conectadas al sistema de conducción de agua de la planta de Miraflores, siendo su única fuente de abastecimiento los pozos.

La gran mayoría de las comunidades utilizan agua potable con 92.4%, pero hay un porcentaje que utiliza el agua de los pozos (6.6%), como lo son Cerro Cabra, Charco Macho y la Barriada Costa del Sol, mientras que un escaso porcentaje de 0.9% utiliza acueducto-pozo. Ver Fig. 78.

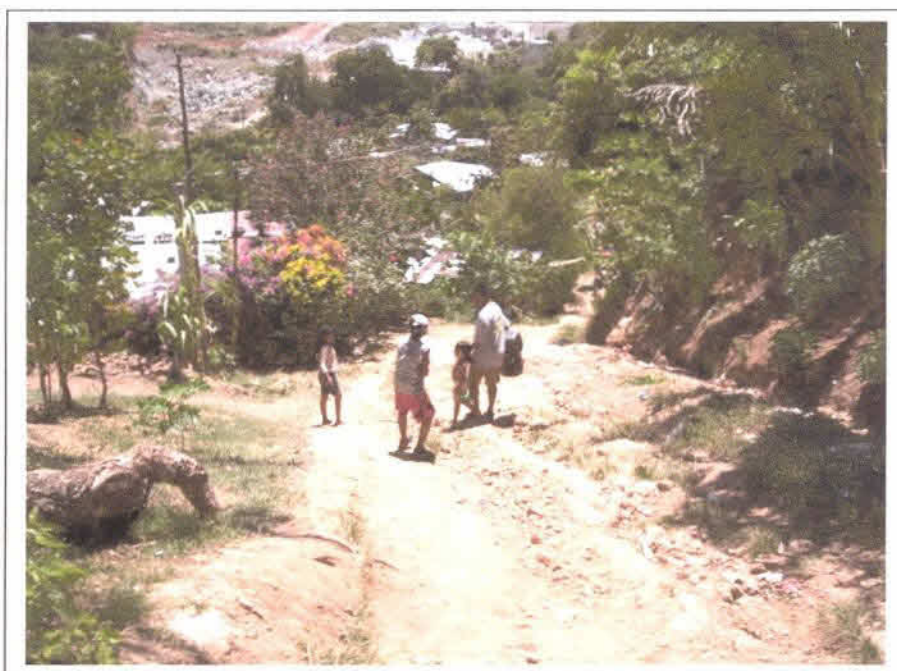
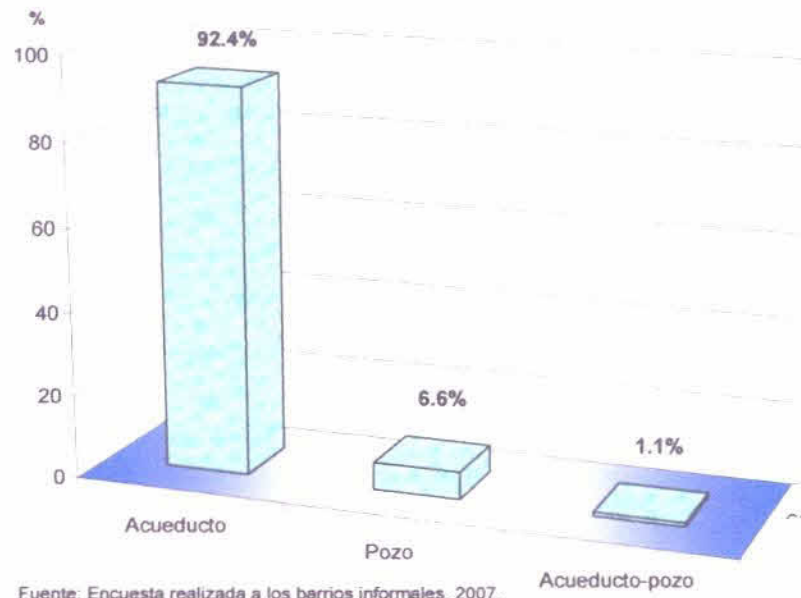
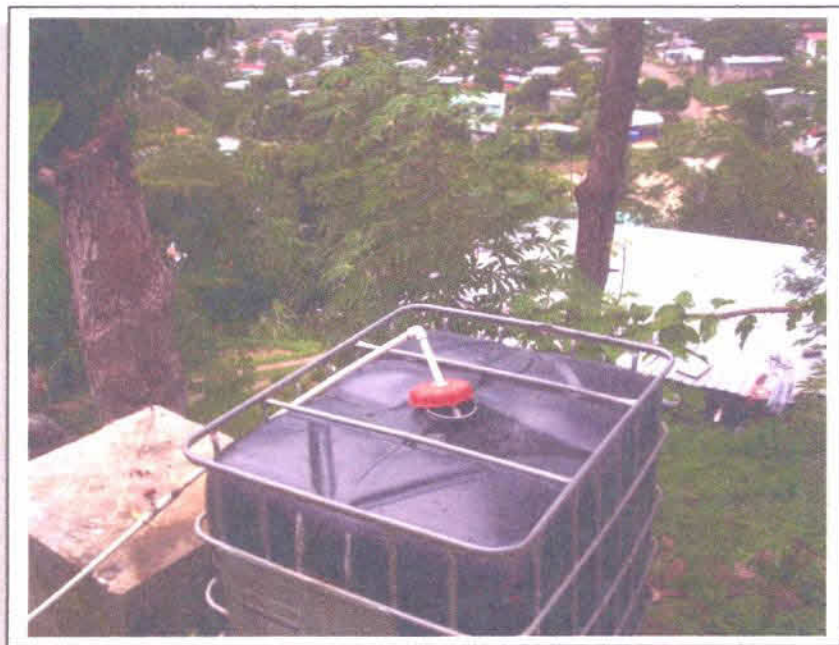


Fig. 77. Moradores tienen que ir a bombear el agua en Costa del Sol.

**Fig. 78. Servicio de agua.**

Debido al relieve sumamente irregular en que están localizados estos barrios del Corregimiento de Veracruz, y a la irregularidad del suministro de agua, este se caracteriza por una gran cantidad de tanques de almacenamiento.

**Fig. 79. Abastecimiento de agua en la Barriada Bello Horizonte.**

Con el incremento de la población debido a la constante inmigración que se produce en los asentamientos informales, se está confrontando una serie de irregularidades en el suministro de agua continua, la cual se ve reflejada en la totalidad de la distribución de la red.

La distribución del agua potable en estos barrios es variable, ya que existen sectores donde la presión del agua es alta, como es el caso de las Barriadas Panamá, Altos de la Roca y Veracruz centro; también hay sectores con presiones bajas, como las Barriadas La Represa, Charco Macho, Cerro Cabra y la Barriada Bello Horizonte, y sectores sin tuberías de distribución, como es el caso de El Realengo.

El crecimiento de la población de los asentamientos sin la correcta planificación y otras razones topográficas han provocado el desabastecimiento de agua y la deficiencia del servicio.

Por otra parte, existen lugares donde todos los días no llega el agua, esto se debe a que la planta potabilizadora no tiene capacidad para darle el servicio a tanta población. Es por ello que en muchos sectores de la población tienen que proceder a la compra de tanques para reservorio doméstico.



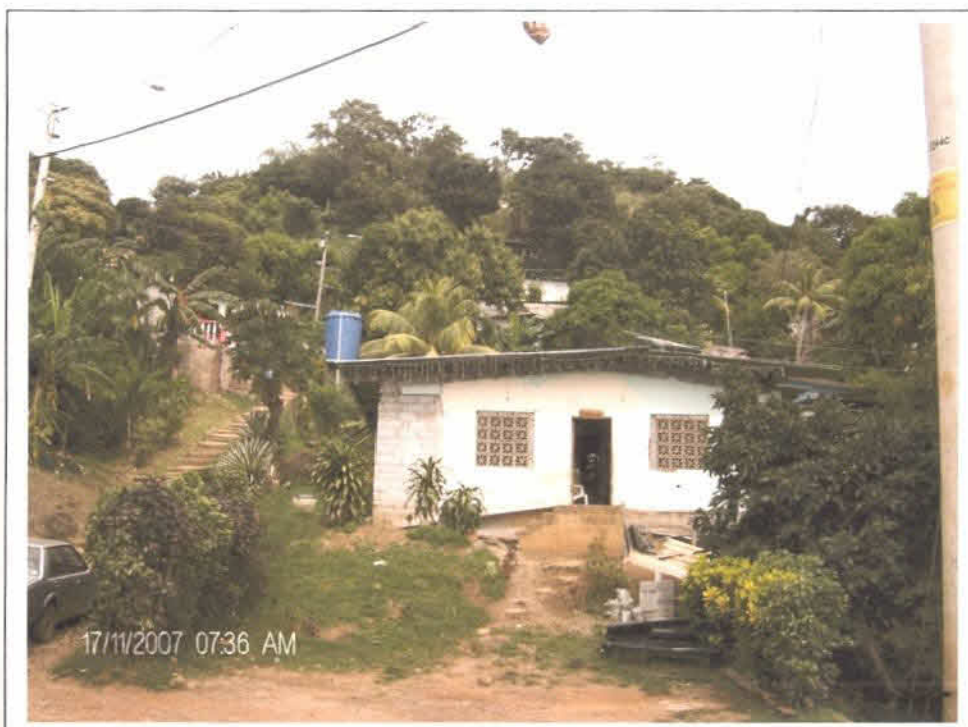


Fig. 80. Tanque para el almacenamiento de agua en Barriada La Esperanza.

### 1.5. Sistema de alcantarillado.

Nuestra área de estudio carece de un sistema de alcantarillado central y a los tanques sépticos no se le ha dado el mantenimiento adecuado.

No todas las áreas de los asentamientos informales están servidas por sistema de alcantarillado, la disposición de excretas y aguas servidas se realizan por medio de tanques sépticos individuales y letrinas.

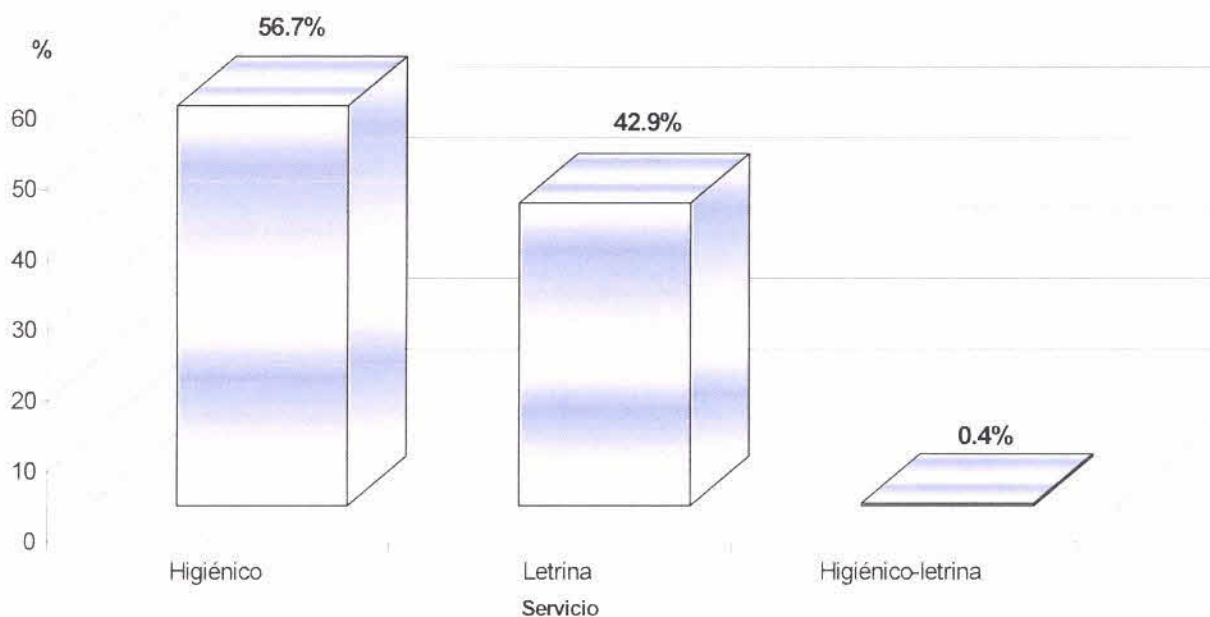
El surgimiento de los nuevos asentamientos informales en el Corregimiento de Veracruz, ha ocasionado directamente el aumento poblacional en la última década, trayendo consecuencias determinantes en la eliminación de las aguas

servidas, o aguas negras, muchas de las cuales se vierten directamente en ríos y quebradas.

Las aguas negras en las Barriada Chumical y El Realengo, son indicativos de una contaminación que hay que tomar en serio, que va en aumento casi a la par del crecimiento de la población.

En el 56.7% de las viviendas ocupadas en los asentamientos informales sus servicios sanitarios son higiénicos, mientras que el 42.9% cuentan con servicios de letrina y sólo el 0.4% utilizan ambos servicios. Ver Fig. 81.

**Fig. 81. Servicios sanitarios.**



Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales, 2007.

Debemos aclarar que los servicios sanitarios o inodoros están instalados dentro de las viviendas con todas las medidas de salubridad. Estos servicios sanitarios son de dos formas: los individuales, que son utilizados por una misma familia; y los colectivos, que son utilizados por más de una familia.

Por su parte, las letrinas o servicios de hueco, son aquellos contruidos fuera de la vivienda por medio de excavaciones y forrados con maderas, bloques de cemento o zinc.



Fig. 82. Servicio de letrina en la Barriada Altos de la Roca.

#### **1.6. Electricidad.**

La empresa EDEMET-EDECHI, tiene en sus manos la responsabilidad de brindar el servicio de electricidad a las viviendas de los barrios en estudio del Corregimiento de Veracruz.

La energía en nuestro país es producida por dos tipos de planta: la hidroeléctrica y la térmica, que están distribuidas en diversos puntos del territorio nacional.

En nuestro país existe un sistema integrado, es decir, interconectado entre las fuentes generadoras que vienen de Chiriquí con la energía de las plantas locales de Panamá y Colón.

Con el fin de prestar un mejor servicio y para la administración de los servicios de reparación e instalación en el territorio nacional, la empresa de electricidad se ha dividido en varias gerencias regionales; nuestra área de estudio pertenece a EDEMET-EDECHI, S.A., Agencia de Arraiján.

En varias barriadas, tal como es el caso del Chumical, la Represa, Charco Macho y El Realengo hacen falta luminarias, muy pocas personas pagan luz, pero son muchas personas que roban luz a través de las redes de cables conocidas como "telarañas".



Fig. 83. "Telarañas" en uno de los lugares de la Barriada Costa del Sol.

En nuestra área de estudio el 98.1% de las viviendas cuentan con servicios de luz eléctrica, mientras un grupo pequeño, menos de 1.0%, utilizan lámpara con kerosene y vela.

## **2. Aspectos Económicos.**

Dentro de los aspectos económicos que se analizarán están: ocupación de los padres de familia, la población económicamente activa y el nivel de ingreso de las familias.

### **2.1. Ocupación de los padres de familia.**

Entendemos por ocupación, el oficio o trabajo que realiza una persona, sea o no remunerada económicamente.

La ocupación de los padres de familia tiene lugar imprescindible en la vida familiar, ya que generalmente es la única fuente de ingreso, y las condiciones económicas del hogar se derivan en gran parte de esto. Si la actividad ocupacional, no provee los ingresos indispensables, la situación en el hogar llega a hacerse insostenible, y se producen las lamentables situaciones que a menudo se observan en los estratos inferiores de la sociedad.

Estas variables están relacionadas con el nivel de instrucción, porque dependiendo de la preparación académica que tienen los padres, será su ubicación en un cargo determinado y también su salario.

Las ocupaciones se clasifican en términos generales en dos categorías: las ocupaciones calificadas y las ocupaciones no calificadas.

Las ocupaciones calificadas, son aquellas que para el tipo de trabajo a realizar, el individuo debe tener un nivel de educación más alto, un mayor status en la sociedad y devengar un mayor salario. En las ocupaciones no calificadas se tiene un nivel de educación bajo. Entran en esta categoría los trabajos manuales. Para desempeñarlos, se requiere un poco o ninguna preparación, por lo tanto tienen menores status, la compensación económica es menor.

En relación a la ocupación laboral de los padres de familia, los mismos realizan una gran variedad de oficios y profesiones de van desde la construcción, cocineros, transportistas, docentes, panaderos, policías, secretarias, seguridad, jardineros, mecánicos, agricultores, buhoneros, chapisteros, electricistas, enfermeras, saloneros, niñeras y soldadores.

Entre los lugares de trabajo de los padres de familia están: Fuerza Pública, supermercados EL Machetazo, Puerto Vacamonte, Súper 99, Hotel Riande Continental, D.I.M.A., Hotel Ejecutivo, Hospital Hogar de la Esperanza, Universidad de Panamá, Centro de Salud de Veracruz, Restaurante Rocky Gorilas, Hotel El Panamá, Banco Nacional de Panamá, Supermercados Rey, Plaza Edison, Hospital de Larga Estancia Palo Seco, Hotel Playa Bonita, Autoridad del Canal de Panamá, Hotel Gamboa Resort, M.O.P., Hospital Nacional, Panadería Musmani, Hospital Santo Tomás, Rico Pollo, DHL,



I.D.A.A.N., Restaurante Yumi, M.E.D.U.C.A., Asamblea Legislativa, Hotel Caribe, Crown Casinos, Astillero Veracruz, Aeropuerto de Albrook, entre otros.

## **2.2. Población Económicamente Activa.**

Cuando se habla de una Población Económicamente Activa y No Activa se está refiriendo a toda la población disponible para realizar un trabajo y no solamente aquella que tiene empleo. Incluyendo por lo tanto, a la población que está desempleada.

La Población Económicamente Activa, es aquella que suministra la mano de obra disponible para la producción de bienes y servicios, la que a su vez se clasifica en ocupada y desocupada.

La población no económicamente activa comprende, al grupo de personas de 15 y más años de edad que no están ocupadas ni desocupadas y que se clasifican, ya sea como: amas de casa, estudiantes, jubilados o pensionados.

La población económicamente activa en los asentamientos informales del Corregimiento de Veracruz está representada con 37.6%, mientras que la población no económicamente activa por 62.4%.



### 2.3. Nivel de ingreso de las familias.

Para comprender mejor, el nivel de ingreso como factor determinante del estado económico de la familia, debemos partir del concepto mismo del nivel de ingreso familiar.

El autor Benigno Amaya nos ofrece una definición bastante acertada cuando nos dice que:

*"El nivel de ingreso familiar es el conjunto de entradas en concepto de dinero o en especie de todas las fuentes provenientes de los miembros que componen una unidad familiar"*<sup>21</sup>

Dependiendo de la cantidad de esas entradas, se deduce el nivel de ingreso de la familia y se deduce también si éstos permitirán satisfacer las necesidades.

No es fácil establecer los diferentes niveles de vida de una comunidad, no sabemos de ningún sistema, universalmente establecido para ello, pero sí sabemos que hay ciertos elementos cuantitativos en las unidades familiares, tales como el tipo de vivienda, área en que habitan, uso de artefactos modernos que se utilizan con bastante frecuencia, como referencias para asignar categorías de alto, medio o bajo nivel de vida.

El ingreso familiar es la renta que percibe la familia a través del salario mensual.

---

<sup>21</sup> Amaya, Benigno. El Ingreso Familiar y el Costo de la Vida en Panamá. Editorial Universitaria, Panamá, 2001, pág. 10.

El nivel de ingreso familiar depende de la clase de trabajo que realizan los padres de familia y de la importancia que se conceda a ese tipo de producción en la vida de la comunidad. Por lo general, los ingresos elevados se asocian a los altos niveles de capacitación que son productos de una formación adecuada.

Observando en el cuadro VII nos encontramos con que el 41.1% de las familias perciben ingresos entre B/. 200.0 – 299.0, mientras que el 19.2% percibe entre B/. 100.0 – 199.0, el 17.1% percibe entre B/. 300.0 – 399.0. Pero pocos tienen ingresos superiores a B/. 500.00, los cuales representan menos del 5.0%, y en igual condición están aquellas que perciben salarios inferiores a B/. 100.00

Podemos concluir que el nivel de ingreso de los barrios ubicados en los asentamientos informales es bajo, lo cual se debe en gran parte a las condiciones sociales y a la escasa preparación educativa que tienen esas personas.

**CUADRO VII. NIVEL DE INGRESO DE LAS FAMILIAS EN LOS BARRIOS INFORMALES.**

<b>Ingreso</b>	<b>%</b>
menos de 100.0	3.6
100.0 - 199.0	19.2
200.0 - 299.0	41.1
300.0 - 399.0	17.1
400.0 - 499.0	7.1
500.0 - 599.0	4.8
600.0 - 699.0	3.3
700.0 - 799.0	1.4
800.0 - 899.0	1.6
900.0 - 999.0	0.7
1,000.0 y más	0.2

Fuente: Encuesta realizada a los barrios informales. 2007

#### **IV. CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LOS PROGRAMAS Y PROYECTOS PARA EL MEJORAMIENTO DE LOS ASENTAMIENTOS INFORMALES.**

##### **1. Factores esenciales para la formulación de programas y proyectos.**

Debido al carácter reciente de los programas y proyectos para el mejoramiento de los asentamientos informales no se puede llegar a conclusiones definitivas acerca de los tipos de programas que son especialmente eficaces. Sin embargo, se pueden señalar que existen una serie de factores esenciales para la formulación de éstos programas y proyectos.

Los factores son los siguientes:

- a. Una política nacional que exprese la voluntad de llevar a cabo estos programas y proyectos, y que fije objetivos y medios para realizarlos.
- b. Una organización administrativa que permita promover y facilitar la acción de órganos públicos y privados que deben intervenir.
- c. Selección y formulación de personal capaz de introducir nuevos métodos para establecer las relaciones con la población estudiada. Para llevar a cabo estos programas y proyectos, es necesario contar con un nuevo tipo de funcionarios.
- d. Los recursos necesarios para realizar los programas y proyectos, ya sean públicos o privados. Los fondos públicos han de ser utilizados de manera flexible, con arreglo a un sistema descentralizado.

## **2. Elementos fundamentales de los programas y proyectos.**

Los elementos fundamentales que conforman los programas y proyectos son los siguientes:

- a. Las actividades que se emprendan deben tener por objeto satisfacer las necesidades fundamentales de la comunidad; los primeros programas y proyectos deben iniciarse atendiendo a los deseos expresados de la población.
- b. El mejoramiento de la comunidad puede lograrse mediante actividades inconexas en cada esfera; sin embargo, el desarrollo total y equilibrado requiere una acción concertada y la elaboración de planes múltiples.
- c. En las primeras etapas de los programas y proyectos, el cambio de actitud es tan importante como las realizaciones materiales de los proyectos de desarrollo.
- d. El desarrollo de la comunidad tiene por objeto lograr una mejor y mayor participación de la población en los asuntos locales.
- e. La identificación, el estímulo y la formación de dirigentes locales deben constituir un objetivo esencial de los programas y proyectos.
- f. La mayor participación de la población de la comunidad en los programas y proyectos los robustece y les da una base más amplia, así como asegura un proceso duradero.
- g. Los programas y proyectos emprendidos por esfuerzo propio de la comunidad requieren una ayuda intensa y amplia del gobierno.

- h. La aplicación de los programas y proyectos de desarrollo de la comunidad requiere la adopción de normas oportunas, disposiciones administrativas concretas, contratación y capacitación de personal y la movilización de los recursos.
- i. Los recursos de las organizaciones no gubernamentales deben aprovecharse plenamente en los programas y proyectos de la comunidad, en el plan local y nacional.

### **3. Programas y Proyectos para el mejoramiento de los asentamientos informales.**

Los programas y proyectos que posee el gobierno nacional para mejorar la situación de los asentamientos informales son los siguientes:

#### **3.1. Programa de Mensura y Legalización de tierras.**

Dentro de la Dirección de Asentamientos Informales del Ministerio de Vivienda existe el Departamento de Mensura y Legalización que tiene entre sus principales objetivos la de:

- Coordinar con las diferentes unidades administrativas involucradas en el desarrollo del Programa de Mensura y Legalización;
- Ejecutar el debido seguimiento a los proyectos en ejecución del Programa de Mensura y Legalización;
- Mantener registro de las actividades o proyectos del programa;

- Coordinar con instituciones y autoridades locales lo pertinente al desarrollo de las actividades inherentes al programa;
- Servir de enlace entre el Ministerio de Vivienda y las Comunidades afectadas;
- Cualquier otra función que le señalen, la Ley, los reglamentos y el (la) Ministro(a).

Con la ayuda de este Departamento algunos terrenos ocupados en forma ilegal en el corregimiento de Veracruz han sido medidos y legalizados, que luego son traspasados al Banco Hipotecario Nacional, quien le corresponde facturar y entregar finalmente los títulos de propiedad.

### **3.2. Programa NAOS.**

Los Nuevos Asentamientos Organizados (NAOS), surgen para dar respuesta a la proliferación de invasiones. Este programa surgió en el año 1990, el cual consiste en otorgar lotes a todas aquellas familias que realmente necesitan de una vivienda digna.

El principal objetivo de este programa es:

- Promover barriadas auto suficientes menos dependientes del Estado que generen sus propios recursos y que los mismos redunden en beneficio de ellos y de la comunidad donde vive.

El programa NAOS contiene una serie de modalidades con el objetivo de que la comunidad sea lo suficientemente independiente. Como por ejemplo: la cría de animales, huertos familiares o comunitarios; así mismo la asistencia técnica de funcionarios de las entidades encargadas de la construcción de letrinas y de la instalación de luz eléctrica.

### **3.3. Plan de Acción para Arraiján y Veracruz. Ministerio de Vivienda 1993-1994.**

En virtud del tratado Torrijos-Carter, desde el año 1979, revirtió a Panamá un globo de terreno de 1,040 hectáreas, adyacente al Distrito de Arraiján a unos 10 kilómetros aproximadamente de la ciudad capital en el mismo año, revirtió otro globo de terreno en el área de Veracruz con una superficie de 24.31 hectáreas, según el ***Plan general de usos del suelo para el área de la cuenca hidrográfica del canal***, a ambos polígonos se les asignó un uso residencial debido a su vocación u localización geográfica dentro del contexto urbano.

No fue hasta el año 1985 que un gran grupo de ciudadanos decidió radicarse ilegalmente en esta área afectando la ecología del sector, mediante la tala indiscriminada de la vegetación de tipo boscosa con el fin de resolver su problema habitacional.

Durante todos estos años, dichas áreas se han ido desarrollando en forma acelerada, lo cual ha dado como resultado el surgimiento de unas catorce (14)



barriadas en el área contigua de Arraiján, cinco en Veracruz, de las cuales la gran mayoría de ellas cuentan con planos de lotificación elaborados por profesionales idóneos. Este hecho revela que se trata de invasiones organizadas de terrenos estatales, traspasados al Banco Hipotecario Nacional, actualmente denominados polígonos MIVI-AR3 y MIVI-AR4, respectivamente. Aparte, sin embargo, a pesar de que dicho ordenamiento, se ha podido constatar que en el sitio existen muchas estructuras en las diversas barriadas que han sido construidas sin considerar los retiros, las líneas de construcción y otros; existiendo además estructuras dentro de servidumbre públicas y algunas áreas destinadas para uso comunal han sido invadidas. Cabe destacar, que un alto porcentaje de las barriadas, no cuentan con calles adecuadas, acueducto, alcantarillado, electrificación y sistema telefónico; y su población en general presentan problemas de tipo, social, económico y legal, lo cual les impide mejorar su calidad de vida.

Ante esta realidad, el Gobierno Nacional, toma la iniciativa de comprometerse con la comunidad en la elaboración, con carácter de urgencia, de un **Plan Maestro** para ambos sectores, mediante el cual se podrá lograr un ordenamiento físico integral que incluya desde la planificación urbana, la ejecución de obras con la participación de todas las instituciones estatales involucradas en el tema debidamente coordinadas por el Ministerio de Vivienda. De acuerdo a los alcances y objetivos del documento antes señalado, se

requiere establecer un mecanismo de coordinación interinstitucional lo más efectivo posible para la adecuada elaboración del propio Plan de Acción.

El mismo elaborará un programa de trabajo que incluirá en primera instancia, un diagnóstico de la situación actual de cada una de las barriadas que conforman ambos polígonos. Considerando aspectos físicos, sociales, económicos y legales, previo reconocimiento del área de estudio y en base a información escrita y gráfica obtenida en el Ministerio de Vivienda y en otras instituciones.

Seguidamente se elaborará una propuesta integral en base al citado diagnóstico, mediante el cual cada institución definirá técnica y económicamente las soluciones concretas viables en cada uno de los aspectos que le compete, los cual incluirá mecanismos adecuados para lograr su ejecución física, a la mayor brevedad posible.

Finalmente, el plan será oficializado para que todas las instituciones participen en su elaboración, así como las autoridades Municipales correspondientes, puedan aplicarlo y lograr así un adecuado ordenamiento físico-espacial de estos sectores revertidos.

En el área revertida de Veracruz conocida como polígono MIVI AR-4 se llegó a realizar un ordenamiento en estos años, sin embargo, el crecimiento se siguió dando en este sector, específicamente hacia el norte.

En principio esos planes contemplaron a una parte de la población que se encontraba en la comunidad; conforme fue creciendo ya la cobertura de estos planes no incluía a los nuevos pobladores que se habían establecido en los nuevos sectores del poblado.

Por medio del Decreto Ejecutivo numero 37 de marzo de 1995, se crea la Comisión de Acción para las Áreas Revertidas.

#### **3.4. Plan Concertado de Desarrollo Local de las Áreas Revertidas de Arraiján y Veracruz.**

La participación de las instituciones del gobierno se viabilizó mediante la creación, por el Ejecutivo, de una Comisión de Acción para las Áreas Revertidas (CAAR) y cuyo principal propósito fue el de coordinar acciones, planes y proyectos entre las instituciones responsables de aportar recursos para el desarrollo, analizar y evaluar, en este contexto, la factibilidad y viabilidad de los proyectos gubernamentales, y garantizar mecanismos de control y seguimiento de estos planes y programas.

La experiencia de la CAAR logró la formulación e implementación de un plan de desarrollo para las áreas de Arraiján, cuyos componentes fueron:

1. Fortalecimiento institucional y comunal.
2. Infraestructura básica
3. Vivienda

4. Protección y saneamiento ambiental.
5. Generación de ingresos y empleo.
6. Equipamiento social comunitario.
7. Planificación y ordenamiento territorial.
8. Asuntos legales.

El Plan Concertado aterrizó a escala de proyectos, los cuales fueron identificados, priorizados y ejecutados.

**3.5. Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas de Sector Pacífico y del Atlántico. Ministerio de Vivienda – República de Panamá.**  
*Informe borrador del Plan Metropolitano 5 de noviembre de 1997.*

Se propone la sectorización para el lado oeste del Corregimiento de Ancón, del Distrito de Arraiján y del Distrito de La Chorrera. La identificación numérica de estos sectores no estará dejando ningún orden de importancia o jerarquía urbanística; tan sólo se ha empleado un criterio de secuencia territorial (el orden se inicia en la ribera del Canal y continúa hacia el oeste), considerando en primera instancia el carácter urbano de los mismos y dejando al último el sector no urbano. En este sentido los sectores identificados, en términos generales, son los siguientes:

Sector N°1 Horoko, Sector N°2 Arraiján, Sector N°3 Vista Alegre, Sector N°4 La Chorrera, Sector N°5 Capira, Sector N°6 Cerro Galera.

**El Sector Horoko:** está incluyendo tanto las áreas urbanizadas revertidas como el área poblada de Veracruz, a pesar de existir características urbanísticas bien diferenciadas entre ambas y de ser parte de dos distritos diferentes.

**Descripción general y límites:** Este sector queda comprendido dentro de los siguientes límites generales: hacia el Norte y Noroeste, el litoral occidental del Canal de Panamá; hacia el Sur, el litoral que se extiende desde la playa Kobbé hacia la playa de Veracruz; hacia el Oeste, la extensa franja boscosa designada en el Plan General como Área Silvestre Protegida, las áreas residenciales hacia el Oeste del Cocolí y el Club Horoko; el área de tanques de combustible de Arraiján; la zona industrial propuesta circundante a la pista del aeropuerto de Howard; y las zonas residenciales del poblado de Veracruz (incluyendo las que se propone al este del mismo).

**Objetivos generales:**

- Establecer un nuevo centro urbano para el área metropolitana de Panamá, sección Oeste, bajo el concepto de *ciudad gemela*;
- Reducir la dependencia funcional y urbanística de la sub región Oeste en relación con la ciudad de Panamá.

**Políticas de desarrollo urbano:**

- Desarrollar un centro de empleo en la base aérea de Howard; incentivar la creación de actividades mixtas (residenciales, comerciales, servicios, industriales y turísticas);

- Facilitar las operaciones de funcionamiento y mantenimiento del Canal, al proveerse terrenos para tal finalidad.

Zonificación de usos del suelo: la zonificación de usos del suelo es la que está actualmente vigente, a raíz de la aprobación del Plan General. No obstante, como ya se han explicado anteriormente en otras secciones de este estudio, debido a la sobre oferta de tierras, en comparación con la distribución territorial de la demanda proyectada al año 2020, algunos usos del suelo quedan determinados aquí como de desarrollo diferido. Los usos del suelo que rigen para este sector son: residencial y residencial combinado (de alta, mediana y baja densidad poblacional), mixto urbano, industrial, operación del Canal y áreas verdes.

Sub sectores: dentro de este sector se han delimitado dos sub sectores: Veracruz y Rodman. Para Veracruz se plantea una política de fomento del empleo en servicios al turismo interno y expansión residencial limitada.

### **3.6. Programa de Mejoramiento de Barrios, Diagnóstico de los Municipios y sus Asentamientos Informales (Panamá, San Miguelito, La Chorrera, Arraiján, etc.) PROMEBA. Ministerio de Vivienda. Dirección de Planificación y Control de Asentamientos -Febrero -2005**

El Programa consta de un mecanismo de transformación física para los barrios o asentamientos. Es un programa que tiene la finalidad de disminuir el

índice de marginalidad urbana existente, erradicando la pobreza, y ofreciendo la posibilidad de mejorar los servicios básicos del barrio o asentamiento, también integra los sectores excluidos y segregados de la pobreza a la trama social mediante el acceso a la infraestructura social básica y la promoción de la ciudadanía. La justificación de esta propuesta se basa en la nueva visión de desarrollo que impulsa el gobierno nacional para integrar sectores excluidos y segregados para mejorar la calidad de vida de los ocupantes de los asentamientos informales para lograr por su adecuado ordenamiento territorial, mejoras de infraestructura y mejoras en los servicios públicos.

La elaboración de este informe descubre la diversidad de necesidades y aspiraciones persistentes en la comunidad como también la identificación de las causas y así ofrecer posibles soluciones.

#### Objetivos Generales:

- Dotar de una mejor calidad de vida a los habitantes de los asentamientos.
- Actualizar información de los asentamientos informales mediante la elaboración de un diagnostico que permita el análisis de cada uno de los asentamientos.
- Lograr el ordenamiento territorial de los asentamientos con la infraestructura necesaria de manera tal que se logre mejorar el entorno urbano existente y la calidad de la vida.



### Objetivo Específico.

- Analizar la información disponible acerca de los asentamientos de manera tal que se unan esfuerzos en soluciones concretas.



Fig. 84a,b. Trabajos para el mejoramiento de calles y dotación de agua.



Fig. 85 a,b. Calle en estado deplorable (a la izquierda) y calle mejorada (a la derecha) en la Barriada Panamá.

### **CONCLUSIONES.**

Luego de haber investigado y analizado cada uno de los aspectos para este trabajo, se ha llegado a las siguientes conclusiones:

1. Hace falta una buena carretera que comunique directamente a este corregimiento con los otros que forman el Distrito de Arraiján.
2. Parte de los asentamientos de la población están ubicados en zonas de alto riesgo a inundaciones; en sectores de deslizamientos por estar en las faldas de los cerros y viviendas muy cerca de las costas o riberas de los ríos.
3. Veracruz representa un gran potencial ecológico para el turismo, tanto local, nacional como para el internacional.
4. Existen características comunes entre los barrios informales que se ubican en el Corregimiento de Veracruz, tales como falta de luminarias en las veredas y predominan los servicios de letrina en algunos casos como Cerro Cabra y Charco Macho.
5. Por la burocracia que hay en las instituciones encargadas del trámite de traspaso y legalización de las tierras, se hace más postergable resolver estos asuntos.

6. Dentro de los grupos de personas que invaden los terrenos, algunos luego de construir las viviendas, las alquilan ya que tienen residencias en otros barrios del corregimiento.
7. El bajo precio catastral de la tierra y su facilidad de adquisición, ha motivado la llegada de personas a este corregimiento, provenientes de diferentes partes del país.
8. Algunos asentamientos informales presentan una adecuada planificación vial como es el caso de la Barriada Panamá.
9. Cada vez más el Ministerio de Obras Públicas, esta mejorando las condiciones de las calles de tierra, pavimentándolas y que hacían difícil el acceso durante la estación lluviosa.
10. Pocos barrios informales cuentan con ciertas infraestructuras básicas como escuelas primarias y pequeños establecimientos comerciales como kioscos, minisuper, fondas, entre otras.

## **RECOMENDACIONES.**

Al finalizar la investigación se ha llegado a las siguientes recomendaciones.

1. La población de Veracruz necesita programas educativos para la conservación del medio ambiente.
2. Es necesario Instruir a la población sobre el reciclaje de la basura, para que la misma no sea tirada en cualquier parte del corregimiento.
3. La población del Corregimiento de Veracruz necesita que se construya una buena red vial que la comuniquen con sus corregimientos vecinos.
4. Debe explotarse en forma racional los recursos nacionales del área como lo es el caso del turismo en Playa Venado, por tal motivo se debe hacer limpieza frecuente del lugar.
5. Recomendamos que debe hacerse una planificación sobre la situación de las viviendas, ya que parte de ellas se encuentran ubicadas en áreas de alto riesgo.
6. Que el MIVI establezca negociaciones con los dueños de los terrenos privados que están baldíos para poder elaborar programas de desarrollo habitacional.

7. El MIVI antes de entregar los terrenos legalizados, debe averiguar que las familias no tengan otras propiedades.
8. Informar a los moradores de los barrios informales que se establecen en las laderas de los cerros del peligro de los desastres naturales.
9. Mayor vigilancia y rondas policiales a los barrios más alejados de la subestación de policía de Veracruz.
10. Mayor atención de las autoridades del corregimiento para la solución de las necesidades básicas como agua, luz eléctrica, servicio sanitario, etc.

## BIBLIOGRAFÍA.

- ABREGO, Héctor. Diseño de residenciales de conjunto aplicado a Veracruz: opción de solución a los asentamientos informales. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 2007. 174 págs.
- ALFARO Ricardo. Vida del General Tomas Herrera. Editorial Universitaria, Panamá. 1982. 411 págs.
- ARIAS, Griselda; Bustamante, M. y Weatherbone, V. La Construcción del Canal y el Problema de la Tierra 1903-1915, 197. Universidad de Panamá, Panamá. 188 págs.
- AMAYA, Benigno. El Ingreso Familiar y el Costo de la Vida en Panamá. Editorial Universitaria, Panamá. 2001. 49 págs.
- ARCE, Enrique J.: y CASTILLERO, Ernesto J. Guía Histórica de Panamá, Panamá 153 págs.
- AUTORIDAD DEL CANAL DE PANAMÁ. Belisario Porras Memorias de las Campañas del Istmo 1900, Biblioteca de la Nacionalidad, Panamá. 1999. 423 págs.
- BÁRCENA, Lucas. Reseña Histórica del Distrito de Arraiján: Panamá. Imprenta Cañizales., S.A., 1987. 37 págs.
- BECERRA, Adelaida de: y TRONCOSO, Esperanza R. de. Nombres Geográficos de la Provincia de Panamá, vol 1. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1975. 596 págs.
- BERNAL, Juliette y Pérez Ixora. Diseño de las Áreas de Uso Público en la Urbanización Nuevo Veracruz. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 2002. 203 págs.
- BULL, Thelma. "Excavations at Venado Beach, Canal Zone, Panama", Panama Archaeologist 1:42-47. 1958.
- BULL, Thelma. "An Urn Burial at Venado Beach, Canal Zone", Panama Archaeologist 4:42-47. 1961.
- CÁCERES, David: y ARROCHA, Manuel. Historia de la Ocupación del Área Revertida de Arraiján, MIVI AR-3 Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1997. 195 págs.

CAMARGO, Ana de. Camarón vs Veracruz - comunidad progresista futuro centro turístico del país. Junta Comunal de Veracruz. 2007. 7 págs.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Censo Demográfico. 1920 y 1930. Tomo II.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Provincia de Panamá, Volumen II. 1940. 16-29 págs.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Atlas de Panamá, Comisión del Atlas de Panamá Dirección de Estadística y Censo, Panamá. 1965. 190 págs.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Censos Nacionales de Población y Vivienda. Años 1980, 1990 y 2000.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Estadísticas Vitales de 2000-2004.

ECHEVERRÍA, Bertilda S. Centros de Población de más de 500 habitantes. Censo de 1950, Provincia de Panamá, Colón, San Blas, Coclé y Darién. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1956- 1957.

ESCOBAR, Hercilia R. Efectos Socioeconómicos y en la Salud por la mala disposición de la basura de 30 familias residentes en el Corregimiento de Veracruz. Distrito de Arraiján. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 2002. 85 págs.

GODFREY, Stuart C. The Military Enginner, Road Building in Panama, January-February, 1938. 53-56 págs.

GÓMEZ, Aurora de: y Rojas, Berta de. Programa de Mejoramiento de Barrios Diagnostico de los Municipios y sus Asentamientos Informales (Panama, San Miguelito, La Chorrera, Arraiján, etc.). Ministerio de Vivienda. Dirección de Planificación y Control de Asentamientos. PROMEBA-Febrero. 2005.

GÓMEZ, Castalia. Análisis del crecimiento espacial y demográfico en los corregimientos ribereños del sector oeste del Canal de Panamá y su incidencia en el medio natural. Tesis. Universidad de Panamá. Panamá. 2006. 128 págs.

GONZÁLES, Baldomero. Historia local de nuestros pueblos, La Chorrera y sus 18 corregimientos. Panamá: Editorial universitaria. 1995. 439 págs.

GUTIÉRREZ, Samuel. Marginalidad y Vivienda. El Problema de las "Barriadas Brujas" en la Ciudad de Panamá. Panamá: 3ª.e Imprenta Edilito, 1974. 130 págs.



CAMARGO, Ana de. Camarón vs Veracruz - comunidad progresista futuro centro turístico del país. Junta Comunal de Veracruz. 2007. 7 págs.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Censo Demográfico. 1920 y 1930. Tomo II.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Provincia de Panamá, Volumen II. 1940. 16-29 págs.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Atlas de Panamá, Comisión del Atlas de Panamá Dirección de Estadística y Censo, Panamá. 1965. 190 págs.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Censos Nacionales de Población y Vivienda. Años 1980, 1990 y 2000.

CONTRALORÍA GENERAL DE LA REPÚBLICA. Estadísticas Vitales de 2000-2004.

ECHEVERRÍA, Bertilda S. Centros de Población de más de 500 habitantes. Censo de 1950, Provincia de Panamá, Colón, San Blas, Coclé y Darién. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1956- 1957.

ESCOBAR, Hercilia R. Efectos Socioeconómicos y en la Salud por la mala disposición de la basura de 30 familias residentes en el Corregimiento de Veracruz. Distrito de Arraiján. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 2002. 85 págs.

GODFREY, Stuart C. The Military Enginner, Road Building in Panama, January-February, 1938. 53-56 págs.

GÓMEZ, Aurora de: y Rojas, Berta de. Programa de Mejoramiento de Barrios Diagnostico de los Municipios y sus Asentamientos Informales (Panama, San Miguelito, La Chorrera, Arraiján, etc.). Ministerio de Vivienda. Dirección de Planificación y Control de Asentamientos. PROMEBA-Febrero. 2005.

GÓMEZ, Castalia. Análisis del crecimiento espacial y demográfico en los corregimientos ribereños del sector oeste del Canal de Panamá y su incidencia en el medio natural. Tesis. Universidad de Panamá. Panamá. 2006. 128 págs.

GONZÁLES, Baldomero. Historia local de nuestros pueblos, La Chorrera y sus 18 corregimientos. Panamá: Editorial universitaria. 1995. 439 págs.

GUTIÉRREZ, Samuel. Marginalidad y Vivienda. El Problema de las "Barriadas Brujas" en la Ciudad de Panamá. Panamá: 3ª.e Imprenta Edilito, 1974. 130 págs.

HERRERA, Ligia. El País que Somos. Instituto de Estudios Nacionales de la Universidad de Panamá. Panamá. 2003. 237 págs.

INSTITUTO GEOGRÁFICO NACIONAL TOMMY GUARDIA. Atlas Nacional de la República de Panamá, Panamá. 1988.

INSTITUTO DE VIVIENDA Y URBANISMO. Plan de Panamá, Informe de una misión encomendada a De Diego y Fábrega Consultores Planificación Urbana y Regional. 1968. 58-59, 118 y 153 págs.

INSTITUTO PANAMERICANO DE GEOGRAFÍA E HISTORIA. Francisco Domínguez compaña. Contenido urbanístico de las actas de fundación (1520-1573). Revista Historia de América, Numero 91, México, enero-junio. 1981.

JAÉN S, Omar. Hombres y Ecología en Panamá, Editorial Universitaria, Smithsonian Tropical Reserarch Institute, Panamá. 1981. 157 págs.

JAÉN S, Omar. Geografía de Panamá, Estudio Introductorio y Antología. 1981-1986. 472 págs.

JAÉN S, Omar. Población del Istmo de Panamá estudio de Geohistoria. 1978. 603 págs.

LOTHROP, Samuel K. Suicide, sacrifice and mutilations in burials at Venado Beach, Panama. American Antiquity. 1954. 19:226-234 págs.

MELGAR, José A.; Ríos, Armando G. y Soto O, Antonio A. La Costa Arraiján – La Chorrera. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1990. 230 págs.

MINISTERIO DE AGRICULTURA, COMERCIO E INDUSTRIAS. Memoria 1953-1954. 27 y 173 págs.

MINISTERIO DE OBRAS PÚBLICAS. Memoria 1957. Cuenta 420 costos en balboas invertidos en proyectos de Enero a Diciembre 31 de 1956.

MINISTERIO DE PLANIFICACIÓN Y POLÍTICA ECONÓMICA. Plan General de Usos de Suelo para el Área y la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá. Dirección de Planificación y Coordinación Regional. Junio. 1980.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Plan Preliminar de Ordenamiento Espacial de la Región Metropolitana (1976-2000). Departamento de Administración de Documentos. 21 de Sep. 1976. 144 págs.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Plan General de Desarrollo para el Distrito de Arraiján. Dirección de desarrollo urbano. Panamá. 1979. 90 págs.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Estudio de las Barriadas de Emergencia existentes en el área colindante al Área Urbana de la ciudad de Panamá. 1983. 28 págs

MINISTERIO DE VIVIENDA. Plan Regulador del Área Revertida de Arraiján. Dirección General de Desarrollo Urbano. 1990. 25 págs.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Estudio Urbanístico y Normativo del Área Revertida de Veracruz. Dirección General de Desarrollo Urbano. 1991. 28 págs.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Características Socioeconómicas de las familias que invadieron tierras revertidas, en la Barriada Panamá-Veracruz, Sector Pacífico, Distrito de Arraiján –Provincia de Panamá Dirección Nacional de Desarrollo Social. Septiembre. 1992.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Dirección General de Desarrollo Urbano. Decreto Ejecutivo N° 14, 3 de feb de 1993, por el cual se establecen los Usos de Suelos para el Área Revertida, Sector Pacífico-Atlántico, Panamá, Gaceta Oficial N° 22,239. 1993. Pág. 12.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Informe de las familias que invadieron un área de terreno en la comunidad de Veracruz, denominada Costa del Sol, propiedad de la Empresa Terramar. Dirección Nacional de Desarrollo Social. Diciembre. 1995.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Plan de Desarrollo Urbano de las Áreas Metropolitanas de Sector Pacífico y del Atlántico, Informe Borrador Volumen II. Panama. 1997. 16-64 a 16-67 págs.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Memoria 1976-1977. Pág. 66

MINISTERIO DE VIVIENDA. Informe anual 1976-1977. 1977. Dirección general de Programación y Presupuesto, agosto.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Memoria de 1982-1983 18 págs.

MINISTERIO DE VIVIENDA. Memoria 1993-1994.

MORCILLO, Pedro P. Instituto de Vivienda y Urbanismo. Departamento de Planeamiento Regional y Plano Regulador, Vivienda y Planificación en Panama Aspectos Legales, Financieros y Administrativos. Segunda Edición. 1965. 26-28, 127 págs.

MORENO, Otilia Cedeño de: y FLORES de Pinel, Carmen C. Contribución al Diccionario Geográfico de Panamá, estudios de los corregimientos según el censo de 1950, con una introducción geográfica-política. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1957-1958.

PARDO, Eloy y Vergara, José E. Propuesta de ordenamiento espacial para los Asentamientos Espontáneos de las Áreas Revertidas al Distrito de Arraiján. Universidad de Panamá, Panamá. 1997. 112 págs.

PLAN DE DESARROLLO URBANO. Informe Borrador, Volumen III, Anexos. Rep. de Panamá, 5 de nov. 1997.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA LOS ASENTAMIENTOS HUMANOS. Mejoramiento de Asentamientos Precarios: Condiciones para el desarrollo de programas de amplia escala en América Central. UN-HABITAT, Oficina Regional para América Latina y el Caribe, ROLAC.

RICHARD, Rodelick. Estudio de las Principales Barriadas de Emergencia dentro del Área Capital de Panamá: Distrito de Panamá y San Miguelito. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1999. 225 págs.

RIVERA, César A. Estudio de las infecciones parasitarias en niños de la Escuela Primaria de Veracruz. Distrito de Arraiján. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá. 1998. 87 págs.

RIVERA Z, Juan. Política Agraria en Panamá. Panamá. Universidad. N°33. 1954.

RUBIO, Ángel. La dispersión demográfica en Panamá. Panamá ingeniería y arquitectura. Volumen 2, N° 9. 1945. 9 págs.

RUBIO, Ángel. La vivienda rural panameña. Banco de Urbanización y Rehabilitación. Publicación 18. Panamá. 1950. 262 págs.

SECRETARIA DE HACIENDA Y TESORO. Memoria 1936. Pág. LXVIII – LXIX.

SERRANO, César A. Ensayo socio- geográfico sobre las migraciones internas en la república de Panamá. Tesis. Universidad de Panamá, Panamá .1969. 250 págs.

SOLÍS, Luís R. y Espinosa B, Fernando. Estudio de la Estructura Urbana de Arraiján y su área de influencia. Tesis Universidad de Panamá, Panamá. 1992. 157 págs.

TEIYEIRA, Alfredo. Beneficios de Agua. Editorial Norma; México. 1994. 24 págs.

THE PANAMA CANAL RECORD. Vol.X. Balboa Heights, Canal Zone: The Panama Canal. August 23, 1916 to August 15, 1917. 41, 133 págs.

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ. Diccionario geográfico de Panamá, Facultad de Filosofía, Letras y Educación. Departamento de Geografía, Vol. I, II, III, Panamá. 1972 – 1977.

UNIVERSIDAD DE PANAMÁ. Diccionario Geográfico de Panamá. Facultad de Humanidades, Departamento de Geografía, Tomo I y II. Segunda Edición, Editorial Universitaria, Panamá. 2001.

### **Gacetas Oficiales**

Número 45, 17 de agosto de 1904. Pág. 2.  
 Número 669, 27 de julio de 1908. Pág. 2.  
 Número 1058, 10 de febrero de 1910. Pág. 4.  
 Número 1855, 30 de enero de 1913. Pág. 2.  
 Número 1868, 17 de febrero de 1913. Pág. 2  
 Número 1896, 22 de marzo de 1913. Pág. 1-2  
 Número 2358, 28 de junio de 1916. Pág. 2-3.  
 Número 2861, 1 de marzo de 1918. Pág. 1-2  
 Número 7246, miércoles 26 de febrero de 1936. Pág. 8.  
 Número 7254, lunes 9 de marzo de 1936. Pág. 17-18.  
 Número 9446, sábado 8 de julio de 1944. Pág. 7-8.  
 Número 12.087 sábado 30 de mayo de 1953. Pág. 2-3.8  
 Número 22,738 jueves 9 de marzo de 1995. Pág. 9-11.  
 Número 24,794 martes 6 de mayo de 2003. Pág. 52.

### **Internet.**

<http://es.wikipedia.org/wiki/Portada> Arraiján (distrito).  
<http://www.alonsoroy.com/cp/cp14.html> Taboga en la historia del Canal.  
<http://www.alonsoroy.com/era/era04.html> : Naufragio del Vapor Taboga.  
<http://www.alonsoroy.com/med/med06.html> : Los esposos Hurwitz en la Historia de Palo Seco.  
<http://www.alonsoroy.com/med/med22.html> : El Hospital de Palo Seco.  
<http://www.alonsoroy.com/cp/cp06.html> El Canal de Panamá y sus ferries.  
<http://earth.google.com/> : Vera Cruz, Panamá.  
[http://links.jstor.org/sici?sici=0002-7316\(195401\)19%3A3%3C226%3ASSAMIB%3E2.0.CO%3B2-7](http://links.jstor.org/sici?sici=0002-7316(195401)19%3A3%3C226%3ASSAMIB%3E2.0.CO%3B2-7): Suicide, Sacrifice and Mutilations in Burials at Venado Beach, Panama, by S.K. Lothrop. 1954.

<http://www.lablaa.org/blaavirtual/historia/hispa/hispa05b.htm> : *Compendio de Historia de Panamá, Época de la unión a Colombia, Capítulo II, Campaña contra la dictadura de Juan Eligio Alzurú.*

<http://www.trainweb.org/panama/maps.html>: *The Panama Railroad, Map of the Panama Route to California, 1849.*

<http://www.chagres.com>. *Dino's Panama Photos, Albums TC-24, #HB-2, #HB-5.*

<http://www.enexclusiva.com/Revista/articulos/2006-06/tesoro.htm>: *un tesoro por explotar por Gladis N. de Gerbaud.*

<http://www.almanaqueazul.org/veracruz> : *Guia Veracruz.*

<http://www.almanaqueazul.org/kobbe/> : *Guia Kobbe.*

<http://www.almanaqueazul.org/index.php?s=chumical> : *El Chumical.*

<http://www.kobbekids.com/>. : *History of Fort Kobbe / Howard AFB.*

<http://www.pacifier.com/~juniper/indexb.html> : *Kobbe Kid Album 1959-1962 by Gary lee Strong.*

<http://www.critica.com.pa>. Provincias, *Piden intervención de gobierno para evitar desalojo*, 5 de septiembre de 2001.

<http://www.critica.com.pa>. Provincias, *deslizamientos de tierra e inundaciones en Veracruz*, 30 de Octubre de 2001

<http://www.critica.com.pa>. Provincias, *Alcaldías responsables en la venta de lotes con riesgo*, 4 de Enero de 2002.

<http://www.critica.com.pa>. Provincias, *Preocupan incendios en Veracruz*, 20 de Enero de 2002.

<http://www.critica.com.pa>. Nacionales, *Rechazan construcción de "Nuevo Veracruz"*, 24 de Mayo de 2002.

<http://www.critica.com.pa>. Contacto, *Forjando unidad y respeto*, 7 de Junio de 2002.

<http://www.critica.com.pa>. Provincias, *Inundaciones en Veracruz*, 28 de septiembre de 2002.

<http://www.diaadia.com.pa>. Regional, *Miedo por lluvias*, 22 de Abril de 2004.

## Mapas

Hoja censal del Distrito de Arraiján. 1960. Escala 1:40,000. Contraloría General de la República.

Hoja Panamá 4242 I. 1988. Escala 1:50,000. Instituto Geográfico Nacional Tommy Guardia.

Hoja Uso de la Tierra. Catapan. Escala 1:250,000. Recursos Minerales. 1968.

Hoja Geológica y Geomorfología. Catapan. Escala 1:50,000. Recursos Minerales. 1968.

Mapas Censales de 1980, 1990 y 2000. Contraloría General de la República.

Mapa General de las Tierras y Aguas del Tratado del Canal de Panamá 1977.

Isthmus of Panama, Showing the proposed panama canal and the Railroad, Publishet at the admirantly, 30th April 1885.

P.c.c Map, Isthmian Canal Commission, Cochinito, map 181 A, 22 of 27. 1913-14.

P.c.c Map, Isthmian Canal Commission, Venado, map 181 A, 26 of 27. 1913-14.

## Planos.

Archivos Nacionales. Sección de Planos e Historia. Expediente 232, cajón 66, José Domínguez. Isla Venado. 1911.

Ministerio de Desarrollo Agropecuario. Reforma Agraria. Terrenos de Camarón de Emilia Alba de Henríquez. 1936.

Ministerio de Hacienda y Tesoro. Dirección General de Catastro. Plano esquemático de la parcelación de Patrimonio Familiar y de la zona de ensanche de la población. 1975.

Ministerio de Vivienda. Casilla 17 Plano 91: Veracruz Finca N° 4898 Localización de Lotes.

Ministerio de Vivienda. Casilla 21 Plano 147: Veracruz polígono y alineamiento de calles.

Ministerio de Vivienda. Departamento de Planificación de Centros Urbanos. Localización Regional de Proyectos 1973.

Ministerio de Vivienda. Planos de los terrenos segregados de la finca madre 10.350, propiedad de La Junta Comunal de Veracruz, 1977.

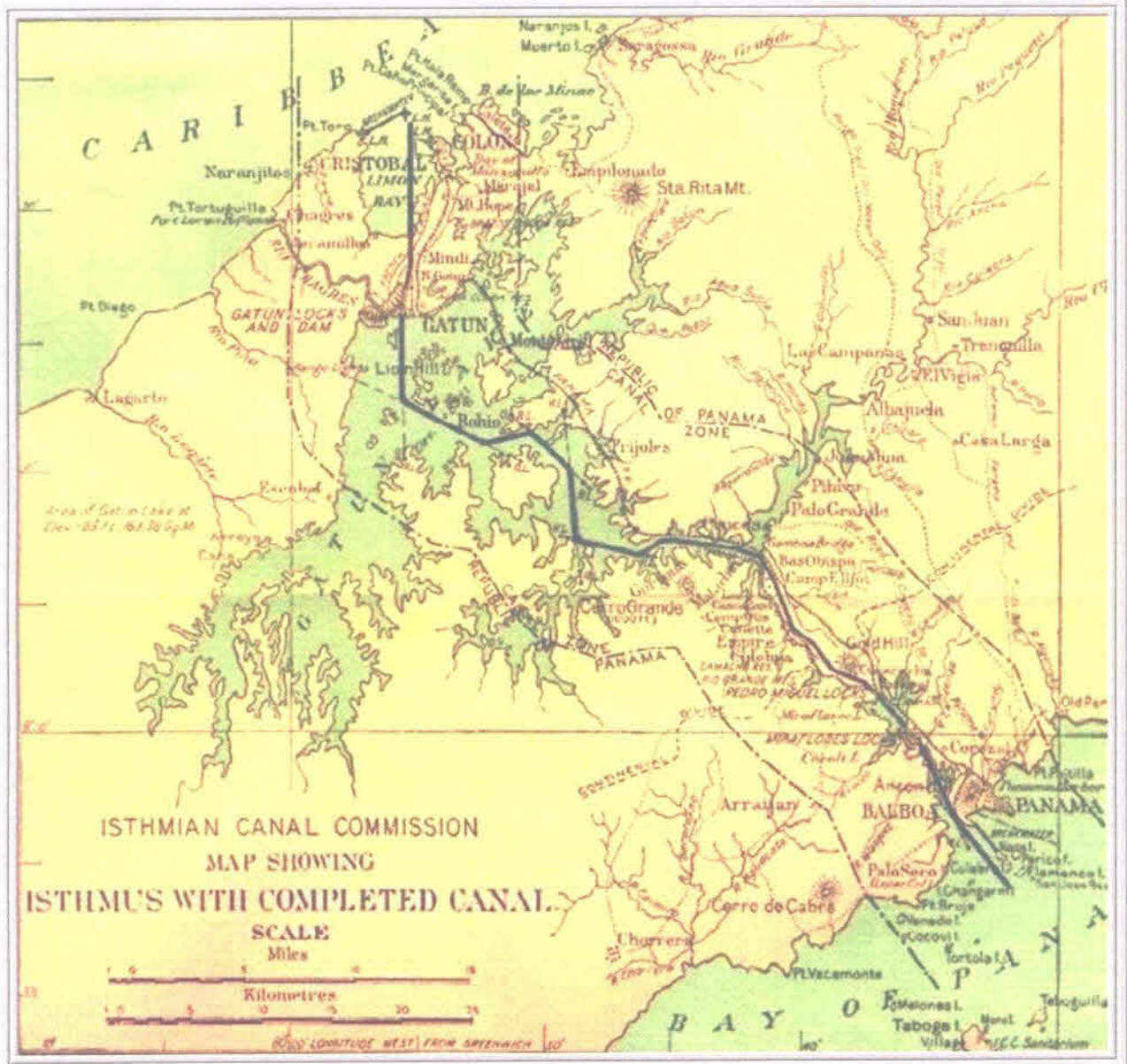
Ministerio de Vivienda. Casilla 158 plano 3781: Urbanización Panama-lotificación, escala 1: 500, finca 128043 rollo 12745. Asiento doc. 5

## **ANEXOS**



## **ANEXO 1**

### **Pueblos y caminos en el Arraiján del siglo XIX y principios del XX**



Cuando culminaron las obras del Canal en 1914, todavía existían importantes dificultades de comunicación en el Distrito de Arraiján. En este mapa se pueden apreciar los caminos existentes que procedían de La Chorrera a Paja, uno de ellos iba hacia Emperador y otro a Pedro Miguel; esto cambió con el tiempo, ambos eran considerados los más importantes para la comunicación con el resto de las poblaciones del interior. Pero, las dificultades en el área de confluencia de los ríos Caimito, Bernardino y Aguacate por sus características, impidieron la comunicación directa y efectiva entre La Chorrera y Arraiján. La conexión del camino de Arraiján con el camino a Paja se efectuaba a la altura de la Hacienda Bernardino, que procedía del Hato Montaña y la cual salía de la Hacienda Aguacate. Luego de esto, el sendero se dividía uno hacia el noreste, a la Cabecera de Arraiján y otro, hacia el sureste hacia las inmediaciones de la Hacienda de Bique. El mismo seguía hacia la costa luego de pasar por el sitio antiguo



de Bique, bordeaba desde allí, las laderas del Cerro Cabra donde se encontraba el caserío de Camarón, el camino seguía bordeando la costa de playa Venado, atravesando luego los predios de la Hacienda de Cabra para finalmente llegar a las Albinas de Bique y al Caserío de Farfán, en la desembocadura del río grande, localizadas a la entrada del Canal. (Omar J Suárez Pág. 138, 241,242, Belisario Porras Memorias de las Campañas del Istmo1900 Pág. 330 y 331, Compendio de Historia de Panamá Pág. 216 y 217. Ricardo J Alfaro, Vida del General Tomas Herrera, Pág. 104, 105,107 y 108, Censo de Población 1940, volumen II, Provincia de Panamá, Pág. 16) Así también desde el poblado cabecera, se podía acceder a atravesando la selva y los cerros a Pedro Miguel, Miraflores, Velásquez, Culebra, Cocolí y al puerto del río San Juan para cruzar a Cárdenas, Corozal o el puerto de La Boca.

### **Isthmus with completed Canal. Collier, the Panama Canal 1910-1917.**

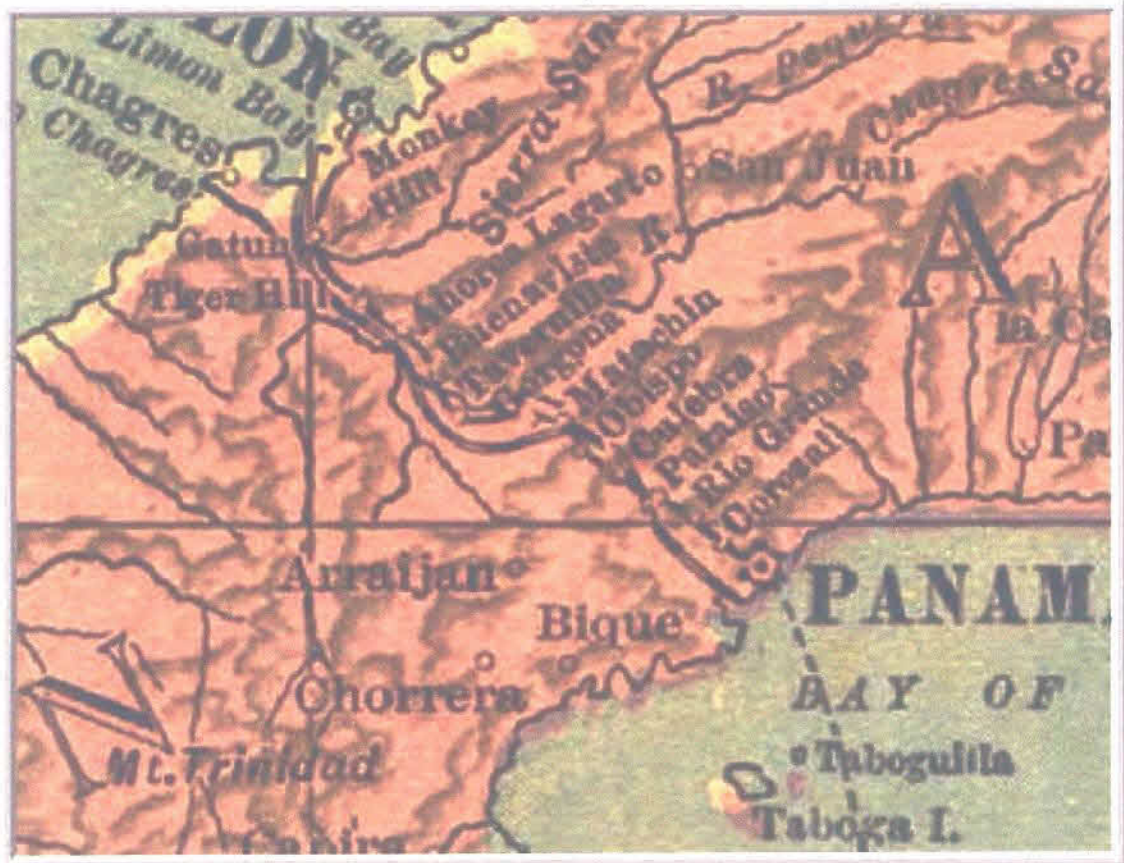


Fuente: <http://www.heritageantiquemaps.com/gallery.jpg>: Isthmian Canal Commission Map Showing



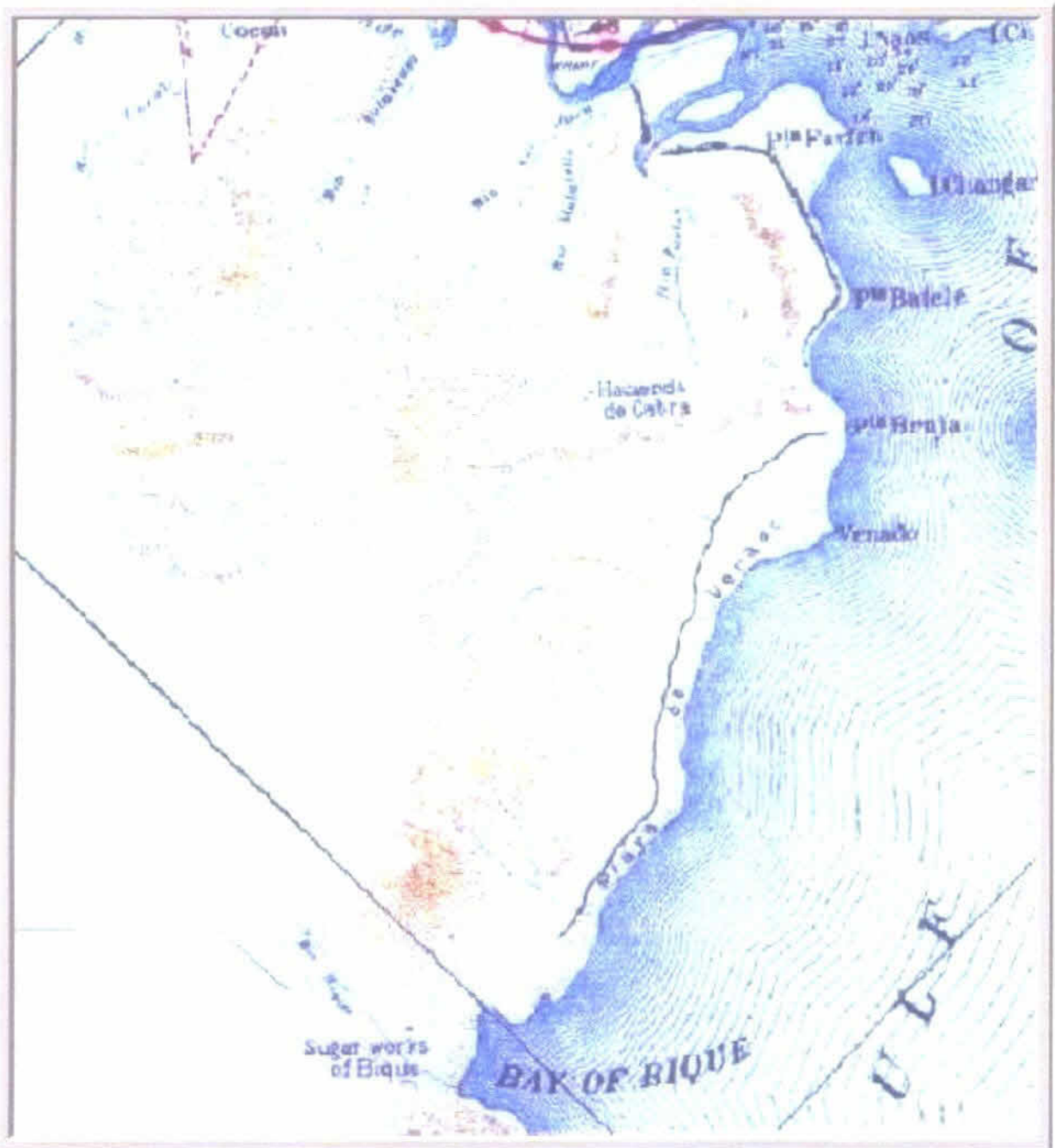


## Bique



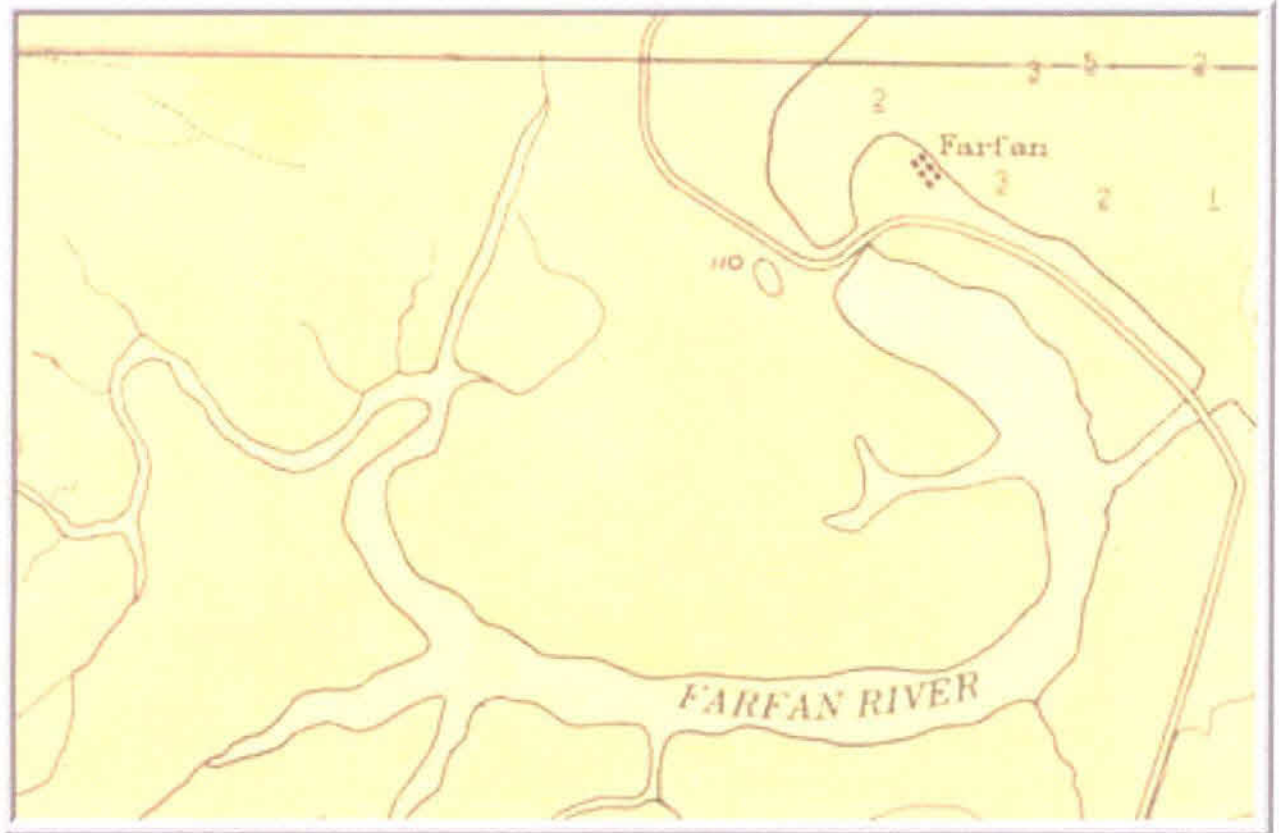
Fuente: <http://memory.loc.gov/cgi-bin/query> : Panama, Americana Company. 1904.

### La Hacienda de Cabra y Venado.



Fuente: [www.ngmapcollection.com](http://www.ngmapcollection.com) : National Geographic Maps the Classic Collection, Map Showing Location of Panama Canal, 1899-1902

### Farfán



Central America- Canal Zone and Panama, **APPROACHES TO PANAMA CANAL**, Publisher by Hydrographic Office, Washington, D.C., Nov. 1915 under the authority of the SECRETARY OF THE NAVY, 15<sup>th</sup>, Edition, Aug. 1938.

En los casos de las tierras del Corregimiento de Farfán y la hacienda de Cabra, éstas fueron adquiridas por la Comisión del Canal Istmico para su posterior desarrollo como sitio de defensa de la Reserva Militar del Fuerte Kobbe. Consideramos que durante este proceso de entrega de tierras e incluso antes con los trabajos del Canal francés, los moradores de la población de Farfán y Matutela empiezan a desplazarse hacia otras poblaciones adyacentes. Entre otros hechos, porque Don Elías de Alba el propietario de la hacienda había empezado a ceder los terrenos de la misma a la Compagnie Universelle du Canal Interocéanique desde el 22 de febrero de 1883°. Una población ubicada en la desembocadura del Río Grande, que se conocía desde el siglo XIX como La Albina, en adelante también se le empieza a llamar Farfán hasta su desaparición entrado el siglo XX. (Compendio de Historia de Panamá Pág. 216 y 217; Panamá en 1915, Ricardo Arias, Ganadería Vacuna en Panamá, Pág. 88 y 91, [http://bdigital.binal.ac.pa/bdp/1915panama\\_14.pdf](http://bdigital.binal.ac.pa/bdp/1915panama_14.pdf) ).

El Corregimiento de Farfán desaparece finalmente cuando se establece la Zona del Canal y luego se crea el Corregimiento de Camarón en 1910.

° Property map, **Lands Acquired by Isthmian Canal Commission** -Canal Zone, Sheet 13, Howard, scale.1:20, 000.

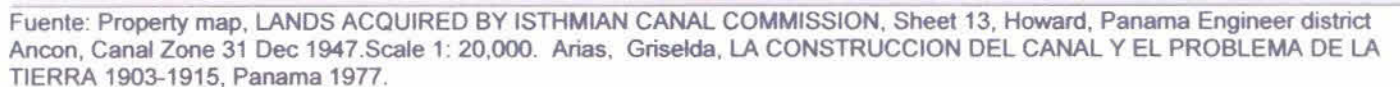


Farfán, el Hato Cabra y La Albina.



Fuente : Carte de L'Isthme de Panamá Et Darien et la de la province du Choco, Chemin de fer de Panama, reduite d'apres le dessin original de Mr Agustin Codazzi, Berlin 1858.





Entre las propiedades adquiridas por la Comisión del Canal Istmico en este sector, estuvieron las del cerro del Paso donde en 1907 se estableció la Colonia de leprosos de Palo Seco, la propiedad señalada como Manglares donde se localizaba la población de Farfán y en la que finalmente se estableció un área de comunicación radial naval y una reservación de recreación exclusiva, la propiedad llamada por ellos, cerro de Cabra o Alba Estate donde se construyeron primero el Fuerte Kobbe desde 1918 y luego la base Aérea de Howard en 1941 y la propiedad llamada Plantación Venado, pertenecientes a H. R Brown y J. M. Morey cercana a la playa, la cual fue seleccionada como área de practicas y maniobras de las fuerzas militares acantonadas en este sector.

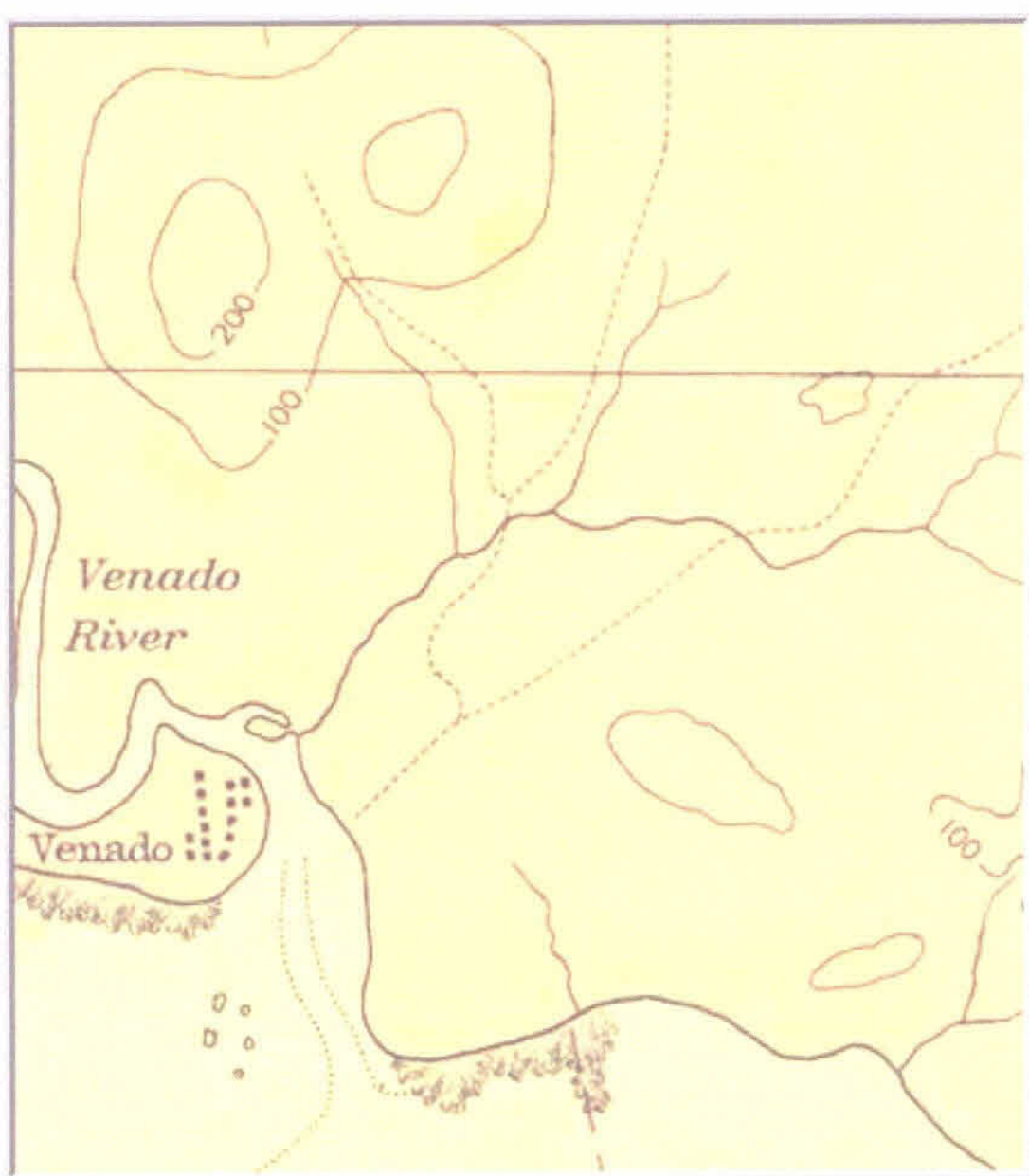
### Los Ranchos y la hacienda de Bique.



Fuente: Terrain maps: Balboa, Rep. of Panama, sheet 56, department engineers us Army, 1916-1926.

Apartadas de estos caminos existían poblaciones o caseríos adyacentes a la desembocadura de los ríos en el distrito; algunas de éstas lograron comunicarse por senderos, pero su comunicación se realizaba mayormente por la vía marítima, de ellas se destacan la población de Los Ranchos ubicada cerca de la desembocadura del río Caimito y otra llamada Venado, la cual se localizaba en la salida del río Venado. La población de Los Ranchos se mantuvo según los mapas hasta los años 50s y Venado hasta principios de los años 40s.



**Punta, río y Caserío de Venado**

Fuente Central America - Canal Zone- Pacific Coast **APPROACHES TO PANAMA CANAL**, Publisher by Hydrographic Office, Washington, D.C., sep. 1943 under the authority of the SECRETARY OF THE NAVY, second edition, Jan. 1950.

## **ANEXO 2**

### **Cabra, Venado y Camarón**



Fuente: [http://alabamamaps.ua.edu/historicalmaps/middle\\_america/centralamerica/centralamerica.html](http://alabamamaps.ua.edu/historicalmaps/middle_america/centralamerica/centralamerica.html) ; Gray, C.P. Aero View of the Panama Canal, New York, 1912.

Las tierras de la hacienda de Cabra abarcaban originalmente una extensión de 3,659.3 hectáreas, las mismas tenían como límite natural el río Velásquez y el río San Juan o Arenal hacia el norte. Colindaban con los terrenos de la finca Cocolí -Velásquez pertenecientes a José Antonio Sosa A y la propiedad Cerro San Juan de Pablo Elías de Icaza; hacia el sur estaban los terrenos de la Plantación Venado y la Bahía de Panamá, hacia el este se localizaba la desembocadura del río Grande, lugar que sería la entrada del Canal desde el Pacífico y hacia el oeste estaba separado por los cerros Cabra, Galera y la Quebrada Chumical, de las fincas La Polvareda, Guabal y las de la hacienda San Vicente de Bique propiedad de Carlos y Pablo Icaza. Las tierras del Cabra a finales del siglo XIX pertenecían a Don Elías de Alba hasta su muerte ocurrida en 1890 cuando pasan en sucesión a su viuda Emilia M. de Alba. En 1913 sus herederos reciben los terrenos hasta septiembre de 1916 cuando el gobierno norteamericano les ofrece una compensación por las mismas.



Fuente: [http://alabamamaps.ua.edu/historicalmaps/middle\\_america/centralamerica/centralamerica.html](http://alabamamaps.ua.edu/historicalmaps/middle_america/centralamerica/centralamerica.html):  
 Dubois, William, The Panama Canal, Chicago: George F. Cram, c. 1915

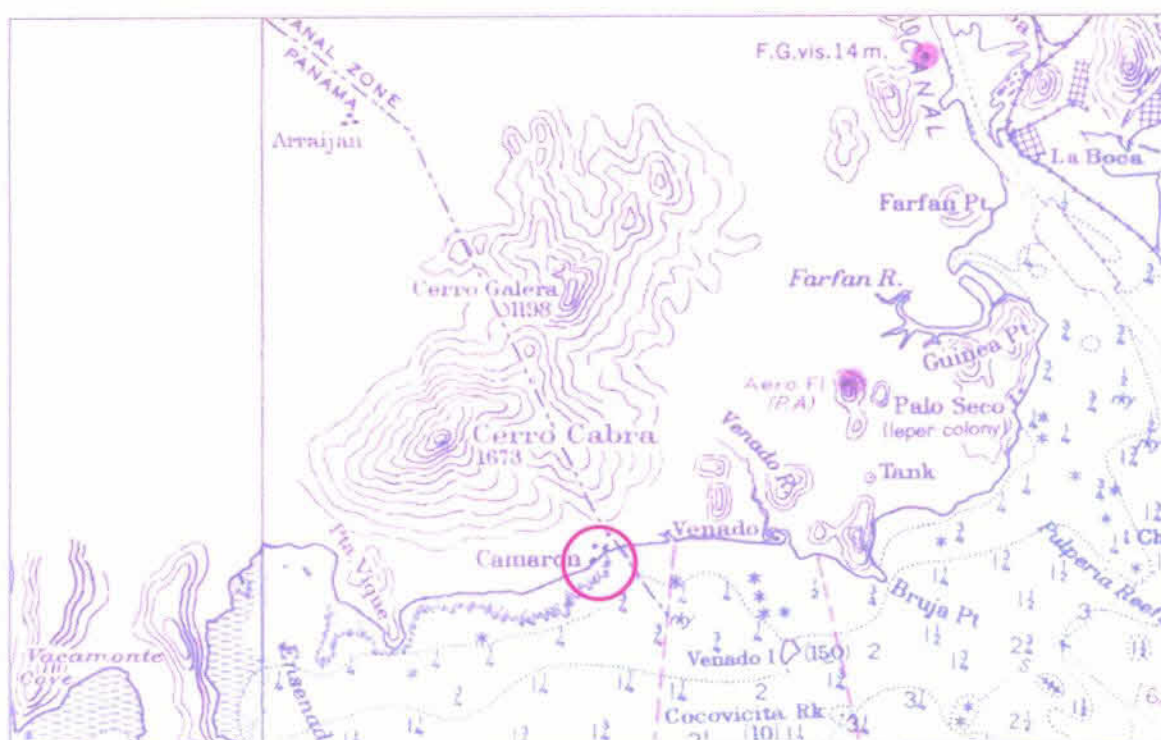
El sendero de La Chorrera, Bernardino, Aguacate, Bique, Farfán, Panamá: aparecen Cerro Cabra, Cerro Galera, Cerro San Juan, quebrada Chumical, Playa Venado y las poblaciones de Arraiján y Venado.

### Caserío de Venado 1915.



Fuente: Central America - Canal Zone- Pacific Coast **APPROACHES TO PANAMA CANAL**, Publisher by Hydrographic Office, Washington, D.C., sep. 1943 under the authority of the SECRETARY OF THE NAVY, second edition, Jan. 1950.

### Carta náutica de 1938 con bases cartográficas desde el año 1915.



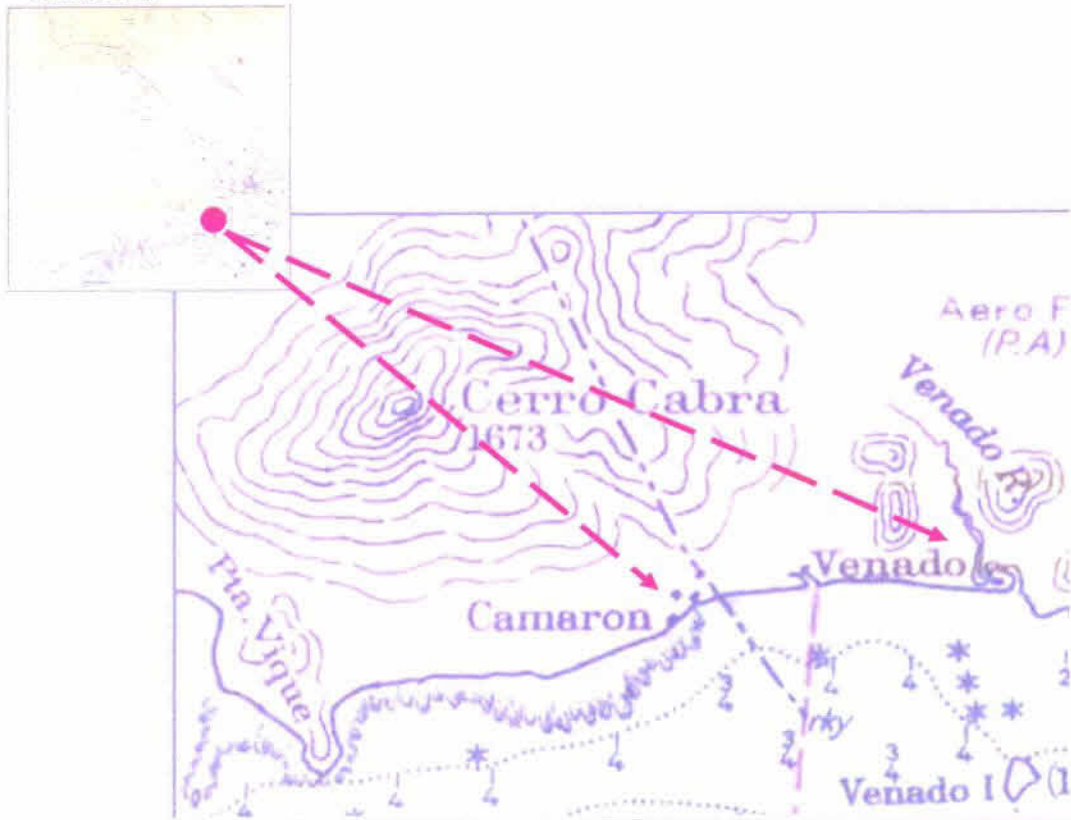
Fuente: Central America- Canal Zone and Panama, **APPROACHES TO PANAMA CANAL**, Publisher by Hydrographic Office, Washington, D.C., Nov. 1915 under the authority of the SECRETARY OF THE NAVY, 15<sup>th</sup>, Edition, Aug. 1938.

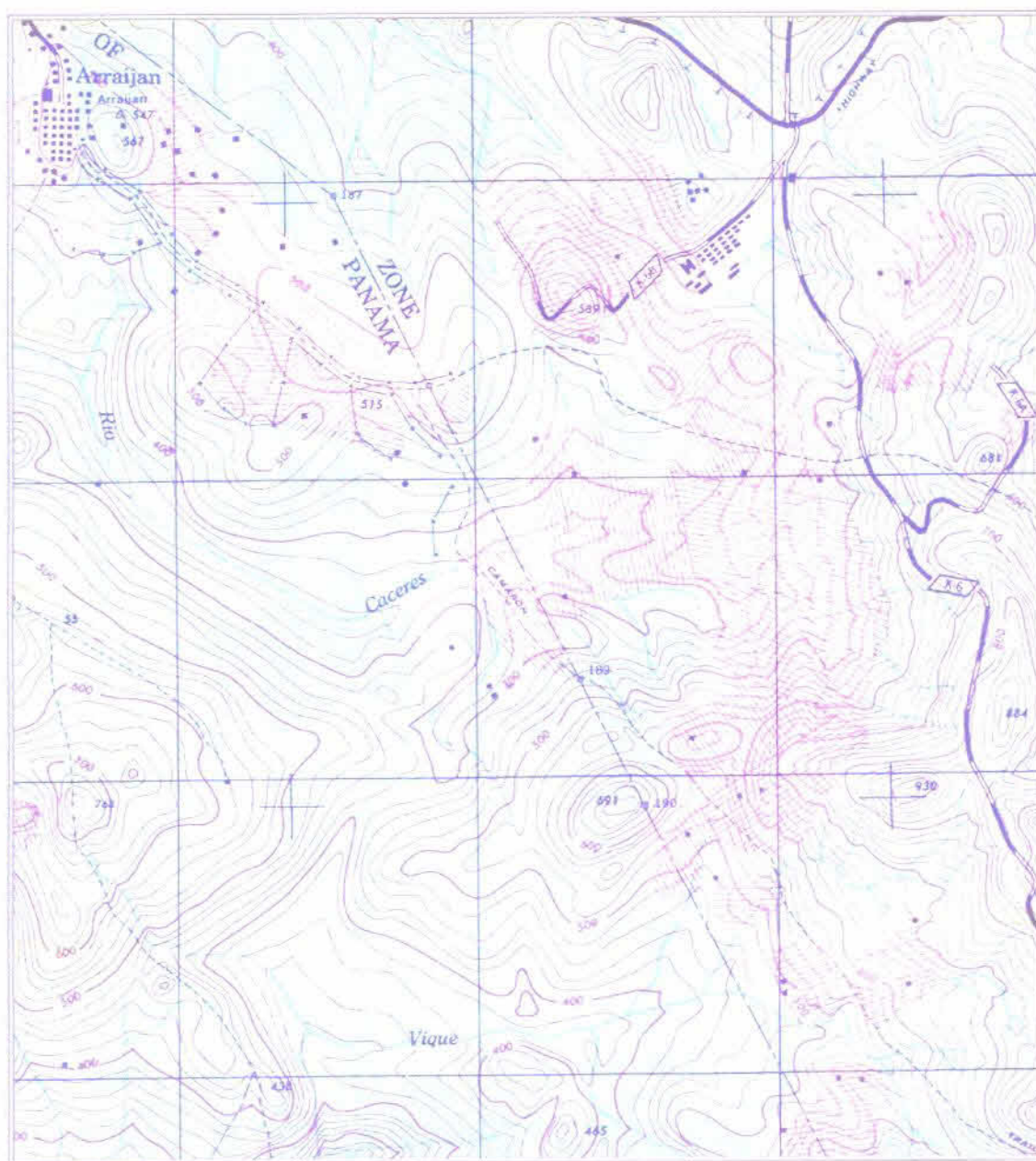


## Venado 1922



www.ngmapcollection.com : National Geographic Maps the Classic Collection Countries of the Caribbean Map, Mexico, Central America, the West Indies and the Panama Canal, The Panama Canal and Canal Zone, 1922

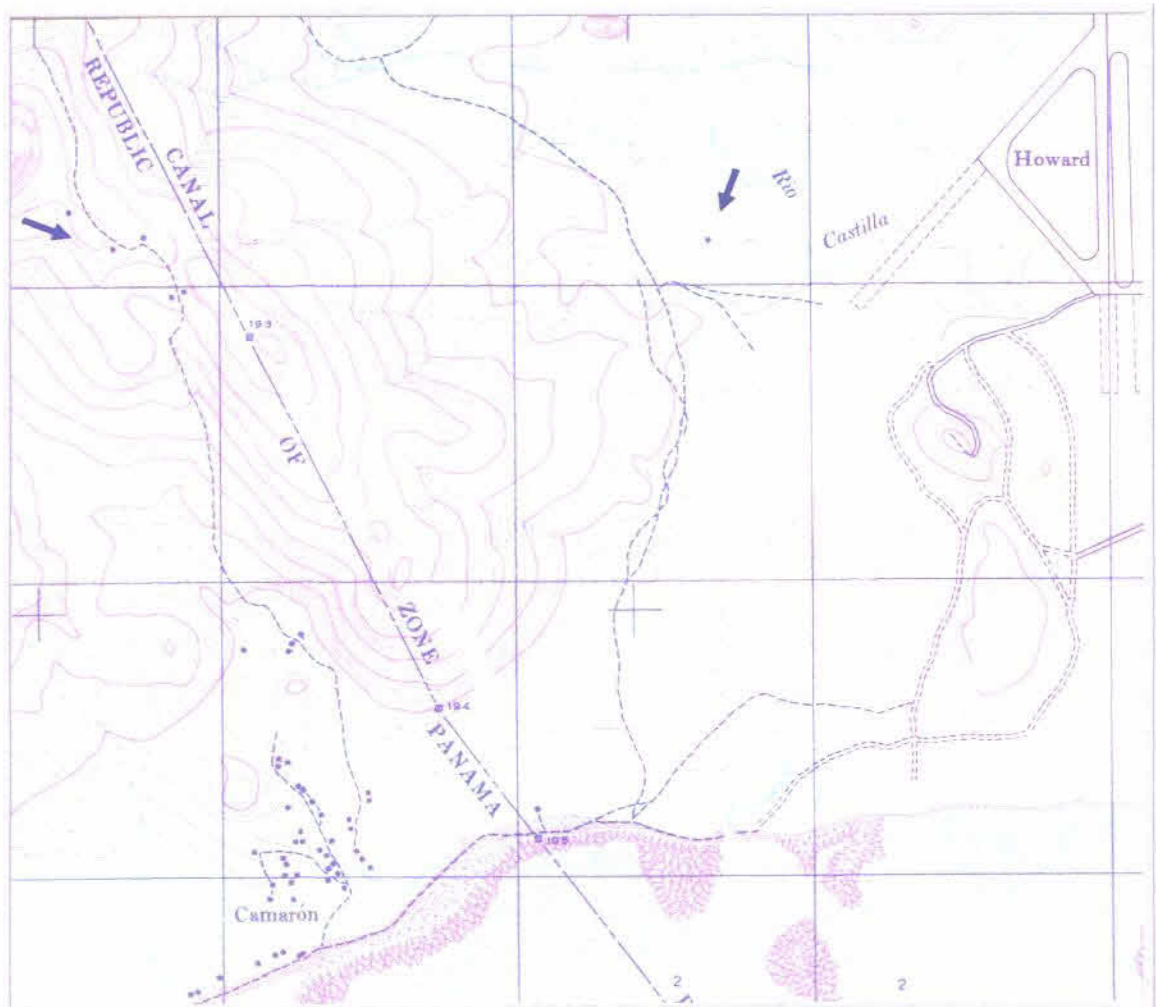




Fuente: Terrain maps: Balboa, Canal Zone and Rep. of Panama, sheet 52, us Army 1943 -1947.

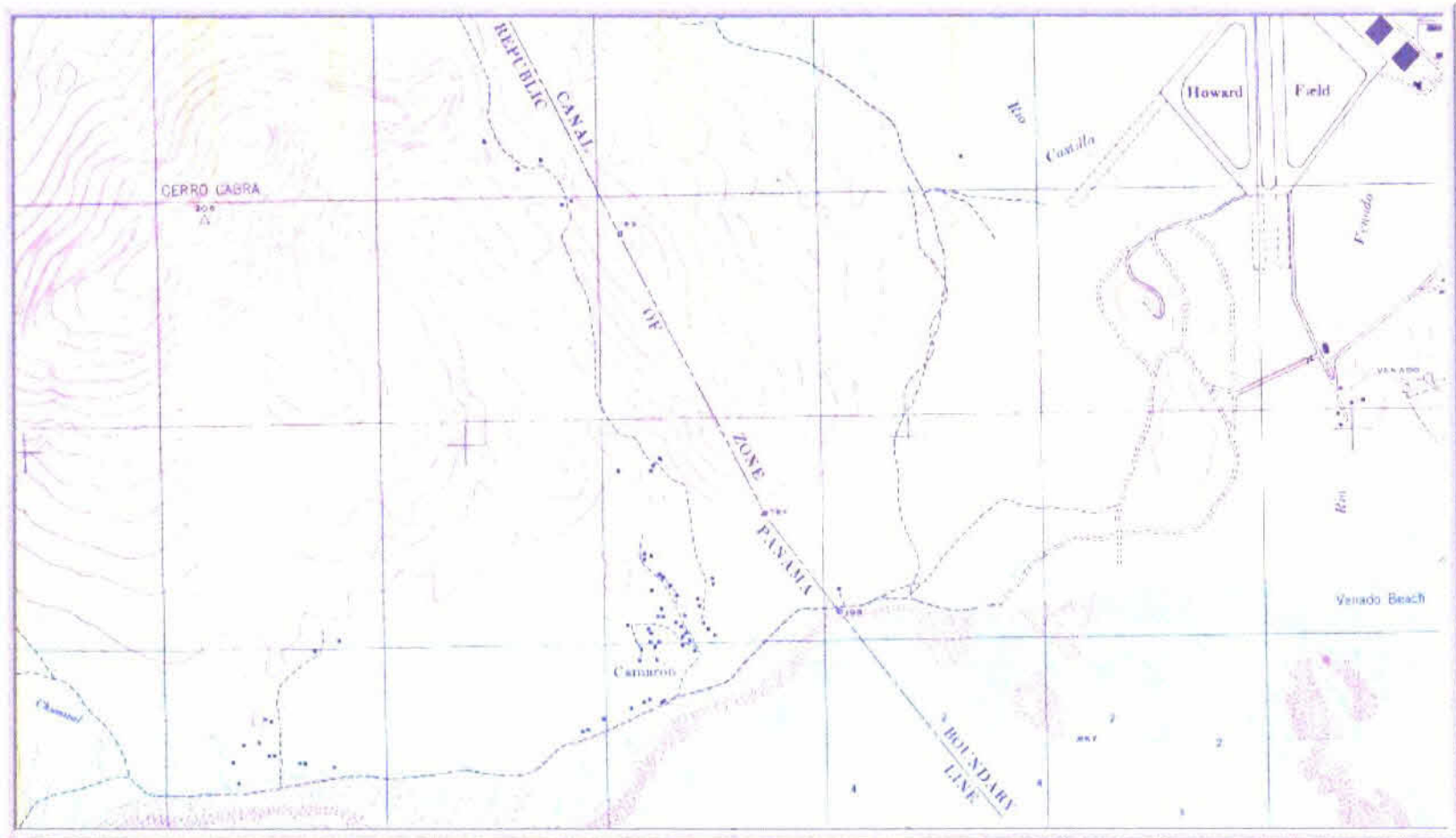
Camino Arraiján – Camarón entre 1943 y 1947, este acceso era restringido por los norteamericanos y los pobladores de la comunidad lo usaban poco por su dificultad, y porque cerca del mismo se realizaban las maniobras militares. La primera edición del diccionario geográfico basado en los censos de los años 60 señalaba que Veracruz se comunicaba con la cabecera a través de este camino de herraduras.

**Camarón y algunas de las viviendas que quedaban en Cabra en 1947**



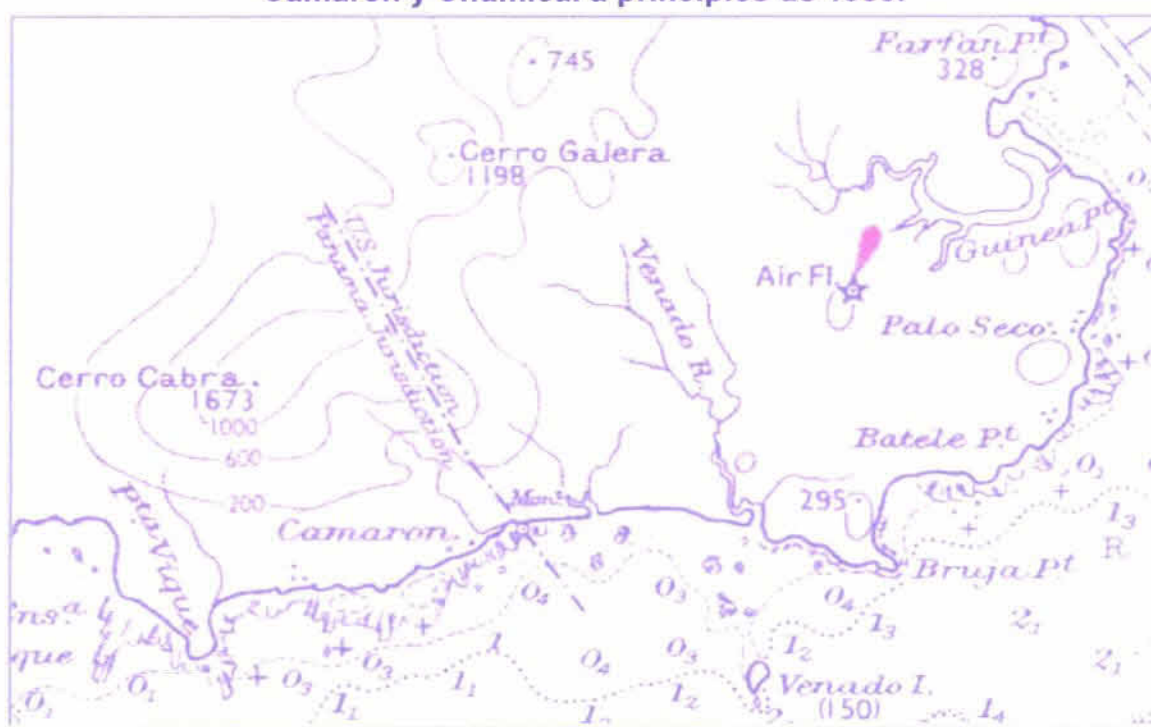
Fuente: Terrain maps: Balboa, Canal Zone and Rep. of Panama, sheet 55, us Army map, 1947.



**Población Camarón y Chumical.**

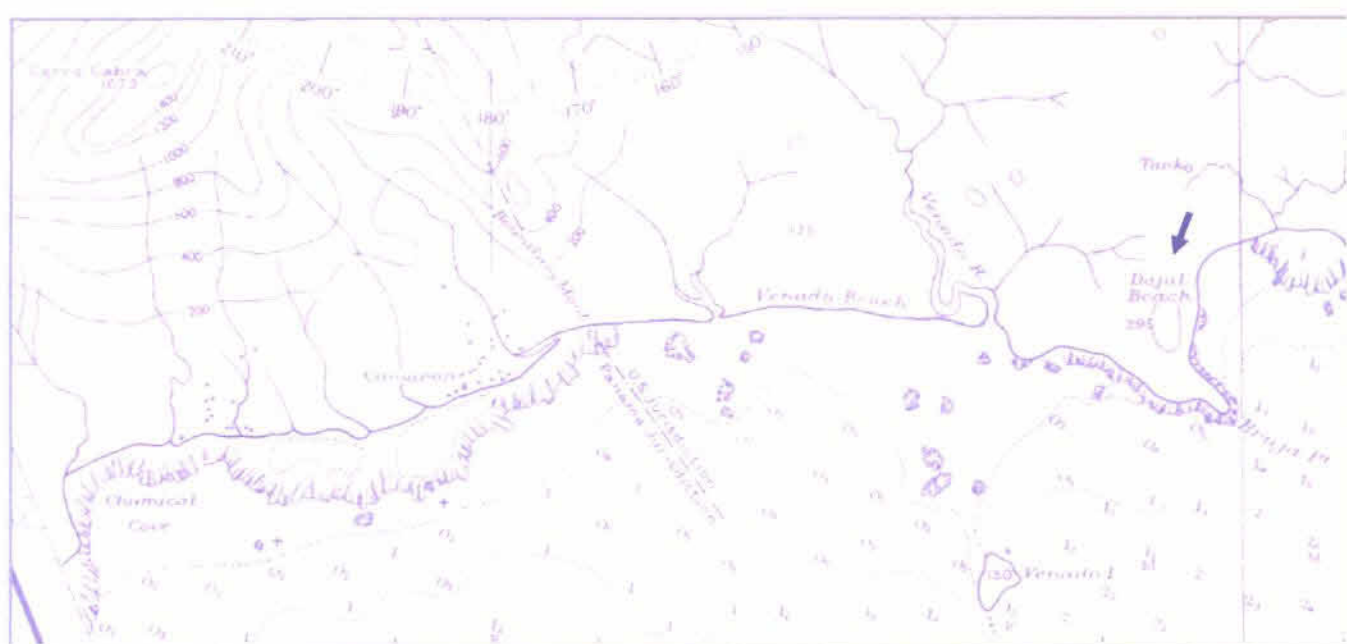
Fuente: Terrain maps: Balboa, Canal Zone and Rep. of Panama, sheet 55, us Army map, 1947.

### Camarón y Chumical a principios de 1950.



Fuente: Central America, **Approaches to Panama Canal, BAHIA DE PANAMA**, from the united states government charts to 1950, London.- Published at the admiralty, 11<sup>th</sup>, July, 1958, under the superintendence of Rear Admiral K.St. B Collins, O.B.E., D.S.C., hydrographer.

### Camarón y Chumical en 1955.



Fuente: Central America, **PANAMA CANAL**, from the united states government charts to 1955, London.- Published at the admiralty, 21<sup>st</sup>, June, 1957, under the superintendence of Rear Admiral K.St. B Collins, O.B.E., D.S.C., hydrographer.

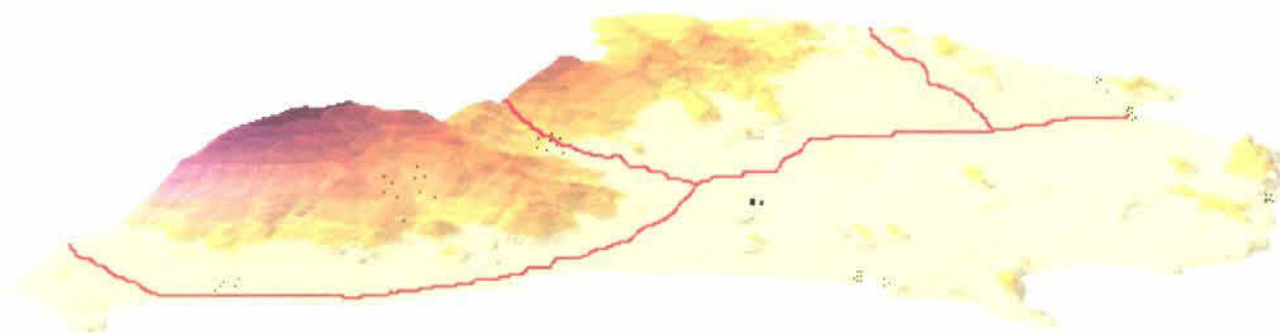
## **CABRA, VENADO Y CAMARON: POBLADORES**

### **EN LO QUE HOY ES LA COSTA DE VERACRUZ**

De las narraciones locales se desprende la idea que al principio los habitantes de esta región, vivían unos en los cerros y otros en la costa, antes tratar de ubicar los orígenes de la población Camarón debemos contemplar a ese grupo de habitantes que vivieron dispersos en las inmediaciones del cerro cabra, de estos parajes señala Don Diego Ruíz de Campos en 1631, en el valle del cerro Cabra, se producían plátanos, caña de azúcar, auyamas, melones, batatas, y maderas, sin dejar de mencionar, la cría de animales entre los se encontraban vacunos, cerdos y gallinas, ( Hombres y Ecología en Panamá ,Omar J Suárez. p. 92 ) así más adelante en 1792 Juan Franco hace referencia a las buenas escobas que se trabajan en estos cerros inmediatos a la capital. Los moradores más antiguos de Veracruz señalan que la población de Camarón se integró con personas que llegaron desde Cabra; hay que considerar también que muy cerca se desarrolló el hato ganadero conocido como la hacienda de Cerro de Cabra, que surge a inicios del siglo XIX. Mantuvo sus predios hasta los primeros años del siglo veinte y Camarón estaba dentro de sus linderos. Al principio de este siglo ocurrieron los desplazamientos, pero los mismos se realizan inicialmente, desde diversos puntos en las laderas del cerro, desde las cercanas márgenes del río Castilla e incluso en las partes altas de cerro cabra, hacia las bajas siguiendo la línea de la quebrada Camarón, hasta el punto cerca de la desembocadura donde la misma era atravesaba por el paso hacia la playa de Farfán, desde allí, en ese lugar se va integrando entonces la población de Camarón.

Tomando en cuenta lo que nos señala Don Lucas Barcenas en su obra Reseña Histórica de Arraiján, a inicios de la segunda década del siglo XX se celebra el acuerdo municipal, que queda registrado como el numero 1 del 2 de Enero de 1910, en el cual se crearon tres corregimientos que habían surgido en base a tres caseríos existentes, uno de ellos fue el de Camarón. También en 1916 cuando el Código Administrativo señaló los nuevos linderos del Distrito, se destacaron, además del corregimiento cabecera, la presencia de estos tres nuevos corregimientos. Camarón aparece según en el censo de 1920 con una población de 159 habitantes. Este caserío, según Cesar Alcibiades Rivera Díaz en su trabajo de grado señala que el poblado se inició en 1826 cuando contaba con una población de 10 habitantes dedicados a las faenas de la agricultura y la pesca e incluso que la fecha de fundación se ubica en 1828. Lo más probable es que en efecto, hayan existido bohíos localizados entre la costa y las laderas del Cerro Cabra desde antes del siglo XIX. Pero, el mapa de la ruta de Panamá a California en 1849 muestra un sendero que atraviesa esa área, no nos muestra las poblaciones de Arraijan, ni las de este sector; consideramos posible el establecimiento de bohíos que se mantuvieron relativamente insignificantes hasta el siglo veinte, igualmente en algún momento a finales del siglo XIX y principios del XX, con el auge de la navegación y los puertos de cabotaje y debido a que las vías de comunicación terrestres eran poco eficientes en diversos momentos del año, por la falta de mantenimiento, incluso, hasta para la cabecera, llegaron a las costas de lo que hoy es Veracruz, por la vía marítima, gentes procedentes de diversas partes de la República de Colombia y del interior del Istmo, con el objeto de vivir de lo que les proveyera la

tierra y el mar, estableciéndose también en una pequeña población llamada Venado. Es probable que sus moradores y en general los del sector, se hayan dedicado a las labores agrícolas en la hacienda de Cabra, en una plantación de maíz, cercana la cual se menciona en las Memorias del las Campañas del Istmo de Belisario Porras en 1900 y también en una de cocos destacada en el mapa de las tierras adquiridas por la Comisión del Canal Istmico, la cual obtuvieron en agosto de 1916. La presencia de esta población ya había sido reconocida por los estadounidenses y la misma fue plasmada en su cartografía desde antes que se estableciera la zona jurídico-administrativa del enclave canalero, siendo tan antiguos los emplazamientos de este sector, que por mucho tiempo antes se le ha señalado como un asentamiento originalmente indígena. (Hombres y Ecología en Panamá.) Así, hasta los años treinta cuando las autoridades norteamericanas estaban proyectando la construcción de la Base Aérea de Howard se percatan que esta población estaba localizada en la riesgosa área que serviría de entrada y salida de las aeronaves. Los habitantes que se encontraban establecidos en Venado, son trasladados por las autoridades al punto donde actualmente se ubica la población de Veracruz situación que fue registrada por sus moradores en la década de 1930 y así, sumándose a escasos habitantes que residían en Camarón se integra finalmente la población que más adelante se llamó Veracruz.



#### Vuelta á Panamá por la costa.

*“Un poco más allá se encuentra uno en la vertiente del Cerro de las Cabras, y á partir de aquel punto, no siendo posible que el camino siguiera por entre las sinuosidades de aquellas crestas, se desliza por una playa de fina arena, siguiendo en una extensión de seis kilómetros de largo la costa del Pacífico; después, entrando por las tierras, se evita la costa elevada de Punta Guinea; mas hay que atravesar forzosamente los pantanos de La Albina de Farfán, inundados de agua en la subida de las mareas. Una embarcación nos sirvió para atravesar el fondeadero del río Grande, y ganamos nuevamente la orilla, llegando á Panamá á las seis de la tarde”*

Descripción del sendero desde Vaca de Monte hacia la Albina de Farfán por Armando Reclus en la obra **Exploraciones a los istmos de Panamá y de Darién en 1876, 1877 y 1878**. <http://www.lablaa.org/blaavirtual/historia/istmos/istmos041b.htm>



### **ANEXO 3**

**Entre el Cerro Cabra el río Caimito**

### **Uso del fondeadero del río Caimito y río Grande.**

Para poder ubicar a las poblaciones prehispánicas en Arraiján se debe observar detenidamente al Cerro Cabra, ya que sus cursos fluviales y sus inmediaciones fueron las que de alguna manera constituyeron refugio y habidad de sus primeros pobladores.

Los predios del Cerro Cabra como sugieren varios investigadores fueron lugar de morada de habitantes indígenas antes de la llegada de los españoles, pero los restos de sus asentamientos y localizaciones exactas no han sido hallados aun, sin embargo hay vestigios que sugieren la presencia de los mismos como lo son el cementerio precolombino encontrado en Playa Venado en 1948 por los norteamericanos y objetos muy antiguos encontrados en el área de Bique.



Bahía de Bique y punta Vacamonte desde el Cerro Cabra



Comunidad de la playita de Bique.



Ruinas coloniales en la Playita de Bique





Ruinas coloniales en la Playita de Bique

En 1549 luego de años de abusos contra los nativos, la máxima autoridad, el Emperador Carlos I de España expide tres cédulas reales, las cuales tenían por objeto poner fin a los desmanes provocados por autoridades y colonos a los habitantes indígenas de la Tierra Firme. Se desprenden igualmente las órdenes hacia el Gobernador de Panamá en ese momento, Don Sancho Clavijo, de establecer varias comunidades agrícolas cercanas y de recoger en ellas a los nativos sobrevivientes y promover así, el repoblamiento indígena de esas áreas. Entre aquellas comunidades se destaca una que fue localizada entre el cerro Cabra y el río Caimito, donde se erigió una iglesia, dotada con un cura que llevaba a cabo la doctrina religiosa, un maestro de agricultura que proveyó de herramientas a sus habitantes, y la selección de un líder para su gobierno, sobre los destinos de estas comunidades. Omar J. Suárez señala que las autoridades no pudieron garantizar la integridad física, ni étnica de sus pobladores, pues algunos se dispersaron y otros fueron finalmente asimilados por la mestización y ello, debido a su proximidad a la ciudad de Panamá. Además también Alfredo C. Calvo señala que los sobrevivientes en estas reducciones, luego del fracaso de las mismas en 1569, fueron trasladados a la población de Chepo.



El sendero que comunica a El Chumical de Veracruz con la Comunidad de la Playita de Bique.



Camino Chumical - la Playita de Bique en estación lluviosa.

*La comunicación terrestre de Este a Oeste era dificultosa, mientras que el cabotaje interno y externo eran los que resolvían la comunicación en el Istmo (Omar J Suárez Población del Istmo de Panamá, Pág. 130).*

Sobre la ocupación de estas áreas durante la época hispánica, se hace importante ver las costas y las desembocaduras de los ríos, sobretodo las del río Grande y la del Caimito, aunque el brazo mas importante de este ultimo no nace en el cerro Cabra, es importante verlo porque el mismo fue entrada de los primeros europeos hacia lo que serian con posterioridad Arraiján y La Chorrera. La comunicación terrestre al norte, desde el poblado de Cruces y luego Gorgona finalmente se logra después de muchas dificultades topográficas.

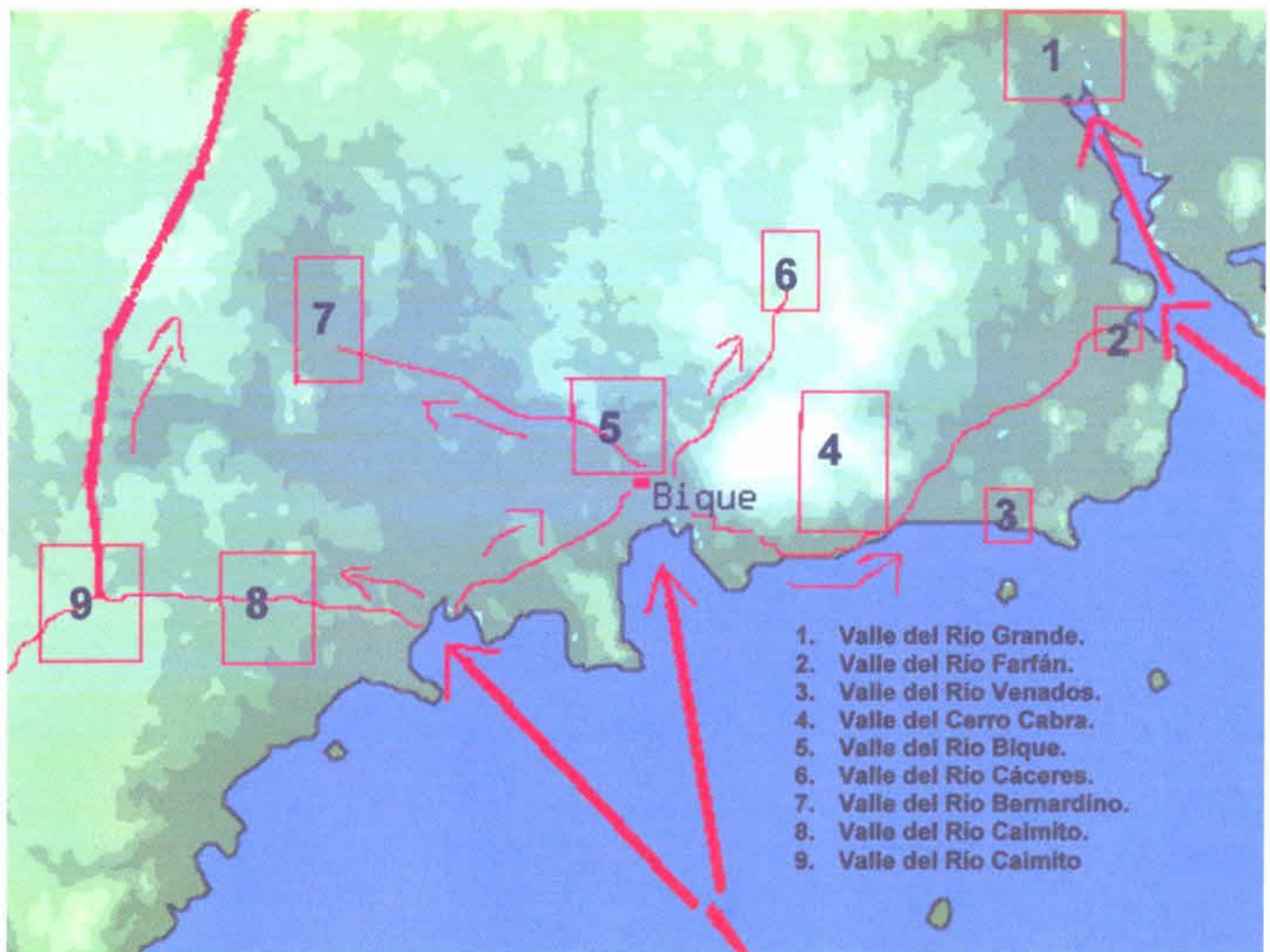
La geografía del sector oeste de lo que hoy es Arraiján y La Chorrera, influyó mucho en el poblamiento inicial de este territorio, durante la época hispana. A principios del siglo XVI, el explorador licenciado Gaspar De Espinosa recorrió las áreas adyacentes de la desembocadura del río Caimito señalando que estas costas estaban caracterizadas por pequeñas colinas y planicies, habitadas por una escasa población indígena, las cuales fueron señaladas desde entonces para su posible desarrollo agrícola.

La vía terrestre, desde la urbe, hacia esas áreas era difícil. Tampoco, existían fuertes motivaciones para ir hacia allá, porque sobre estas tierras no habían mayores recursos, ni poblaciones de numerosos nativos que provocaran el interés de las autoridades coloniales para explotarlos. Por ello las mismas no fueron foco de poblamiento masivo o atractivo inicial, igualmente por sus condiciones geográficas: por el clima que en general todos los europeos cuando llegaban al istmo, llamaban malsano y más específicamente para Arraiján por sus escasas sabanas, colinas accidentadas y selváticas, que sólo atrajeron a personas dispuestas a vivir de lo que les proveyera el territorio y sus costas. Sin embargo, a pesar de lo anterior logra desarrollarse con el transcurrir del tiempo relativamente la actividad agropecuaria y por ello fueron las sabanas y los valles de la costa, por donde comenzó a prosperar población en estos sectores. Sobre esa base en 1631 Diego Ruiz de Campos señala la presencia de explotaciones agrícolas y también pecuarias en la playa de Farfán, río Venados, en el río Bique, en los valles del cerro Cabra °, río Bernardino, río Cáceres y también en la del Caimito, una mejor distribución de las planicies hacia esta ultima determinaron su mayor ocupación poblacional con relación a Arraiján. Posteriormente las mejores formas de comunicarse con estos sectores fue la marítima y ello explica porque el emplazamiento mas antiguo se localiza en la costa y cerca del río, pues para el caso de Arraiján, la primera referencia hace alusión a la población de Bique, sugerida por varios investigadores, como aquella comunidad agrícola que fue establecida 1551, Estos parajes se encontraban desprovistos de la atención de las autoridades coloniales y ello se destaca en las noticias del Obispo Pedro Morcillo Rubio y Auñón que en 1735, que se presenta por este sector, señalando las condiciones de vida de los habitantes de estos parajes, en un estado deplorable, localizados a espaldas de los cerros sobre la banda del Poniente de la ciudad, son denominados Arraiján Grande, Arraiján Chico y Honduras.



La situación cambiará un poco más, cuando a finales del siglo XVIII producto de los desplazamientos de algunos burgueses desde la ciudad y de la necesidad de contribuir al abastecimiento los mercados de la ruta transístmica, aparecen varias haciendas de gran extensión que surgen para aprovechar esta situación de proximidad a la ciudad, que a pesar de la poca fertilidad de sus suelos, coadyuvarán con su actividad a promover un poco mas la ocupación del territorio con llegada de más colonos agricultores integrados por hispanos pobres, mestizos, esclavos negros y también libertos que se unen a la escasísima población indígena que sobrevivía y pasan a integrar los primeros centros poblacionales de importancia de este sector que surgen formalmente entre los años 1750 y 1800.

° Las laderas de Cerro Cabra habían sido previamente guarida de un grupo de negros cimarrones los cuales habían sido pacificados definitivamente en 1582, finalmente trasladados y establecidos en el pueblo de Santa Cruz Del Real a 15 kilómetros de la Ciudad de Panamá.



Uso del suelo descrito por Diego Ruiz de Campos en 1631.





<http://memory.loc.gov/cgi-bin/query>

Carta esférica del Golfo de Panamá dispuesta por las Corvetas de Guerra Descubierta y Atrevida año, 1793

Se aprecian el cerro Cabra, punta Vique, punta Bruja, punta Guinea y Playa de Tejas, entre otros puntos, este ultimo mas adelante fue reconocido como Playa Tejar o El Tejar durante la campañas de Porras en 1900 y en las cartas náuticas de la Secretaria de Marina de los Estados Unidos de América aparece hasta los años 50 como Dejal Beach. En ella se estableció el área de recreación denominada Playa Kobe.



El Poniente sobre el cerro Galera y el cerro Cabra



Estructuras de Howard, Kobbe y en el fondo los antiguamente llamados Cerros del Paso y la Ciudad.

### Fuentes del Anexo

ARIAS, Ricardo. **Ganadería vacuna en Panamá**, en la obra **Panamá en 1915**. págs. 88 y 91.

BARCENA, Lucas. **Reseña Histórica del distrito de Arraiján**. págs. 11, 12 y 13.

Bull, Thelma. 1961. **"An Urn Burial at Venado Beach, Canal Zone"**, *Panama Archaeologist* 4:42-47.

Bull, Thelma. 1958. **"Excavations at Venado Beach, Canal Zone, Panama"**, *Panama Archaeologist* 1:42-47.

FRANCO, Juan. **Notas sobre Agricultura y Ganadería**, en la obra **Geografía de Panamá: Estudio introductorio y antología**, Omar Jaén Suárez. Pág. 157.

ITURRALDE, Juan D. **Noticias relativas al Istmo de Panamá**, en **Geografía de Panamá: estudio introductorio y antología**, Omar Jaén Suárez. Pág. 160.

LOTHROP, Samuel K. 1954. **Suicide, sacrifice and mutilations in burials at Venado Beach, Panama**. *American Antiquity* 19:226-234.  
[http://links.jstor.org/sici?sici=0002-7316\(195401\)19%3A3%3C226%3ASSAMIB%3E2.0.CO%3B2-7](http://links.jstor.org/sici?sici=0002-7316(195401)19%3A3%3C226%3ASSAMIB%3E2.0.CO%3B2-7)

MALASPINA, Alejandro. **Costas de Panamá en el Pacífico**, en **Geografía de Panamá: estudio introductorio y antología**, Omar Jaén Suárez. Pág. 151.

SOSA, Juan B. y Enrique J. Arce. **Compendio de Historia de Panamá**. pág. 192.  
<http://lablaa.org/blaavirtual/historia/hispa/hispa04b.htm>

SUÁREZ, Omar J. **Población del Istmo de Panamá**. págs. 50, 52, 59, 64, 138, 140, 141, 148, 162, 241, 242, 360, 361, 428. 1998

SUÁREZ, Omar J. **Hombres y Ecología en Panamá**. págs. 44, 45, 50 y 92.



### Caminos existentes en Punta Bique



Finalizando la comunidad de Chumical existe un sendero que comunica al Corregimiento de Veracruz con la comunidad de la Playita de Bique en el actual Corregimiento de Cerro Silvestre. Este sendero por su forma coincide con los que aparecen en los mapas antiguos, formando parte de los viejos caminos que comunicaron a las poblaciones que existían en lo que hoy se conoce como el Distrito de Arraiján.

Los tramos marcados en color rojo corresponden a esa descripción



Los tramos en color blanco tienen rocas de la cercana cantera de minerales no metálicos del señor Paúl Gambotti, también en este color existen otros senderos que aparecen en la imagen de Google Earth, que actualmente han sido cubiertos por herbazales.

El camino en azul corresponde a una carretera militar que fue establecida por los norteamericanos para llegar al extremo de Punta Bique, denominada K-20B era usada para realizar observaciones hacia la bahía de Panamá. Esta carretera está deteriorada en la actualidad, en algunas partes ha sido totalmente cubierta por la maleza, y en su extremo los dueños de la finca han cercado y cultivado árboles de teca, para evitar que las personas puedan establecer viviendas en este sector.





**UNIVERSIDAD DE PANAMÁ**  
**Vicerrectoría de Investigación y Postgrado**  
**Maestría en Geografía Regional de Panamá**

**Ubicación.**

Barrio / Lugar poblado: \_\_\_\_\_

**Características Demográficas.**

Edad del informante: \_\_\_\_\_

Sexo: \_\_\_\_\_

Nivel de educación: \_\_\_\_\_

Lugar de residencia anterior: \_\_\_\_\_

Cuanto tiempo tiene de residir en el lugar: \_\_\_\_\_

**Miembros de la Familia:**

Miembros	Edad	Sexo	Lugar de Nacimiento	Estado Civil	Año de escolaridad	Ocupación	Lugar de trabajo	Salario
1.								
2.								
3.								
4.								
5.								
6.								
7.								
8.								
9.								
10.								

1. Menos de 100    2. de 100–200    3. 200–300    4. 300–400    5. 400– 500  
 6. 500–600    7. 600–700    8. 700–800    9. 800 –900    10. 900–1000

**Características de la Vivienda.**

Tenencia de la Vivienda:

Propia \_\_\_\_\_ Alquilada \_\_\_\_\_ Hipotecada \_\_\_\_\_ Cedida \_\_\_\_\_

Tipos de vivienda.

Casa Individual \_\_\_\_\_ Apartamento \_\_\_\_\_ Cuarto \_\_\_\_\_

Estructura interna:

Sala \_\_\_\_\_ Comedor: \_\_\_\_\_ N° de habitaciones \_\_\_\_\_

Paredes de la vivienda.

Cemento \_\_\_\_\_ Madera \_\_\_\_\_ otros \_\_\_\_\_

Techo de la vivienda.

Zinc \_\_\_\_\_ Penca \_\_\_\_\_ Paja \_\_\_\_\_ Otros materiales \_\_\_\_\_



Piso de la vivienda:

Concreto \_\_\_\_\_ Tierra \_\_\_\_\_ Piedra \_\_\_\_\_

Condiciones de la vivienda:

Buena \_\_\_\_\_ Regular: \_\_\_\_\_ Mala \_\_\_\_\_

Material que tiene la carretera o camino a la vivienda.

Cemento \_\_\_\_\_ Asfalto \_\_\_\_\_ Tierra \_\_\_\_\_

### **Tipo de iluminación.**

Esta comunidad cuenta con el servicio de alumbrado público o focos en las calles:

SI \_\_\_\_\_ NO \_\_\_\_\_

Luz eléctrica \_\_\_\_\_ Lámpara de kerosene \_\_\_\_\_ Guaricha \_\_\_\_\_ Vela \_\_\_\_\_

Sistema de aprovechamiento de agua:

Acueducto \_\_\_\_\_ Pozo \_\_\_\_\_ Río o Quebrada \_\_\_\_\_

Tipo de combustible para cocinar.

Gas \_\_\_\_\_ Leña \_\_\_\_\_ Carbón \_\_\_\_\_

Servicio sanitario

Higiénico \_\_\_\_\_ Hueco o letrina \_\_\_\_\_ Otros \_\_\_\_\_

Que sistema de eliminación de basura utilizas:

Pagan a un carro \_\_\_\_\_ La queman \_\_\_\_\_

La botan al río o quebrada \_\_\_\_\_ La entierran \_\_\_\_\_

La botan al mar \_\_\_\_\_ Otra (cuál) \_\_\_\_\_

### **Aspectos Sociales.**

Enfermedades más frecuentes:

\_\_\_\_\_

Problemas sociales más relevantes

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_